# Canadian International Development Agency

# 1988-89 Estimates

# Part III

**Expenditure Plan**

88-02516/

**The Estimates Documents**

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1989-III-53 Canada: $6.00

ISBN 0-660-53921-7 Other Countries: $7.20

Price subject to change without notice

1988-89 Estimates

Part III

# Canadian International Development Agency

## Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

The Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other performance information which form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

## Table of Contents


**Introduction**

A. Canada's Official Development Assistance Program 4
B. International Coordination of Development Assistance 7

**Details of Spending Authorities**

A. Authorities for 1988-89 8
B. Use of 1986-87 Authorities 11

**Section I - Program Overview**

A. Plans for 1988-89
   1. Highlights 12
   2. Summary of Financial Requirements 15
B. Recent Performance
   1. Highlights 16
   2. Review of Financial Performance 17
C. Background
   1. Introduction 18
   2. Mandate 18
   3. Program Objective 18
   4. Program Organization for Delivery 19
D. Planning Perspective
   1. The Environment of the Developing Countries 23
   2. The Environment in Canada 26
   3. Initiatives 28
   4. Update on Recent Initiatives 30
E. Program Effectiveness
   1. Developmental Impact 33
   2. Impact on the Canadian Economy 33

**Section II - Analysis by Activity**

A. Country to Country Cooperation 35
B. International Initiatives 43
C. Corporate Services 50

**Section III - Supplementary Information**

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 53
   2. Personnel Requirements 54
   3. Transfer Payments 56
   4. Net Cost of Program 58
B. Other Information
   1. Official Development Assistance Expenditure Breakdown 59
   2. International Development Assistance Growth from 1981-82 to 1991-92 60

## Introduction

To obtain a comprehensive appreciation of the Canadian International Development Agency (CIDA) program, it is necessary to understand development aid in the Canadian and international context.

## A. Canada's Official Development Assistance Program

Over the past three decades Canada has been providing Official Development Assistance (ODA) in an effort to help developing countries achieve self-sustainable economic and social development in accordance with their needs and environment. The Canadian International Development Agency is the department directly responsible for the largest portion of this assistance, which is carried out through CIDA's International Development Assistance Program (IDA). In addition to program delivery functions, CIDA is the Agency primarily responsible for coordinating and advising Cabinet, through the Minister for External Relations and International Development and the Secretary of State for External Affairs, on policies related to Canada's overall ODA program. Other components of Canadian ODA activities are included in the Estimates of the following responsible Ministries:

- Finance
  - For Canadian support for the International Bank for Reconstruction and Development (IBRD), the International Development Association and the International Finance Corporation which together are commonly referred to as the World Bank Group.
- External Affairs
  - For the funding of the International Development Research Centre (IDRC);
  - for the funding of the International Centre for Ocean Development (ICOD);
  - for the funding of the Commonwealth Scholarship Program;
  - for the overseas administrative function relating to Official Development Assistance and for certain contributions, considered to be ODA in nature, to international organizations.
- Energy, Mines and Resources
  - For the funding of Petro-Canada International Assistance Corporation (PCIAC).

The multi-faceted nature of the problems of international development necessitates close collaboration with a wide range of partners in Canada and overseas. Since the development effort involves nearly all sectors of society, CIDA must draw on the expertise of hundreds of Canadian private firms, voluntary organizations, universities, many federal and provincial government departments and of course, the governments, institutions and voluntary organizations of the developing countries themselves. In addition, the interdependence of development policies with other aspects of Canada's foreign policy requires on-going working relationships with such departments as External Affairs, Finance and Agriculture, as well as the Export Development Corporation, other aid-giving countries, the United Nations, the World Bank and other multilateral organizations.

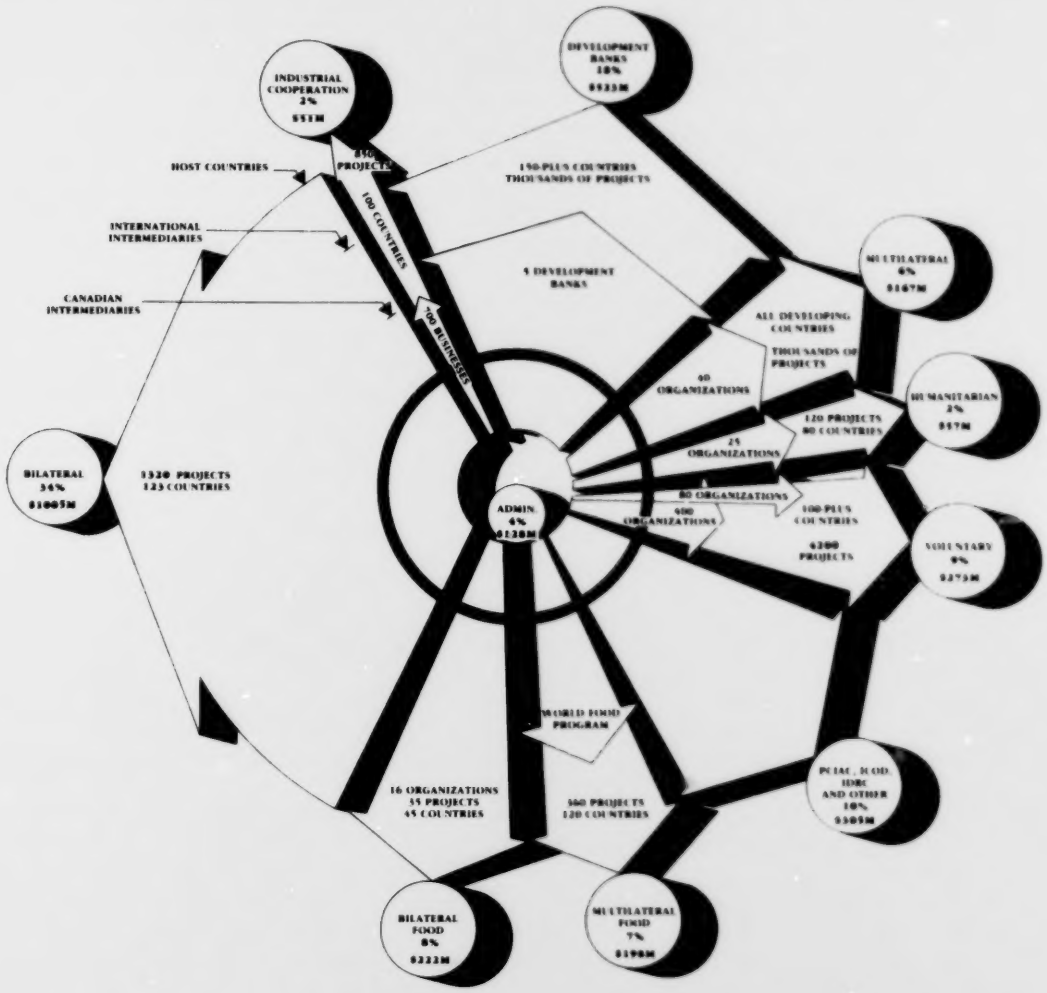
For fiscal year 1988-89, Canada's Official Development Assistance Program is allocated in the Main Estimates as follows:

**Figure 1: Official Development Assistance Expenditure Breakdown**

| (millions of dollars) | Estimates 1988-89 | | Estimates 1987-88 | |
|---|---|---|---|---|
| Department/Agency | $ | % | $ | % |
| CIDA (excluding operating expenditures) | 2,242 | 76.5 | 1990 | 73.7 |
| International Financial Institutions (Department of Finance) | 263 | 9.0 | 342 | 12.6 |
| International Development Research Centre | 114 | 3.9 | 106 | 3.9 |
| External Affairs (excluding operating expenditures) | 55 | 1.8 | 33 | 1.3 |
| Petro-Canada International Assistance Corporation | 61 | 2.1 | 61 | 2.2 |
| International Centre for Ocean Development | 8 | 0.3 | 6 | 0.2 |
| Operating expenditures applicable to ODA | 128 | 4.4 | 119 | 4.4 |
| Imputed foreign student costs | 14 | 0.5 | 40 | 1.5 |
| Reserve | 44 | 1.5 | 5 | 0.2 |
| Gross ODA | 2,929 | 100.0 | 2702 | 100.0 |
| Loan Repayment | (48) | | (42) | |
| Net ODA | 2,881 | | 2660 | |

Figure 22 in the Other Information section of this document (page 59) depicts Canada's ODA program expenditures by program component. This presentation differs from the standard format adopted in other parts of the Estimates.

**Figure 2: Official Development Assistance Statistics - 1988-89**




The diagram above shows how Canada's Official Development Assistance is distributed. There are nine channels for our international aid, represented on the diagram by the circles on the outer edges. Each circle contains figures depicting that program's budget: in millions of dollars, and as a percentage of the ODA total.

The small circle in the centre of the diagram represents the administrative costs of providing Canadian assistance.

Radiating out from the centre are three rows of arrows. The outermost arrows show the number of host countries and projects involved in a particular program. The two remaining rows of arrows indicate who is initiating and managing the projects: international intermediaries (middle row of arrows); or Canadian organizations (innermost row).

As the diagram points out, five out of nine programs involve multilateral agencies. One sector, Industrial Cooperation, operates only through Canadian channels - mainly private businesses and consultants. The Voluntary sector uses both international and Canadian non-governmental organizations (NGOs) to carry out its projects.

Three of the programs have no inner arrows because their assistance goes directly to the host country without passing through an intermediary.

## B. International Coordination of Development Assistance

Canada is a member of the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD). This is an international organization of western industrial countries working together to foster economic harmonization globally. The Development Assistance Committee (DAC), which comprises 18 donor countries, is an arm of the OECD whose mandate is to promote development assistance and policy dialogue between industrialized and developing countries. Canada is also a member of a number of the World Bank's Consultative Groups and the United Nations Development Program's (UNDP) Round Tables. These mechanisms serve to bring donor and recipient together in order to improve aid policy and programs.

The DAC's mandate also includes reporting on the ODA performance of donors (industrialized countries) and recipients (developing countries), with a view to measuring the volume and growth of ODA flows, defining areas of concentration, forecasting trends and future needs and identifying problems and constraints, particularly with respect to the absorptive capacity of developing countries. In this context Canada is able to pool resources with other donors and at the same time avail itself of the information and experience of donor members through the DAC. This enables Canada to evaluate its development assistance performance internationally and to adjust its programs and policies when necessary.

During the 1986 calendar year, Canada's ODA performance, as measured by volume of ODA to Gross National Product (GNP), shows 0.49 percent and ranks Canada seventh among 18 DAC donors. Canadians were the fourth richest in the world on a per capita basis.

## Details of Spending Authorities

### A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

### 1. Financial Requirements by Authority

| Vote | (thousands of dollars) | Main Estimates 1988-89 | 1987-88 |
|---|---|---|---|
| | **Canadian International Development Agency** | | |
| 25 | Operating expenditures | **83,039** | 78,698 |
| 30 | Grants and Contributions | **1,988,200** | 1,879,500 |
| (S) | Payments to International Financial Institutions | **120,900** | 108,300 |
| (S) | Payment under the Asia-Pacific Foundation of Canada Act (S.C. 1984, c.12) | **500** | 500 |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | **7,827** | 7,302 |
| | **Items not required** | | |
| - | Payment to the African Development Bank | - | 7,200 |
| - | Payment to the Asian Development Bank | - | 4,400 |
| - | Payment to the Caribbean Development Bank | - | 1,900 |
| - | Payment to the Inter-American Development Bank | - | 15,300 |
| | **Total Budgetary** | **2,200,466** | 2,103,100 |
| L35 | Issuance of Notes to the International Financial Institution Fund Accounts | - | - |
| L40 | Issuance of Notes to International Financial Institutions | **6,700** | - |
| (S) | Payment to the Asian Development Bank | **3,800** | - |
| (S) | Payment to the Caribbean Development Bank | **2,100** | - |
| (S) | Payment to the Inter-American Development Bank | **12,500** | - |
| | **Total Non-budgetary** | **25,100** | - |
| | **Total Agency** | **2,225,566** | 2,103,100 |

## 2. Votes - Wording and Amounts

| Vote | (dollars) | 1988-89 Main Estimates |
|---|---|---|
| | **Canadian International Development Agency** | |
| 25 | Canadian International Development Agency- Operating expenditures and authority:<br><br>(a) to engage persons for service in developing countries; and<br><br>(b) to provide education or training for persons from developing countries;<br><br>in accordance with the Technical Assistance Regulations made by Order in Council P.C. 1978-1268 of 20th April, 1978, as may be amended or any other regulations that may be made by the Governor in Council with respect to:<br><br>(i) the remuneration payable to persons for service in developing countries, and the payment of their expenses or of allowances in respect thereto;<br><br>(ii) the maintenance of persons from developing countries who are undergoing education or training, and the payment of their expenses or of allowances in respect thereto; and<br><br>(iii) the payment of special expenses directly or indirectly related to the service of persons in developing countries or the education or training of persons from developing countries. | **83,039,000** |
| 30 | Canadian International Development Agency - The grants and contributions listed in the Estimates and payments to international financial institutions in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act, provided that the amounts listed for contributions may be increased or decreased with the approval of the Treasury Board, for international development assistance, | |

**Votes - Wording and Amounts**

| Vote | (dollars) | 1988-89 Main Estimates |
|---|---|---|
| | international humanitarian assistance and other specified purposes, in the form of cash payments or the provision of goods, commodities, or services. | 1,988,200,000 |
| L35 | The issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $246,700,000 in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act for the purpose of contributions to international financial institution fund accounts. | 1 |
| L40 | In accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act: | |
| | (a) the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes estimated at $6,700,000 to the African Development Bank not to exceed the equivalent of US $5,066,670; | 6,700,000 |

## 3. Program by Activities

| (thousands of dollars) | 1988-89 Main Estimates | | | | | | | 1987-88 Main Estimates |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Authorized Person-Years | Budgetary | | | | Non-budgetary | | |
| | | Operating | Capital | Transfer Payments | Total | Loans investments and advances | Total | |
| Country to Country Cooperation | 711 | 50,971 | - | 1,537,800 | 1,588,771 | - | **1,588,771** | 1,501,716 |
| International Initiatives | 44 | 3,249 | - | 571,800 | 575,049 | 25,100 | **600,149** | 564,535 |
| Corporate Services | 391 | 35,862 | 784 | - | 36,646 | - | **36,646** | 36,849 |
| | 1,146 | 90,082 | 784 | 2,109,600 | 2,200,466 | 25,100 | **2,225,566** | 2,103,100 |
| 1987-88 Authorized person-years | 1,139 | | | | | | | |

## B. Use of 1986-87 Authorities — Volume II of the Public Accounts

| Vote | (dollars) | Main Estimates | Total Available For Use | Actual Use |
|---|---|---|---|---|
| | **Canadian International Development Agency** | | | |
| 30 | Operating expenditures and authority to engage persons for service in developing countries and to provide education or training for persons from developing countries | 70,492,000 | 73,642,340 | **73,481,484** |
| 35 | Grants and contributions listed in the Estimates | 1,693,500,000 | 1,692,505,002 | **1,669,752,095** |
| 40 | Payment to the Asian Development Bank | 2,600,000 | 2,600,000 | **2,513,584** |
| (S) | Payments to International Financial Institutions | 116,900,000 | 119,480,393 | **119,480,393** |
| (S) | Payments to the African Development Bank | 11,800,000 | 11,710,088 | **11,710,088** |
| (S) | Payment to the Asian Development Bank | 4,400,000 | 4,376,789 | **4,376,789** |
| (S) | Payment to the Caribbean Development Bank | 1,500,000 | - | - |
| (S) | Payment to the Inter-American Development Bank | 15,500,000 | 11,875,340 | **11,875,340** |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | 6,374,000 | 7,065,000 | **7,065,000** |
| (S) | Payments in accordance with the Asia-Pacific Foundation of Canada Act | 500,000 | 500,000 | **500,000** |
| | **Total - budgetary** | 1,923,566,000 | 1,923,754,952 | **1,900,754,773** |

## Section I
## Program Overview

### A. Plans for 1988-89

#### 1. Highlights

The Government of Canada launched a major review of Canadian foreign policy in 1984. It invited Parliament to undertake a series of studies to clarify Canada's role in international affairs. A Special Joint Committee of the Senate and the House of Commons prepared a report entitled Independence and Internationalism, to which the government responded in December 1986, with a statement on Canada's International Relations. This response included a major section on international development assistance as well as other sections, such as human rights, which referred to development assistance issues. In April 1987, the Standing Senate Committee on Foreign Affairs tabled a report on Canada, the International Financial Institutions and the Debt Problem of Developing Countries.

In May 1987, the House of Commons Standing Committee on External Affairs and International Trade (SCEAIT) tabled its report, For Whose Benefit? Canada's Official Development Assistance Policies and Programs. The SCEAIT Report was a comprehensive review of Canada's ODA policies and programs and included public hearings in eight cities, hundreds of briefs, thousands of letters, and visits to Ethiopia, Tanzania and Senegal.

Key recommendations included: to orient the ODA program toward Human Resource Development; to increase levels of untied bilateral assistance; to improve use of the private sector; to develop a new eligibility system including a focus on human rights; and to decentralize more staff and authorities to the field to improve program effectiveness.

The Government's response to the SCEAIT Report, entitled To Benefit A Better World, was tabled in the House of Commons in September 1987. The Government accepted, in whole or in part, 111 of the 115 recommendations contained in the SCEAIT report.

The Government accepted as the basis for Canada's Official Development Assistance program, three principles identified by the SCEAIT:

- the primary focus of aid should be on assistance to the poorest countries and peoples of the world;
- aid should work to strengthen human and institutional capacities in developing countries; and
- development priorities should always prevail in establishing program objectives.

A fourth principle has been added: development assistance should strengthen links between Canadian citizens and institutions, and those in the Third World i.e., it should foster partnership.

The Government undertook to provide increased funds for development and restated that the goal of Canadian development assistance is: to increase the capacity of people in developing countries to achieve growth, to develop technology and to manage the process of economic and social change in a sustainable and increasingly self-reliant manner for the benefit of all. The six following development priorities were identified for the ODA program:

- poverty alleviation;
- structural adjustment;
- increased participation of women in development;
- environmentally sound development;
- food security; and
- energy availability.

On tabling the government's response, the Minister for External Relations and International Development also announced that the government would prepare a strategy to guide Canada's future ODA activities, including details of the government's plans for:

- developing a new eligibility system;
- expanding CIDA funding of activities involving the private sector;
- decentralizing various CIDA activities;
- developing a new policy framework for food aid; and
- developing special initiatives in education and training.

In 1988-89 CIDA will put in place a new Operational Planning Framework (OPF), setting out objectives for program activities, budgets and reporting relationships. The OPF will reflect the new initiatives announced in the government's response to the SCEAIT Report.

For the 1988-89 fiscal year, the aid budget administered by CIDA is set at $2.2 billion out of an ODA budget of $2.9 billion. This ODA budget represents 0.5 percent of the Gross National Product as projected at the time Main Estimates were prepared. Funds allocated to the International Development Assistance expenditures will be used to provide assistance to developing countries by:

- contributing to the implementation of over 1,300 bilateral development projects overseas (see pages 35 to 44);

- providing, in accordance with its commitment under the Food Aid Convention, over 600,000 tons of cereals; substantial quantities of vegetable oils, skim milk powder, fish and other food items for humanitarian and developmental purposes will also be provided (see pages 43 and 50);

- supporting the development efforts of over 400 Canadian non-governmental organizations and institutions (see pages 45 and 50);

- providing incentives for developing mutually-beneficial contacts by close to 450 Canadian firms and their counterparts in the developing countries (see pages 36 and 43);

- supporting those programs of international organizations which are best-suited to deal with many global development problems; for example, Canada will support the United Nations Children's Fund (UNICEF) programs to improve the health of children, the United Nations Development Program's efforts to upgrade technical and administrative skills in the developing countries, and international financial institutions' efforts to mobilize large amounts of public and private capital for major development projects (see pages 44 to 51); and

- providing an effective response to disasters abroad (see page 49).

The return to the Canadian economy from the International Development Assistance Program in 1988-89 will be in excess of $1.3 billion, in the form of Canadian goods and services purchased and substantial and widespread employment throughout the Canadian economy.

The Agency will focus attention in 1988-89 on implementation of policy and program initiatives emanating from the government's new ODA strategy as outlined in its September 1987 response to the SCEAIT Report. This exercise will involve implementing ODA initiatives such as:

**Human Resource Development:** Human resource development will become the goal of the Canadian international development assistance program (see page 28).

**Tied/Untied Aid:** The government intends to provide increased flexibility in its tied aid policy (see page 29).

**Decentralization:** The government is committed to significant decentralization of the Canadian international development assistance program (see page 29).

**International Centre for Human rights and Democratic Development:** Human rights considerations will be given more attention in the activities of Canada's international development assistance program (see page 30).

Other areas upon which the Agency will focus attention in 1988-89 include:

**Debt Forgiveness:** As a further step in international efforts to alleviate Africa's debt problems, steps were initiated in 1987, to forgive the debts of certain African countries (see page 30).

**Acquired Immunodeficiency Syndrome (AIDS):** Canada's financial support of the World Health Organization's Special Program on Aids, launched in 1987, signaled the importance the government attaches to the potential seriousness of the growing AIDS pandemic on the economic and social development prospects of many developing countries (see page 30).

## 2. Summary of Financial Requirements

**Figure 3: Financial Requirements by Activity**

| (thousands of dollars) | Estimates 1988-89 | Forecast 1987-88 | Change | For Details See Page |
|---|---|---|---|---|
| Country to Country Cooperation | **1,588,771** | 1,493,913 | 94,858 | 37 |
| International Initiatives | **600,149** | 554,242 | 45,907 | 46 |
| Corporate Services | **36,646** | 39,601 | (2,955) | 51 |
| | **2,225,566** | 2,087,756 | 137,810 | 53 |
| Person-Years | **1,146** | 1,139 | 7 | 54 |

**Explanation of Change:** The financial requirements for 1988-89 are 6.2 percent or $138 million higher than the 1987-88 forecast expenditures. This increase reflects the government's intention to maintain ODA levels at 0.5 percent of projected GNP for 1988-89.

**Explanation of 1987-88 Forecast:** The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of January 30, 1988) is $15.3 million lower than the 1987-88 Main Estimates of $2,103 million. In terms of reportable ODA, this amount has been offset by transfers to other ministries and Crown corporations, to be utilized for ODA purposes.

## B. Recent Performance

### 1. Highlights

In 1986-87 Canada allocated $2.5 billion to Official Development Assistance, which amounts to 0.5 percent of the GNP.

CIDA is responsible for implementing the largest part of the Canadian official development program, managing in 1986-87 approximately 75 percent of the total ODA budget. The remaining 25 percent is presented in the Estimates of other departments and public agencies involved in the ODA program.

CIDA assistance was provided through four main channels:

- Bilateral (government-to-government) Programs, which used 43 per cent of CIDA's budget to finance more than 1300 projects in over 110 developing countries;

- through its Multilateral Assistance Program, the second largest activity in volume, CIDA also participated in the development of Third World countries, with 27 per cent of the budget; through this Program, Canada supported the development and the relief efforts of some 150 international organizations, including United Nations (UN) agencies, development banks, humanitarian institutions and other international groups seeking solutions to the problems of world development;

- Special Programs supported and encouraged the initiatives of over 400 Canadian non-governmental organizations and institutions and 100 International non-governmental organizations whose activities centered on meeting community needs in developing countries and on human resource and institutional development; and

- the Business Cooperation Program supported over 725 projects of some 450 Canadian businesses interested in participating in development efforts in accordance with the policy of the government to involve more of the private sector in the development process.

CIDA draws upon a number of sectors of the Canadian economy in implementing the aid Program, bringing together numerous individual resources to provide a better contribution to international development.

Specific recent achievements include:

**Africa 2000:** CIDA established the Partnership Africa-Canada program within Africa 2000 to support the efforts of Canadian NGOs to increase the capabilities of their African partners (see page 30.)

**Child Immunization:** Implementation of Canada's immunization program by providing funding to Canadian NGOs and institutions with the Canadian Public Health Association as the coordinating agency (see page 31).

**Scholarships:** The scholarship programs announced by the government in 1986, started their activities during 1987-88 (see page 31).

**Environment:** CIDA's Environmental Policy was announced in 87, and an environmental assessment framework has been implemented (see page 31).

**Debt Moratorium:** The government announced its intention to seek parliamentary authority to forgive outstanding ODA loans to Sub-Saharan African countries eligible to benefit from Canada's ODA debt moratorium (see page 31).

**Women in Development (WID):** The year 1986-87 was the first official year of implementation of the Action Plan. Emphasis was placed on implementation of the WID policy in projects and the initiation of a dialogue with partner countries and organizations (see page 32).

## 2. Review of Financial Performance

**Figure 4: 1986-87 Financial Performance**

| (thousands of dollars) | 1986-87 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates | Change |
| Country to Country Cooperation | 1,321,752 | 1,351,965 | (30,213) |
| International Initiatives | 542,294 | 535,614 | 6,680 |
| Corporate Services | 36,708 | 35,987 | 721 |
| **Total Budgetary** | 1,900,754 | 1,923,566 | (22,812) |
| Authorized person-years | 1,123 | 1,120 | 3 |

**Explanation of Change:** Due to the significance of the changes, they are explained in the individual Activity, Financial Performance sections (see pages 38, 47 and 52).

## C. Background

### 1. Introduction

Over the past three decades Canada has been providing Official Development Assistance in an effort to help developing countries achieve self-sustainable economic and social development in accordance with their needs and environment. The Canadian International Development Agency is the department directly responsible for the largest portion of this assistance, which is carried out through CIDA's International Development Assistance Program.

Additional introductory information is provided on pages 4 to 7 of this document.

### 2. Mandate

CIDA is designated as a "department" for the purposes of the Financial Administration Act by Order in Council P.C. 1968-923 of May 8, 1968. It acts under the aegis of the Secretary of State for External Affairs (SSEA) and the Minister for External Relations and International Development. The authority of the Ministers and of CIDA for the IDA Program and related purposes is found in the Department of External Affairs Act, in the Annual Appropriation Acts and the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act.

### 3. Program Objective

The objective of the IDA Program is as follows:

- to facilitate the efforts of the peoples of developing countries to achieve self-sustainable economic and social development in accordance with their needs and environment, by cooperating with them in development activities; and to provide humanitarian assistance thereby contributing to Canada's political and economic interest abroad in promoting social justice, international stability and long-term economic relationships, for the benefit of the global community.

The sub-objectives of the IDA Program are outlined in Section II in relation to each Activity.

## 4. Program Organization for Delivery

**Activity Structure:** The IDA Program is composed of three activities.

**Country to Country Cooperation:** This is the largest activity and is divided into four sub-activities. Four elements (Asia program, Anglophone Africa program, Francophone Africa program, Americas program) are grouped operationally with Professional Services and Operations Services to form the internal sub-activity Direct Country Assistance. The Direct Country Assistance sub-activity involves assistance in the form of projects and programs provided by Canada on a government-to-government basis to selected countries and regional institutions in these geographical areas. Bilateral Food Aid covers the transfer of food commodities on a country to country basis. Development Cooperation and Development Education includes support for the overseas development efforts of Canadian non-governmental organizations and institutions and provincial governments, and for programs to increase public participation in international development. Business Cooperation refers to the support provided to the Canadian private sector to support their international development initiatives.

**International Initiatives:** The second largest activity has five sub-activities. International Financial Institutions provide Canadian support to regional development banks such as the Asian Development Bank. The Multilateral Food Aid sub-activity includes food aid provided through international organizations as well as certain coordination and evaluation functions relating to all CIDA food aid. Multilateral Technical Cooperation refers to support for U.N. bodies engaged in international development, and also includes contributions to selected Commonwealth, Francophone and other multilateral organizations. International Humanitarian Assistance involves support for international institutions, non-governmental organizations and governments responding to natural and man-made disasters. International Non-Governmental Organizations (INGO) Division provides support to international non-governmental organizations, such as the International Planned Parenthood Federation, which are involved in development cooperation.

**Corporate Services:** This activity provides advisory and support services to CIDA in such areas as executive functions, policy formulation, public affairs, personnel and financial services.

Figure 5 shows the structure of these three activities along with their sub-activities.

**Figure 5: Activity Structure**

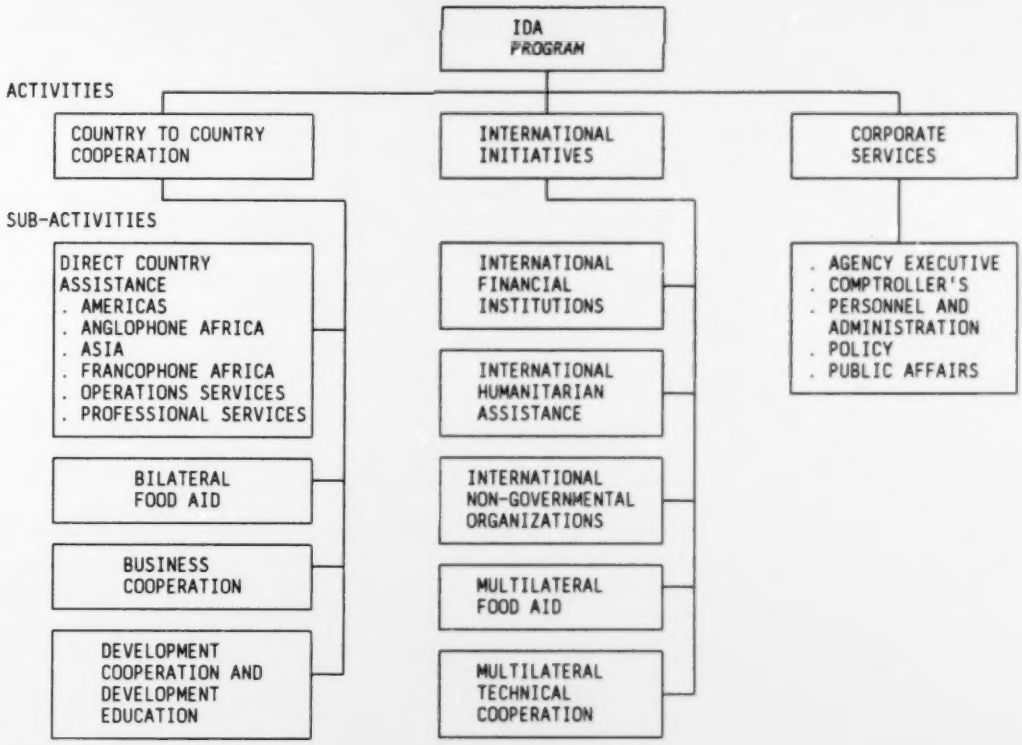
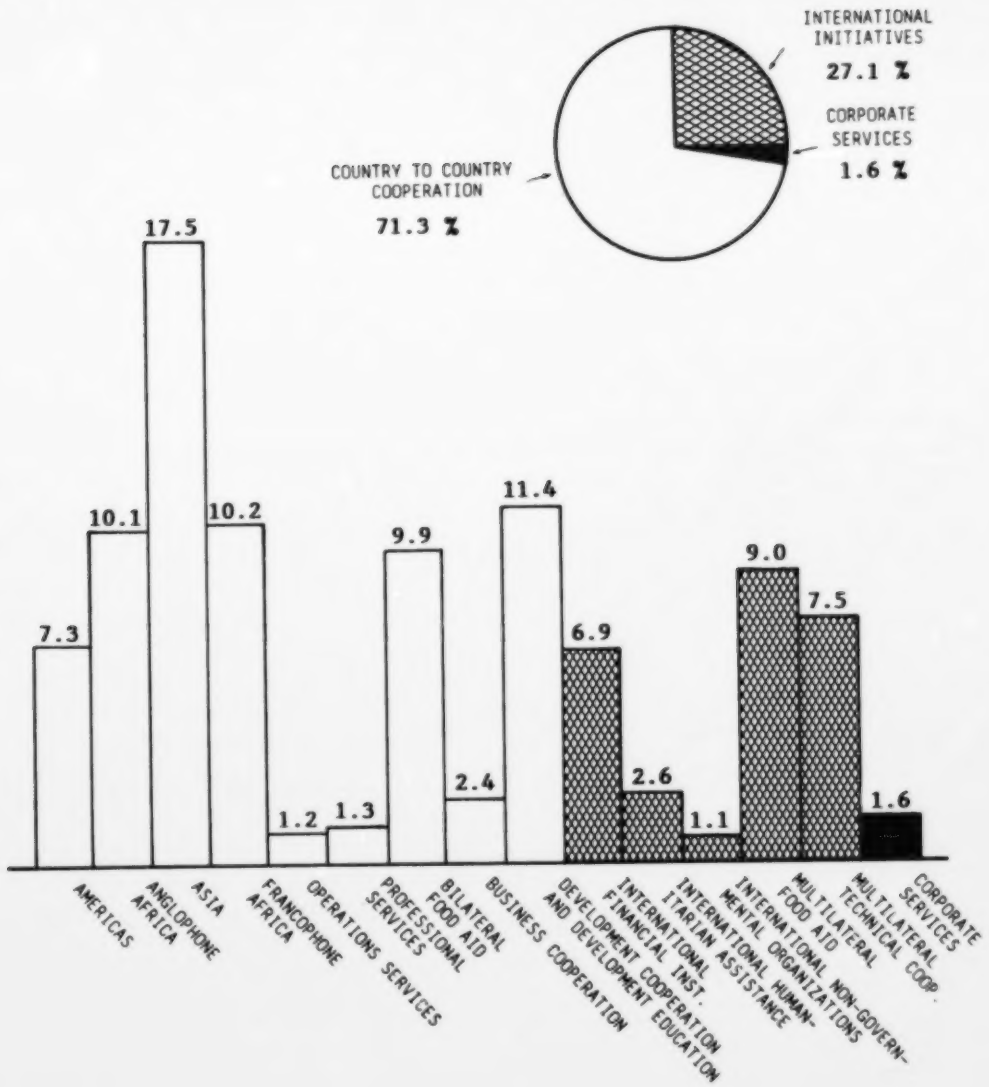


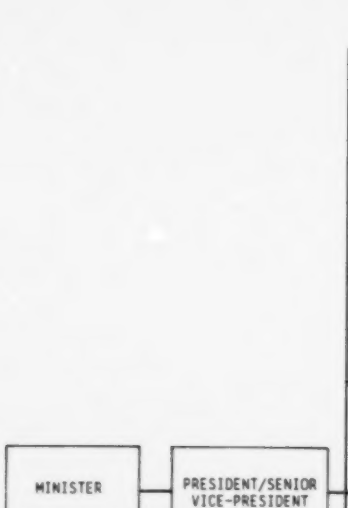
Figure 6 shows the 1988-89 percentage breakdowns for these activities and sub-activities.

**Figure 6: IDA Program - Percentage Breakdown by Activity, 1988-89**



**Organization Structure:** The relationship between CIDA's organizational structure and the activity structure, together with a breakdown of 1988-89 resources, is shown below.

**Figure 7: 1988-89 Resources by Organization/Activity ($ millions)**




| | COUNTRY TO COUNTRY COOPERATION | INTERNATIONAL INITIATIVES | CORPORATE SERVICES | ESTIMATES 1988-89 |
|---|---|---|---|---|
| | $ | $ | $ | $ |
| AMERICAS 80 P-Y [1] | 161.7 | | | 161.7 |
| ANGLOPHONE AFRICA 79 P-Y | 225.6 | | | 225.6 |
| ASIA 87 P-Y | 388.4 | | | 388.4 |
| FRANCOPHONE AFRICA 81 P-Y | 226.0 | | | 226.0 |
| OPERATIONS SERVICES 100 P-Y | 28.0 | | | 28.0 |
| PROFESSIONAL SERVICES 171 P-Y | 29.1 | | | 29.1 |
| BUSINESS COOPERATION 40 P-Y | 53.8 | | | 53.8 |
| SPECIAL [2] PROGRAMS 73 P-Y | 254.5 | 23.3 | | 277.8 |
| MULTILATERAL [3] 44 P-Y | 221.7 | 576.8 | | 798.5 |
| CORPORATE 391 P-Y | | | 36.6 | 36.6 |
| ACTIVITY TOTALS | 1,588.8 | 600.1 | 36.6 | 2,225.5 |

1 Person-years
2 Development Cooperation and Development Education
3 Administers Bilateral Food Aid and International Initiatives

## D. Planning Perspective

### 1. The Environment of the Developing Countries

The economic circumstances of many developing countries in the past year improved slowly, but steadily. Growth in output in the developing countries slowed in 1986 to 4.2 percent, compared with 4.8 percent in 1985, and from an average of 6 percent a year in the two decades prior to 1980. Slower growth rates were due largely to moderate growth in industrialized countries, a slowdown in economic growth in oil exporting developing countries, and a worsening in the terms of trade of developing countries, largely due to declines in commodity prices and debt repayment obligations. Overall, low income developing countries, Sub-Saharan Africa, oil exporting developing countries, and highly indebted middle income developing countries, experienced weak economic growth in 1986. On the positive side, developing countries with significant exports of manufactured goods continued to maintain high levels of economic growth due largely to successful export led economic strategies.

The debt crisis atmosphere of the mid-eighties temporarily stabilized, as most economies continued to grow, although not fast enough. Despite a slight decline in the ratio of debt to GNP in 1986, debt service for developing countries as a proportion of exports and services increased, attributable largely to reduced export earnings. Difficulties associated with structural adjustment, credit worthiness, and adequate levels of capital flows, continued as major constraints confronting recipient countries. It is widely recognized that developing countries need increased domestic savings, growth oriented investment policy, sound exchange rate and interest rate policies, free market prices and liberalized trade. Policy measures by the developing countries themselves as well as donor assistance and private sector lending, are accepted as a means of alleviating these basic economic problems.

Low Income Country debt and structural adjustment programming represented one of the major challenges of 1987 confronting donor and recipient countries. In 1986, developing countries owed $US 1,100.0 billion in long and short term debt, of which 21 percent was ODA debt, 15 percent was for other official loans and credits and the rest was from private sources. Low Income Countries (LICs) accounted for 13 percent of total debt. Total net financial flows to developing countries in 1986 amounted to $US 84.7 billion, compared with $US 128.4 billion in 1980, representing a major decline of 34 percent. Because of the debt burden of developing countries, and the reduction in private lending, Official Development Financing (ODF) in 1986 represented 67 percent of total net financial flows, compared with 35 percent in 1980. (ODF is defined as the sum of bilateral ODA, all grants and loans by multilateral development institutions, and Other Official Flows (OOF) i.e. official direct export credits and guarantees.) It is expected that in the coming

year significant levels of ODF will go to finance programs of structural adjustment in developing countries, involving bilateral and multilateral aid agencies working in consultation with the World Bank and the International Monetary Fund (IMF).

Official Development Assistance flows in absolute terms rose by 2.5 percent in 1986 over 1985 levels; however, much of the increase was offset due to inflation and fluctuations in exchange rates. Because of the drop in commercial lending to developing countries, many of which are experiencing debt service difficulties, ODA financing represents a higher percentage of total financial flows to the Third World. There is general recognition that donors in the short and medium term will be asked to provide increasing levels of ODA flows for structural adjustment in developing countries.

Social conditions in many developing countries are improving but continue to be worrisome in other regions, particularly in Africa where low income levels, natural and other disasters, famine and population growth compound health, nutrition and education problems. A major concern is the rapid spread of the disease AIDS in developing countries, with a significant impact on health and mortality rates. The disease appears widespread among urban population groups, and represents a significant problem for other health activities such as immunization. Although the rate of growth of the world population is declining overall, world population in absolute terms is rising rapidly, particularly in Africa. The world reached 5 billion people in 1987, and may hit 6 billion by the year 2000, before global levels stabilize between 8.5 and 10 billion in the 21st century. This too rapid growth is placing a severe strain on educational systems, the environment, food production and urban services in some countries of the Third World, and will worsen unless developing countries are able to achieve higher sustainable levels of economic growth and development and implement appropriate population policies. Donors and recipient countries have expressed optimism at the improvement in the reduction of child mortality rates, an area where Canada with its development assistance program has been very active. A fall in child death rates precedes a fall in birth rates. UNICEF estimates that 14.5 million children under the age of five die each year and that this figure would have been close to 16 million without the efforts of donors and recipients.

Total food production in developing countries has increased. However, many recipient countries still have to import food to meet minimum nutrition requirements. Progress in this area is frequently hindered by the practice of industrialized countries of subsidizing their domestic food production and in some cases directing low cost food surpluses to developing countries. This practice is a disincentive to developing local productive capacity. The problem is further compounded where developing countries shift their own priorities and resources away from local food production capacity.

Even before the publication in 1987, of the report of the World Commission on Environment and Development (WCED) - The Bruntland Report, many donor and recipient countries had initiated studies and measures to safeguard the environment and entrench environmental concerns in the formulation of aid policy and the design of aid projects. A major initiative, supported by Canada, was taken by the Development Assistance Committee of the OECD in establishing principles and guidelines for donors. Canada also provided significant financial and diplomatic support to the work of the WCED. As a result of its report and debate on this in the UN, new measures are expected from donors to ensure aid programs take into account environmental needs.

The special and very serious development problems in Africa continue to challenge donor and recipient governments. Twenty-eight African countries now have structural adjustment programs in place. While Canada has responded to the special problem of Africa with the Africa 2000 program, contributions to the International Bank for Reconstruction and Development's Special Fund to Africa, debt relief initiatives, and increased shares of bilateral assistance to Africa, total ODF from all donors has not met expectations. While it is still too early to appraise the results of reform programs, both donors and recipients generally agree that reform and development will be a very long term process for most African countries.

The forecasts to 1990, indicating slower world trade and economic growth for both industrialized and developing countries, are not encouraging. The Gross Domestic Product (GDP), of developing countries is forecast to grow at the average annual rate of 2.75 percent, compared with 6 percent for the period 1970-79. Forecasts also indicate slower ODA growth rates compared with the previous decade. Export credits and guarantees may also be more limited due to many developing countries being "off cover" due to total debt load and debt servicing problems. Private lending levels are expected to remain low as banks reduce their exposure in step with the weak debt service capacities of developing countries. This trend will create serious difficulties for developing countries if growth in ODA does not offset reduced private flows and other official lending.

It must always be kept in mind that global aid totals about $US 37.0 billion - or about the same amount Canadians pay for their own health and education in Canada. All aid equals about 1.3 percent of the GNP of the developing world. Even so global ODA flows will continue to play a central role in the social and economic growth of developing countries, particularly the poorest and those most affected by debt. Canada, as a major ODA donor ($2.5 billion in terms of volume in 1986-87 and 0.5 percent in terms of GNP) provides about 5 percent of global flows. Real development progress in the Third World depends on developing countries continuing their demonstrated commitment to policy reform and greater mobilization of domestic resources and savings to stimulate sustainable economic and social development. This in turn will

promote development where such measures meet with appropriate fiscal and monetary policies to ensure low interest and inflation rates, more open trade policies and sustained economic growth in the donor economies.

## 2. The Environment in Canada

Canada's economic performance in 1986 was the strongest among all OECD countries with real GDP growth at 3.3 percent. Prospects for the coming year are good. This should ensure substantial real growth in Canada's international development assistance program with funding for ODA at 0.5 percent of GNP for the remainder of the decade. As stated in To Benefit a Better World the government's objective is to raise the ODA/GNP ratio by gradual increments commencing in 1991-92, to 0.6 percent by 1995 and to 0.7 percent by 2000.

For thirty-five years, Canadians have played a significant role in international development. Thousands of Canadians have worked in developing countries to improve education, health, agriculture, transport, communications and energy. Churches, non-governmental organizations, educational institutions, co-operatives, labour and business have contributed services and technology to help people in developing countries help themselves. Government programs have provided a framework within which financing, planning, and managerial skills have been mobilized.

The year 1987 was a very active one for development of Canadian ODA policy. As noted in Section I, the government responded formally to the Standing Committee on External Affairs and International Trade report on ODA policies and programs, and identified the following six development priorities for the ODA program:

- poverty alleviation in rural and urban areas including improved access to health, family planning, nutrition, education, employment and decision making;

- structural adjustment of economies to cope with debt and reduced export earnings, and to improve economic management (while being sensitive to the social and economic effect of this adjustment);

- increased participation of women, in planning and implementing programs and projects broadly designed to promote economic growth and social change, and in other activities specifically targeted to assist women;

- environmentally sound development which is ecologically sustainable, responsive to human needs and appropriate to the circumstances of the particular developing country or region, including environmental assessment of all capital projects and encouraging the adoption of environmental strategies;

- food security, including agricultural research, production, extension services, post harvest technology, transportation and marketing, and the use of food aid for developmental purposes; and

- energy availability, including the development of existing resources for optimum efficiency, and research and development of renewable and sustainable alternatives.

The government announced the following to strengthen the orientation and delivery of Canada's ODA program:

- structural adjustment programming will become a more important mechanism in Canada's ODA program; CIDA will pay particular attention in the implementation of structural adjustment programs, to ensure that the poor are protected in the design of such programs;

- environmental issues will be given more consideration in CIDA's international development activities; more emphasis will be placed on developing local capability to collect, interpret and use environmental data; and

- Canada's ODA food aid budget will be increased by 5 percent annually.

The government will also be launching new initiatives to strengthen its commitment to partnership and to enhance the participation of its development partners from among educational institutions, non-governmental organizations, and the private sector.

Measures to enhance cooperation between universities and training institutes in Canada and the Third World are being initiated. Canadian universities will be encouraged to prepare proposals for centres of excellence in development and area studies.

Canada's non-governmental organizations and institutions, which are among the world's leaders in international development, will receive increased ODA funding to support their efforts.

In terms of programs with the private commercial sector:

- the budget of CIDA's Industrial Cooperation (INC) Program will be increased; and

- more general lines of credit will be established to meet the needs of developing countries and Canadian business.

The government reaffirms its intention to report as ODA the concessional credits that it grants through the Export Development Corporation (EDC), when they meet the approved development criteria, i.e.:

- the recipient country is eligible for Canadian development assistance;

- the project has high priority and is part of the recipient country's development plan. If this is not the case, the Minister of Finance or of Planning of the recipient country must approve the project; and

- the Minister of Finance or of Planning of the recipient country must justify in writing the developmental value of the project and certify the country's capacity and commitment to operate and maintain the project once it is completed.

These concessional credits will not however be considered as part of the regular aid program in calculating the ODA/GNP ratio that the Canadian government undertakes to achieve.

The government has also announced the following aid targets for the ODA program:

- Canada is committed to providing 0.15 percent of GNP as official development assistance to the Least Developed Countries (LLDCs). This target has been achieved, and will be maintained;

- CIDA will provide 75 percent of its bilateral assistance to low-income countries and small island states; and

- Canada will pay greater attention to low income countries in Africa; on October 27, 1987, the Minister for External Relations International Development announced, at the General Assembly of the United Nations, that 45 percent of bilateral assistance will go to Africa in the future.

### 3. Initiatives

The government announced the following new initiatives, to strengthen the orientation and delivery of Canada's ODA program, in response to the SCEAIT report:

**Human Resource Development:** The government intends to increase training and technical assistance activities in the projects undertaken by CIDA, Canadian partners, and the private sector. To attain its objective, the government will undertake more human resource development projects relative to capital assistance projects, provide more practical attachments within the private sector, increase institutional training

capabilities, discuss with the provinces ways to reduce barriers to foreign students accessing Canadian education and training institutions and provide project funding for more basic health care and basic education skills in developing countries. In addition, CIDA will increase the number of scholarships for students and trainees from developing countries.

**Tied/Untied Aid:** CIDA will provide increased procurement flexibility in the untying requirement of Canadian bilateral aid projects. Bilateral assistance to Sub-Saharan Africa and the Least Developed Countries in other regions where needs are greatest, will be untied up to a level of 50 percent rather than the previous level of 20 percent. Aid accorded to other developing countries will be untied up to a level of 33 1/3 percent.

**Decentralization:** In September 1987, the government announced its intention to undertake decentralization of CIDA and Canada's aid program delivery. The increased costs of administering a decentralized program are expected to be offset by quality improvements such as:

- improved policy dialogue with recipient governments and local institutions;
- shorter decision-making processes;
- increased involvement of developing countries in all stages of decision-making;
- greater coherence between needs and Canadian programming;
- better co-ordination with other donors; and
- encouragement of linkages and long-term relationships.

This intiative is to be implemented by CIDA and the Department of External Affairs in the following manner:

- transfer of country program planning and delivery functions from CIDA Headquarters to selected Canadian Missions in those countries which are major recipients of Canadian ODA;
- provision of additional person-years and budgetary resources and transfer of person-years from CIDA to the Department of External Affairs; and
- replacement of the Mission Administered Fund program with the creation of a Canada Local Initiatives Fund to support projects by local organizations.

In addition, CIDA will encourage and provide support to its Canadian development partners in non-governmental organizations and institutions and the business sectors to become more directly involved, within developing countries, in project identification, design, execution and monitoring.

**International Centre for Human Rights and Democratic Development:** The government announced in 1987, its plans to establish an International Centre for Human Rights and Democratic Development. The purpose of the centre is to develop, strengthen and promote democratic institutions and human rights in developing countries.

Other initiatives announced by the government are:

**Debt Forgiveness:** In June 1987, Parliament agreed to forgive the ODA debts of Togo, Mauritania and the East African Community. The total amount forgiven is $68.2 million. At the Francophone Summit in September 1987, and the Commonwealth Heads of Government Meeting in October 1987, the government announced its intention to seek parliamentary authority to forgive outstanding ODA loans to the remaining countries of Sub-Saharan Africa which were eligible to benefit from Canada's ODA Debt Moratorium announced in 1986, at the Special UN Session on Africa. The total debt involved is $672 million.

**AIDS:** In 1987, the government announced an initial contribution of $5 million in support of the World Health Organization's Special Program on AIDS. The program is the focal point of the global strategy to fight the disease by strengthening international collaboration and supporting national AIDS prevention programs throughout the world. It is expected that the fight against AIDS will require a long term commitment by CIDA. Based on the recommendations of an internal CIDA working group, the Agency has recently adopted a program policy framework for responding to the enduring AIDS pandemic.

**4. Update on Recent Initiatives**

**Africa 2000:** Africa 2000 began operations in 1987-88. The Africa 2000 consultative group, comprised of representatives from the private, academic, municipal and voluntary sectors, met with the Minister for External Relations and International Development and CIDA officials to discuss policy issues. Partnership Africa Canada, regrouping 70 Canadian NGOs, has begun its program of support to African NGOs. Assistance has been provided to African women refugees by CIDA's Multilateral Branch through the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR). The first seven scholars have arrived in Canada under the Scholarships for African Women Program being coordinated by the Association of Universities and Colleges of Canada (AUCC). Contributions have been made to the Women's World Banking organization to facilitate access to credit for African women entrepreneurs. Contributions have also been made to the UNICEF African Appeal, for activities in the primary health, nutrition and water sectors. Disbursements in 1987-88 are forecasted at $10.1 million.

**The Child Immunization:** The Child Immunization Program is fully meeting its objectives. Approximately 20 projects in 15 countries are being supported in 1987-88 and the target figure of $15 million in support through the Canadian NGOs and institutions will be achieved. It is anticipated that in 1988-89 the Program, involving expenditures of $10 million, will be delivered without difficulty.

**Scholarships:** The Canadian Scholarship Program for la Francophonie, announced at the time of the Francophone Summit in Paris in February 1986, started its activities in September 1987. It is expected that $30 million will be disbursed over the next five years. The program is administered by the Quebec Services to Foreign Students Group of the Ministry of Education (QSFS) and the Association of Universities and Colleges of Canada. The Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan which was managed by CIDA until 1987-88, will be managed the Department of External Affairs starting in 1988-89. In 1987-88, the budget for this program is $8.8 million. Approximately 500 students benefit annually from this program. The United Nations Fellowship Program is now in its 35th year. In 1987-88, it benefited approximately 250 fellows from various developing countries. CIDA is responsible for the placement and administration of these fellows. The management of this program is being contracted out to the Canadian Bureau for International Education at a cost of $550,000 for a two year period. The CIDA awards for Canadians program which has been in existence since 1970, represents an annual disbursement of $500,000. In 1987-88, 20 new awards were made. In 1988-89, CIDA will study the possibility of expanding the program.

**Environmental Concerns:** In April 1987, the Minister responsible for CIDA, The Honorable Monique Landry, elaborated on this initiative, announcing CIDA's Environmental Policy. The policy is two-pronged: all bilateral projects supported by CIDA are examined to ensure that potential environmental effects are identified and addressed appropriately; CIDA will support increased environmental programming. An environmental assessment framework has now been implemented for all bilateral programming. To date over 350 projects have been reviewed. Similar frameworks for projects undertaken in cooperation with non-governmental organizations and the business sector will be fully implemented during the 1988-89 fiscal year. CIDA has identified four areas of environmental programming to focus on: environmental rehabilitation and improvement; public awareness building; environmental management institution building; and the collection and analysis of environmental data. Currently, approximately 25 percent of CIDA's programming is focused on projects designed to improve the natural resource environment and human environment.

**Debt moratorium:** The Debt Moratorium for Togo and Mauritania was superseded in June 1987, by debt forgiveness legislation. The Debt Moratorium of the remaining 13 countries of Sub-Saharan Africa which were eligible to benefit from Canada's 1986 ODA Debt Moratorium will also be superseded by debt forgiveness legislation.

**Women in Development:** The year 1986-87 was the first official year of implementation of the Action Plan. Emphasis was placed on implementation of the WID policy in projects and the initiation of a dialogue with partner countries and organizations. A data bank which makes it possible to measure the participation of women in bilateral projects was developed. The section played a very active role in preparations for the meeting of Commonwealth ministers responsible for the status of women. A study of the support requirements of women's organizations in developing countries was completed. Finally, a consolidated plan based on the strategies proposed by the various area branches for achieving the target of 50-50, men-women, in CIDA's training programs was established.

## E. Program Effectiveness

Delivery of the IDA Program is complicated by special constraints not experienced by other Canadian government departments. The IDA Program operates in independent foreign countries and is subject to local constraints, unpredictable political situations and geographic, cultural and linguistic differences.

Given these complex circumstances, the successful completion of development projects, on schedule and within budget, presents a special challenge.

During 1986-87, the Agency completed and approved three major corporate evaluations and undertook many evaluations of projects and programs. This substantial evaluation activity is designed to determine the degree to which projects and programs have met their objectives, been managed efficiently and benefitted important target populations.

The three corporate evaluations (Railways, Economic Support and Industrial Cooperation Program) addressed broad issues related to rationale, delivery efficiency, developmental impacts, and impacts on the Canadian economy. Presently underway are major evaluations of: Human Resource Development, the Forestry Sector and the Energy Sector. Also planned are corporate evaluations of the Transportation, Health, and Fisheries Sectors.

The project, program and institutional evaluations yielded many important lessons. Reports have been prepared and the findings of the evaluations have become part of the Corporate Memory at CIDA. Efforts are thus made to ensure that planning of new projects takes into consideration previous experience and evaluation findings.

An increasingly important development in measuring program effectiveness is inter-donor cooperation both on individual evaluation efforts and on major evaluation issues.

CIDA continues its involvement with the OECD Development Assistance Committee Expert Group on Aid Evaluation and has taken the lead in preparing an inventory of donor evaluation reports and presenting a synthesis of donor experience in the area of Women in Development to the international donor community. In September of 1987, CIDA hosted an international seminar for donor agencies. Representatives shared information on the important issues of evaluation feedback and follow-up, joint evaluations and formalized exchange of evaluation information. This successful seminar identified key issues of mutual interest which will establish the future agenda of the DAC Expert Group on Aid Evaluation.

### 1. Developmental Impact

The results of the three corporate evaluations (Railways, Economic Support and Industrial Cooperation Program) generally suggest that sound programming has been undertaken by CIDA.

The Economic Support evaluation indicated that lines of credit supplied to developing countries for the purchase of goods and services had been efficiently managed and delivered and had a genuine impact on the economies of developing countries, particularly those experiencing serious foreign exchange constraints. The goods purchased under lines of credit constituted essential imports which were often necessary to maintain levels of agricultural and industrial production in developing countries. The evaluation identified as an ongoing challenge the importance of matching Canadian capability with recipient needs.

The evaluation of CIDA's Railway Sector Investments indicated that over the past 15 years, CIDA's impact on railway organizations' human resources has been significant and is proving to be one of its most sustainable contributions. Although the rationale for supply of equipment was occasionally weak, the majority of Canadian-supplied equipment was performing up to expectation and contributing to development in recipient countries.

The evaluation of CIDA's Industrial Cooperation Program demonstrated that small to medium-sized firms had participated in the INC Program and that the program had created links between the Canadian business community and the Third World. In addition, over $50 million (1985 constant dollars) in sales of goods and services had been generated in Canada as a result of program activities. Developing countries had benefitted from the provision of expertise, training and technology.

### 2. Impact on the Canadian Economy

Canada provides Official Development Assistance to carry out many kinds of development initiatives in the Third World. The objective of this assistance is to support the efforts of developing countries in fostering

their economic and social development. However, additional benefits from Third World development accrue in Canada, as well as to other countries which supply goods and services for development programs.

Procurement in Canada of goods, services and commodities under bilateral, food aid, industrial cooperation, voluntary sector and ODA Crown corporation programs, accounted for some 50 percent of ODA disbursements in fiscal year 1985-86. Such is the diversity of the aid program and the Canadian economy, that the regional pattern of ODA disbursements in Canada generally reflects the distribution of regional Gross Domestic Production and population. Western Canada, including Manitoba, Saskatchewan, Alberta and British Columbia, with 29 percent of the population and 33 percent of the GDP, obtained $317 million or 32 percent of ODA disbursements in Canada. Central Canada, including Québec and Ontario, with 62 percent of the population and 61 percent of the GDP, received $612 million or 62 percent of ODA disbursements in Canada. Atlantic Canada, including New Bruswick, Nova Scotia, Prince Edward Island and Newfoundland, with 9 percent of the population and 6 percent of the GDP received $59 million or 6 percent of ODA disbursements in Canada.

The ODA program includes other channels of assistance such as contributions to multilateral organizations which also generate commercial opportunities in Canada. International Financial Institutions such as the World Bank and regional development banks purchased some $210 million worth of goods and services from Canada in 1985. Multilateral technical agencies and United Nations' organizations in turn employed Canadian persons and procured services, goods and equipment in Canada.

In order to lower the cost of financing and increase the developmental effects of the aid dollars and opportunities in Canada, CIDA cooperates frequently with the Export Development Corporation in parallel financing of essential goods and services and with international financial institutions in co-financing projects. This provides increased export opportunities for Canadian firms, while meeting the priority needs of developing countries.

## Section II
## Analysis by Activity

### A. Country to Country Cooperation

**Objectives:**

- to cooperate with developing countries and regional institutions in programs and projects designed to foster their economic and social development, including transfers of Canadian goods, services, technology and expertise;
- to support Canadian organizations in their programs and projects of development cooperation with the people and organizations of developing countries; and
- to foster greater knowledge and understanding amongst Canadians of international cooperation and development.

**Description**

Country to Country Cooperation is composed of four sub-activities.

**Direct Country Assistance:** This grouping comprises the following sub-elements: Americas Development Assistance, Anglophone Africa Development Assistance, Asia Development Assistance, Francophone Africa Development Assistance, Operations Services, and Professional Services.

Government-to-government projects and programs, managed by the four geographical branches of CIDA, may include the provision of expert services and training, manufactured goods ranging from agricultural and industrial equipment to medical supplies, lines of credit for the purchase of Canadian goods and services and assistance in the form of commodities such as potash, fertilizers, and metals used as raw materials for individual applications in recipient countries. Individual projects vary in size from a few thousand dollars to tens of millions of dollars and are often co-financed with other development agencies. All projects are developed in cooperation with the host government and are implemented by one of its departments, a multilateral organization or a non-governmental organization or institution in the developing country. Projects normally involve experts and technicians sent abroad either under direct contract to CIDA or through a Canadian Executing Agency such as a private firm or university.

The content of each of the IDA programs in each country is based both on an analysis of the needs of individual countries and an assessment of Canadian capabilities to meet those needs. In response to the major problems facing developing countries, the Agency's priority sectors are: agriculture and food, energy, and human resource development. However, in view of the diverse needs of particular developing countries, support is also given in such areas as transportation, communications, industry and social development.

Operations Services Branch is responsible for the coordination of initiatives from geographic areas, the control of procurement, the technical aspects related to contracts, the briefing centre and the administrative functions for legal services.

Professional Services Branch provides professional and technical input to CIDA policies, strategies, programs and projects in various fields such as agriculture, environment, energy, human resources development, transportation, forestry, water and enterprise development. Advice is provided directly by the specialists or through consultants under the supervision of Professional Services Branch specialists. It is responsible for the preparation of sectorial development issue papers which assist and guide the Agency's programs and projects in development. It assesses the availability and international competitiveness of Canadian goods and services and provides technical and administrative support to the consultant selection process. It is also responsible for the selection of direct contract cooperants, the administration of several training and scholarship programs, the briefing of CIDA cooperants, the production of audio-visual material and policy formulation in the areas of Human Resources Development and Women in Development.

**Bilateral Food Aid:** Assistance in the form of bilateral food aid is given by Canada on a government-to-government basis or through Canadian non-governmental agencies. (Multilateral food aid is provided through multilateral institutions primarily the World Food Program, and is described under the International Initiatives Activity).

**Business Cooperation:** This sub-activity provides a focal point in CIDA for its dealings with the Canadian business community. It is responsible for formulating policy, liaising with and informing the business sector of policies and programs to improve and promote increased linkages with Third World countries.

In particular, the Industrial Cooperation Program supports increased efforts by the business community to participate in developing countries' industrial development by means of joint ventures and technology transfers with a view to increasing and strengthening mutually beneficial economic relationships between Canada and developing countries.

**Development Cooperation and Development Education:** This sub-activity was created to respond to the international development initiatives and development education activities in Canada of non-profit organizations and institutions. Financial support is provided to fund-raising non-governmental organizations such as the churches, Canadian Save the Children Fund (CANSAVE), Foster Parents Plan, Fondation Jules et Paul-Emile Léger and Club 2/3, volunteer sending organizations such as CUSO and the Canadian Centre for International Studies and Cooperation (CECI), cooperatives, professional associations, unions, universities and colleges. Canadian NGOs work in partnership with developing country NGOs and community groups to plan and implement projects which have a direct impact at the grassroots level. The cooperant sending organizations, the cooperatives, educational institutions, unions and professional associations achieve a multiplier effect through human resource and institutional development.

## Resource Summaries

The Country to Country Cooperation Activity accounts for 71.4 percent of the total IDA Program budget in 1988-89.

**Figure 8: Activity Resource Summary**

| (thousands of dollars) | Estimates 1988-89 | | Forecast 1987-88 | | Actual 1986-87 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | P-Y | $ | P-Y | $ | P-Y |
| Direct Country Assistance | | | | | | |
| Americas | 157,100 | 80 | 145,769 | 80 | 132,114 | 79 |
| Anglophone Africa | 220,800 | 79 | 212,468 | 78 | 183,446 | 78 |
| Asia | 382,800 | 87 | 340,583 | 90 | 290,256 | 90 |
| Francophone Africa | 220,800 | 81 | 188,630 | 83 | 187,606 | 83 |
| Operations Services | 22,100 | 100 | 26,025 | 85 | 21,399 | 98 |
| Professional Services | 9,700 | 171 | 13,685 | 164 | 8,555 | 143 |
| Africa 2000 | 1,900 | - | 400 | - | - | - |
| Special Fund for Africa | - | - | 22 | - | 171 | - |
| Operating Expenditures | 43,578 | - | 35,700 | - | 34,049 | - |
| | 1,058,778 | 598 | 963,282 | 580 | 857,596 | 571 |
| Bilateral Food Aid | 221,700 | - | 268,280 | - | 233,832 | - |
| Business Cooperation | 49,700 | 40 | 38,000 | 41 | 32,356 | 41 |
| Development Cooperation and Development Education | 229,900 | 73 | 211,886 | 76 | 189,592 | 73 |
| Africa 2000 | 21,300 | - | 4,850 | - | 1,011 | - |
| Special Fund for Africa | - | - | - | - | 355 | - |
| Operating Expenditures | 7,393 | - | 7,615 | - | 7,010 | - |
| | 529,993 | 113 | 530,631 | 117 | 464,156 | 114 |
| | 1,588,771 | 711 | 1,493,913 | 697 | 1,321,752 | 685 |

Of the total 1988-89 Estimates for the Country to Country Cooperation activity, 96.8 percent relates to grants and contributions, 2.4 percent is for personnel costs and 0.8 percent is for other operating costs.

Africa 2000 funds are to be administered by Development Cooperation and Development Education ($20.1 M), Business Cooperation ($1.2 M) and Professional Services ($1.9 M).

**Past Financial Performance**

There were a number of changes between actual and planned financial requirements for 1986-87, as indicated in Figure 9.

**Figure 9: 1986-87 Financial Performance**

| (thousands of dollars) | 1986-87 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates* | Change |
| Direct Country Assistance, (net of operating expenditures) | 823,547 | 916,900 | (93,353) |
| Bilateral Food Aid | 233,832 | 188,000 | 45,832 |
| Business Cooperation | 32,356 | 40,600 | ( 8,244) |
| Development Cooperation and Development Education | 189,592 | 168,400 | 21,192 |
| Africa 2000 | 1,011 | - | 1,011 |
| Special Fund for Africa | 355 | - | 355 |
| Operating Expenditures | 41,059 | 38,065 | 2,994 |
| | 1,321,752 | 1,351,965 | (30,213) |

* Restated from the 1987-88 Main Estimates to conform to this year's presentation.

**Explanation of Change:** The changes result from the following:

- transfers within the Agency (76.8), voluntary reduction exercise (14.6) and unexpended funds (1.9); (93.3 million)
- transfers within the Agency 46.4, voluntary reduction exercise (0.5) and unexpended funds (0.1); 45.8 million
- transfer within the Agency (7.6) and unexpended funds (0.6); (8.2 million)
- transfers within the Agency; 21.2 million
- transfers within the Agency; 1.0 million
- transfers within the Agency; and 0.3 million
- transfer between ministries 1.3, transfers within the Agency 0.9, statutory adjustements 0.4 and undisbursed funds 0.4. 3.0 million

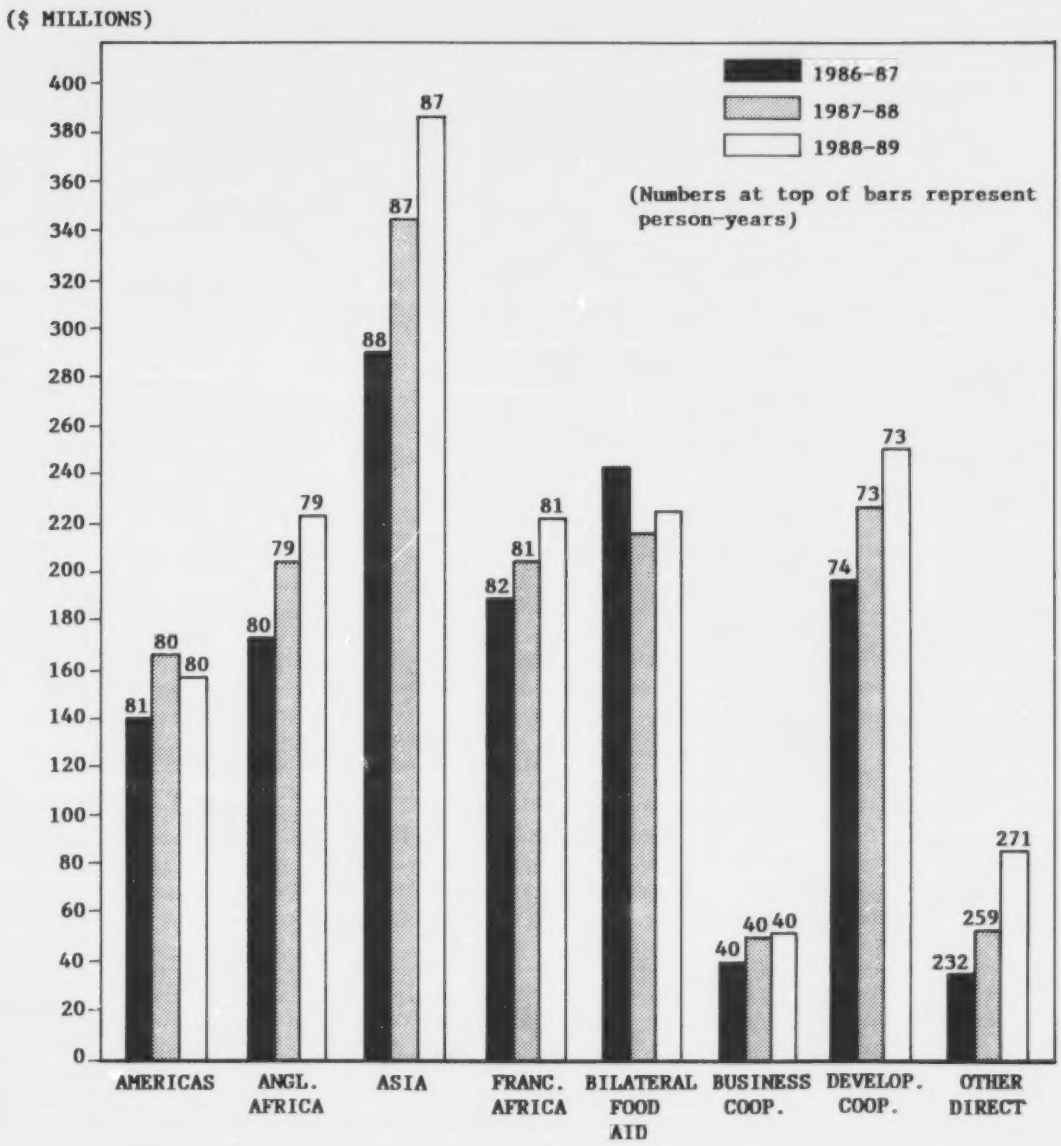
**Performance Information and Resource Justification**

Under the Country to Country Cooperation Activity in 1988-89, CIDA plans the following:

**Figure 10: Country to Country Cooperation Statistics**

| Program | Approx. # of Active Projects | Number of Countries | Core Countries | Major Sectors by order of importance |
|---|---|---|---|---|
| Americas | 300 | 32 | Colombia, Guyana, Haiti, Honduras, Jamaica, Leeward and Windward, Peru. | Agriculture<br>Transportation<br>Human Resource Dev.<br>Water and Sanitation<br>Energy<br>Forestry<br>Communications |
| Anglophone Africa | 250 | 29 | Egypt, Ghana, Kenya, SADCC, Tanzania, Zambia, Zimbabwe. | Agriculture<br>Human Resource Dev.<br>Transportation |
| Asia | 400 | 35 | Bangladesh, China, India, Indonesia, Nepal, Pakistan, Phillipines, Sri Lanka, Thailand. | Agriculture<br>Energy<br>Human Resource Dev. |
| Francophone Africa | 370 | 27 | Burkina Faso, Cameroon, Guinea, Ivory Coast, Mali, Niger, Rwanda, Senegal, Zaire. | Agriculture<br>Energy<br>Human Resource Dev.<br>Rural Development<br>Transportation |
| Bilateral Food Aid | The principal commodities provided are wheat and other cereal products (70%) vegetable oils, skim milk powder, fish and other food items (30%). | | | |
| Business Cooperation | The focal point in CIDA for its dealings with the Canadian business community. For 1988-89 $49.7 million has been allocated to the program and it is anticipated that it will respond to 1000 proposals from Canadian business firms as they strive to further their role as partners in development. | | | |
| Development Cooperation and Development Education | Responding to the international development initiatives and development education activities in Canada of not-for-profit organizations and institutions. For 1988-89 CIDA will support the overseas development and development education activities in Canada of 400 NGOs and institutions delivering approximately 3500 projects in over more than 100 countries. | | | |

Figure 11: Country to Country Cooperation
Volume of Aid vs Person-Years




**Note:** The person-years reflected under the Other Direct Country to Country Cooperation sub-element are those associated with the Professional Services and Operational Services Branches. Person-years for the unit responsible for overall coordination and management of food aid, both bilateral and multilateral, are reflected under International Initiatives. In addition, a small portion of the person-years in the geographic branches is devoted to the planning of bilateral food aid.

**Americas:** The deterioration of the economic situation in most countries in the Americas led to the establishment of polysectorial lines of credit in support of structural adjustment programs. It was possible, owing to the appropriate use of counterpart funds, to place particular emphasis on the social impact of such programs.

The main programming focuses continue to be support for agricultural development, transportation and communications, and human resources development, with the accent being placed on programs involving transfers of technology. Approval of a new $34 million phase of the Canada Training Award Project (Leeward and Windward Islands) in fiscal 1987-88, marked the 20th anniversary of Canadian awards programs in the Caribbean.

Another distinctive characteristic of programming continues to be the emphasis placed on support for regional Latin American institutions involved in agriculture, education, integration of women in development and environment.

**Anglophone Africa:** Many African countries are currently in a period of economic reform in an effort to return to economic growth after years of declining output. These economic reforms include measures to increase agricultural production and to revive the manufacturing sector. CIDA's program in Anglophone Africa is supporting these economic reform efforts through the provision of commodities and lines of credit as balance of payments support. The program is also attempting to ease the cost of these economic reforms by providing direct support to social programs such as immunization campaigns and rural water supply projects. During 1986-87, $183.4 million were disbursed as bilateral development assistance in Anglophone African countries. CIDA's program to the Southern Africa Development Co-ordinating Conference (SADCC), has also expanded rapidly in 1986-87 in light of on-going instability in this very volatile region. During 1986-87, the SADCC program disbursed a total of $32.1 million in its developmental efforts. For 1988-89, programming priorities will continue to be food security, human resource development, transportation and support for economic reform.

**Asia:** Massive changes in the economic power of Japan and its role in the context of the industrialization of many CIDA partner countries are changing Canada's economic role in Asia. Consequently, our future development assistance programs must also change. The predominant trend is away from turn-key capital projects to private investment and joint ventures, commodity assistance and human resource development. The scale of absolute poverty in Asia, at the same time, will require continuation of direct poverty-alleviation elements in most bilateral country programs for the foreseeable future.

Strategically, therefore, Asian country programs are placing more emphasis on fostering long term relationships between Canadian and Asian mutual interest groups from government, commercial enterprises, private

organizations and universities. Special emphasis is being placed on encouraging the Canadian private sector to seek new opportunities in trade, technology transfers, joint ventures and equity investment.

Major initiatives approved in 1986-87 in support of these new directions include a $35 million Enterprise Development Program in Thailand aimed at the private sector, $40 million for programs with Canadian universities in China, Nepal, Pakistan, Indonesia and the Philippines, and $7 million for projects with Canadian NGO's in India, Bangladesh and Sri Lanka.

**Francophone Africa:** The Francophone Africa Program will continue to focus on rural development in order to ensure food security, the strengthening of institutions, and human resources development. More and more African countries have undertaken major reforms of their economic and administrative systems in the context of Structural Adjustment Programs (SAP), with assistance from the World Bank and the IMF. CIDA's programming will be closely linked with these SAPs so that efforts to help Africa in its recovery may be better co-ordinated. Combatting desertification and increasing food production will still be among the highest priorities and explain the special attention that will be paid to agricultural research.

**Bilateral Food Aid:** In 1988-89 $221.7 million will be allocated to direct bilateral food aid and through NGOs to meet both developmental and emergency needs. In addition to its humanitarian purposes, Canada's food aid also helps provide the governments of developing countries with the assurance of adequate food availability in order to carry out necessary policy reforms, and in many cases allows them to generate resources for development projects through the sale of this food.

**Business Cooperation:** The 1987-88 fiscal year saw great improvements in the amount and quality of information being disseminated to the Canadian business community. CIDA is now distributing, on a quarterly basis, some 8000 copies of our lists of active service contracts and lines of credit to over 5000 consultants registered with CIDA, as well as to Canadian manufacturers, suppliers, trading houses, professional associations, and twice yearly a list of all Executing Agencies.

In 1986-87, with expenditures of $32.4 million, the Industrial Cooperation Program supported over 725 proposals presented by approximately 450 Canadian firms in their efforts to explore and undertake business collaborations in all regions of the developing world. In 1987-88, in keeping with the flow of Canadian business interests and of economic situations which prevail in developing countries, the program's $38.0 million estimated expenditure will be allocated as follows: 40 percent to Asia, 28 percent to Africa and 32 percent to South America and the Caribbean. In all, over 775 projects will be supported.

For 1988-89, $49.7 million has been allocated to the program and it is anticipated that it will respond to approximately 1000 proposals from Canadian business firms as they strive to further their role as partners in development.

**Development Cooperation and Development Education:** In 1968, Canada was the first country to provide financial assistance to its non-governmental organizations engaged in international development. Since that time, CIDA has contributed over $1.5 billion to support development projects and programs initiated by these organizations and this has attracted over $2.8 billion in cash donations and goods and services contributed by them. The program has involved Canadians in international development: 3500 Canadians are employed by development NGOs and institutions, of which 1700 work in developing countries as cooperants; 550 young Canadians participate in exchange programs with counterparts from the Third World; many hundreds work in developing countries on short term assignments; thousands of volunteers donate their time and effort and millions have donated money to support the activities of NGOs.

Experience has shown that NGOs and institutions can be particularly effective in delivering community level grassroots development in such sectors as primary education, food production, water supply, primary health care, income generation and community development. Other institutions such as universities, colleges and professional associations achieve a multiplier effect by increasing the effectiveness of counterpart institutions in developing countries.

Confidence in the capacities of NGOs has also been expressed in the establishment of the Africa 2000 initiative. Of the $150 million allocated to Africa 2000 over the next five years, half is expected to be managed by a consortium of Canadian NGOs named Partnership Africa-Canada.

In Canada, NGOs and institutions are engaged in development education and other activities designed to increase the awareness of the Canadian public of development issues and to encourage their increased involvement and support.

## B. International Initiatives

**Objectives:**

- to support the activities of global and regional multilateral organizations in their programs and projects of development cooperation with the people and organizations of developing countries;
- to alleviate hunger and other hardships through the provision of humanitarian assistance; and
- to foster greater knowledge and understanding amongst Canadians of international cooperation and development.

**Description**

The International Initiatives Activity comprises support in the form of funding, food transfers and policy input for the development efforts of international organizations, both governmental and private. It has five formal sub-activities and ongoing involvement in two related areas of endeavour.

**International Financial Institutions:** Through this sub-activity, the IDA Program supports four multilateral development banks established by international agreements as well as the International Fund for Agricultural Development (IFAD), (support to the World Bank is provided through the Department of Finance). The four regional development banks are the Asian, African, Inter-American, and Caribbean Development Banks. The subscribed capital shares and the contributions of Canada and other member countries enable these institutions to mobilize private capital and to finance directly development projects in the Third World.

**International Humanitarian Assistance:** Under this sub-activity Canada helps to alleviate human suffering resulting from droughts, refugee crises, and other disasters, through such organizations as the UN High Commissioner for Refugees and the Red Cross Movement.

**International Non-Governmental Organizations:** Support is provided to approximately 120 non-profit international organizations engaged in development work. They include the International Planned Parenthood Federation, the International Council for Adult Education, the Environment Liaison Center and the Women's World Banking.

**Multilateral Food Aid:** Through this sub-activity Canadian food aid is channeled through the World Food Program (WFP) and through the International Committee of the Red Cross.

**Multilateral Technical Cooperation:** Under this sub-activity grants are provided to various United Nations agencies each with specific development mandates, such as the United Nations Development Program, UNICEF, the UN Fund for Population Activities, the United Nations Development Fund for Women and the World Health Organization's Special Program on AIDS. Support is also provided to such bodies as the Commonwealth Fund for Technical Cooperation, La Francophonie's Special Development Program, International Agricultural Research Organizations and a number of other technical cooperation organizations programs and projects.

**International System of Burden-sharing:** One of Canada's key international development objectives is to strengthen the principle of equitable sharing of the costs of support for the development programs of multilateral institutions, so that all developed countries will be encouraged to contribute in accordance with their economic strength. To this end, Canada continues to play an active role in various

international negotiations, particularly with respect to the concessional funds of the multilateral development banks for the poorest countries, and is prepared to back up its negotiating position with substantial financial commitments, within the limits imposed by budgetary allocations. In recent years Canada has played a major role in the funding of the replenishment of the Asian Development Fund, the Caribbean Bank's Special Development Fund and the recent capital increase to the African Development Bank. Negotiations are currently underway for a further replenishment of the concessional window of the World Bank, and for general resource increases for both the Inter-American Development Bank and the African Development Bank.

**Representation in Multilateral Development Institutions:** It is important to ensure that Canada's positions and interests are taken into account in the operations of these institutions. In addition to development policies and issues, relevant Canadian interests include commercial objectives, overall foreign policy priorities and an appropriate level of Canadian representation at the senior staff levels of multilateral institutions. In the commercial sphere, Canada's participation in multilateral institutions renders Canadian consultants, equipment suppliers and civil work contractors eligible to compete for a wide variety of foreign contracts, often of very considerable value and scope. The means by which Canadian influence is exerted varies from institution to institution. In most cases, however, Canadian financial support is on a large enough scale to afford Canada substantial influence on policy and operational decision-making. Furthermore, Canada is able to maintain a permanent seat on the Boards of Directors of the Asian, African, Inter-American and Caribbean Development Banks. Similarly, Canada is an influential member of the governing bodies of the United Nations Development Program, the World Food Program, UNICEF, the UN Fund for Population Activities, the Commonwealth Fund for Technical Cooperation and the International Fund for Agricultural Development.

**Resource Summaries**

The International Initiatives Activity represents 27.0 percent of the total IDA Program Budget for 1988-89.

**Figure 12: Activity Resource Summary**

| (thousands of dollars) | Estimates 1988-89 | | Forecast 1987-88 | | Actual 1986-87 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | P-Y | $ | P-Y | $ | P-Y |
| International Financial Institutions | **152,000** | **9** | 145,300 | 9 | 152,436 | 8 |
| International Humanitarian Assistance | **55,700** | **5** | 55,380 | 5 | 52,800 | 6 |
| International Non-Governmental Organizations | **19,900** | **6** | 20,630 | 6 | 19,402 | 7 |
| Multilateral Food Aid | **197,800** | **10** | 165,650 | 10 | 168,952 | 9 |
| Multilateral Technical Cooperation | **159,300** | **14** | 159,350 | 16 | 140,500 | 14 |
| Africa 2000 | **12,200** | **-** | 4,822 | - | 5,425 | - |
| Operating Expenditures | **3,249** | **-** | 3,110 | - | 2,779 | - |
| | **600,149** | **44** | 554,242 | 46 | 542,294 | 44 |

Of the total 1988-89 Estimates for the International Initiatives activity, 99.5 percent relates to grants and contributions, 0.4 percent is for personnel costs and 0.1 percent is for other operating costs.

Person-years for bilateral and multilateral food aid are reflected under Multilateral Food Aid (see note on page 40).

Africa 2000 funds are to be administered by Multilateral Technical Cooperation ($7.7 M), International Humanitarian Assistance ($1.5 M) and International NGOs ($3.0 M).

**Past Financial Performance**

**Figure 13: 1986-87 Financial Performance**

| (thousands of dollars) | 1986-87 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates* | Change |
| International Financial Institutions | 152,436 | 156,700 | ( 4,264) |
| International Humanitarian Assistance | 52,800 | 46,300 | 6,500 |
| International Non-Governmental Organizations | 19,402 | 16,000 | 3,402 |
| Multilateral Food Aid | 168,952 | 177,800 | ( 8,848) |
| Multilateral Technical Cooperation | 140,500 | 136,000 | 4,500 |
| Africa 2000 | 5,425 | - | 5,425 |
| Operating Expenditures | 2,779 | 2,814 | ( 35) |
| | 542,294 | 535,614 | 6,680 |

* Restated from the 1987-88 Main Estimates to conform to this year's presentation.

**Explanation of Change:** The changes result from the following:

- transfers within the Agency (0.7), statutory adjustments (2.6), voluntary reduction exercise (0.4) and unexpended funds (0.6); (4.3 million)
- transfers within the Agency 7.0 and voluntary reduction exercise (0.5); 6.5 million
- transfers within the Agency; 3.4 million
- transfers within the Agency (5.7), reduction exercise (3.0) and voluntary unexpended funds (0.1); (8.8 million)
- transfer within the Agency 5.0 and voluntary reduction exercise (0.5); and 4.5 million
- transfers within the Agency. 5.4 million

**Performance Information and Resource Justification**

Under this activity in 1988-89, the IDA Program intends to undertake the following:

**International Financial Institutions:** The provision of $146.0 million to encash demand notes will provide funding for the development programs and projects of the International Financial Institutions, specifically the regional development banks and IFAD.

On the basis of subscribed paid-in capital and government guarantees provided by Canada and other donor nations, the African, Asian, Inter-American and Caribbean Development Banks borrow on world capital markets and in turn make loans to developing countries for development projects, often on a very large scale. Most loans are at near-market rates of interest, but these rates are still much lower than most developing countries could obtain on their own, and are provided for longer grace and pay-back periods. In addition, the banks have also established special funds for lending to the poorest developing countries at virtually interest-free rates and highly concessional terms. More than 80 percent of Canada's funding to the banks is reserved for these special funds.

It should be noted that Canadian support for the World Bank and its fund for the poorest countries, the International Development Association, is included in the Estimates for the Department of Finance. CIDA, however, works closely with the Department of Finance in formulating Canadian positions within the World Bank and consults directly with the development staff of the World Bank in establishing Canada's regional and country-specific priorities.

The effectiveness of CIDA's support for the regional development banks can best be indicated by reference to several trends. In recent year, the banks have been able to mobilize for development purposes, as many as nine dollars of private capital for every dollar of paid-in capital supplied by the Canadian and other governments. Canada's subscribed capital therefore, generates a substantial multiplier effect. Further, participation in these banks serves Canada's interests in that over 80 cents for each dollar disbursed by Canada is returned in the form of procurement of Canadian goods and services. Efforts continue to increase these returns.

**International Humanitarian Assistance:** International humanitarian assistance is provided through international institutions, non-governmental organizations and foreign governments in response to natural and man-made disasters, as well as for refugee and displaced people programs. In addition, core funding is provided to international humanitarian organizations such as the United Nations High Commissioner for Refugees and the International Committee of the Red Cross. In 1987-88 for example, Canada responded to floods in Bangladesh, in India

and in Nepal, to an earthquake in Ecuador and to famine in Ethiopia, assisted Mozambicans who were displaced or had sought refuge because of the situation in their country, and provided shelter for Afghan refugees in camps in Pakistan as well as Lao, Kamputchean and Vietnamese refugees in camps in Thailand. To ensure the effectiveness of its international humanitarian assistance, the International Humanitarian Assistance Program also supports and will increase its efforts to maintain and develop the capabilities for disaster prevention and disaster preparedness of institutions involved in humanitarian assistance. In 1988-89, $55.7 million has been allocated for response to disasters.

In 1986-87 this Program contributed $52.8 million to international humanitarian, refugee and emergency relief.

**International Non-Governmental Organizations:** These organizations are able to perform tasks which would be difficult to accomplish on a government to government basis. For example, some specialized international NGOs provide technical and financial support to national level NGOs working in the same technical field of endeavour. The level of Canadian support to individual organizations is dependent on their development effectiveness and the degree to which they meet Canadian development assistance and foreign policy priorities. Canada's support to INGOs helps attract funding from other donors. Priority is given to organizations with representation in Canada or in developing countries and which have strong representation from the developing world on their governing bodies. Priority sectorial areas include health and population, education and training, environment-habitat and policy coordination-communication, particularly south-south exchange.

**Multilateral Food Aid:** $197.8 million has been allocated to supply food assistance for millions of people, for distribution through multilateral food aid institutions in 1988-89.

About 40 per cent of Canada's food aid is distributed through multilateral organizations, primarily the World Food Program. Food under this Program is distributed either directly to especially vulnerable groups such as children and nursing mothers, or is channelled through its "food for work" program, which collaborates with developing country governments in providing employment for millions of people in rural works projects such as roads and irrigation canals, in return for payment in food. The WFP also administers Canada's contribution to the International Emergency Food Reserve (IEFR), which supplies food aid to refugees and those suffering from food emergencies.

**Multilateral Technical Cooperation:** An allocation of $159.3 million has been made for 1988-89 to support the development programs of United Nations agencies and other international organizations which are important in promoting international development.

The Multilateral Technical Cooperation sub-activity includes grants to the United Nations Development Program, the U.N. Fund for Population Activities, UNICEF, the United Nations Development Fund for Women, the World Health Organization's Special Program on AIDS and other U.N. agencies, as well as to other international development programs such as the Commonwealth Fund for Technical Cooperation and La Francophonie's Special Development Program. Many of these agencies concentrate their efforts in the field of technical assistance and training, while UNICEF is well-known for its educational, nutritional and health programs for children around the world. Also supported is the network of applied agricultural research centres grouped under the umbrella of the Consultative Group on International Agricultural Research, which has funded extraordinarily successful programs to develop high-yielding disease-resistant varieties of many crops grown in developing countries.

In determining appropriate levels of support for these bodies, CIDA undertakes regular assessments of their effectiveness in achieving developmentally sound results. In addition, Canada often plays a key role together with other donors in instituting changes within these organizations to improve their operational effectiveness and efficiency.

In 1986-87 CIDA provided $140.5 million in support of some 40 international organizations and programs.

### C. Corporate Services

**Objective:** To ensure that the Agency has the necessary support services to enable the efficient and effective achievement of the International Development Assistance Program objectives within the framework of federal government policies, procedures and controls.

**Description**

The Corporate Services Activity includes the following CIDA services:

**Agency Executive Services:** The establishment of policy direction to CIDA as well as the overall coordination and administration of its operations to ensure consistent, timely and efficient implementation of the IDA Program.

**Comptroller:** The formulation, development and implementation of financial and information policies, processes and guidelines and the conduct of special studies on financial issues, the provision of financial management, accounting, information and management systems expertise and services to line management, and ensuring that responsibilities for financial administration are discharged as specified by Parliament and the central agencies. Administrative support to the internal audit function is also provided.

**Personnel:** The formulation, development and implementation of human resources planning and management policies and guidelines for both regular operations and the Agency decentralization project, as well as the provision of personnel services and employee related information. Consulting and support services are also offered to management for the implementation of government-wide policies such as official languages and affirmative action.

**Administration:** The provision of logistic services, the purchase of materials, supplies and equipment related to Agency requirements and the implementation of government policies such as management of public records and security services.

**Policy Formulation and Program Evaluation Services:** The formulation of development policies and strategies in relation to the transfer of ODA to developing countries, the provision of continuing advice to ensure these policies are kept relevant to conditions affecting the implementation of the IDA Program, and the design and review of evaluation methods and practices to maximize the effectiveness of aid projects and programs.

**Public Affairs:** The provision of public information to increase awareness of world development, the issues involved, and government policies on development cooperation, particularly Agency programs and projects; and the promotion of greater participation by more Canadians in order to make Canadian development cooperation more effective and more broadly based.

**Resource Summaries**

The Corporate Services Activity accounts for 1.6 percent of the total IDA Program Budget for 1988-89.

**Figure 14: Activity Resource Summary**

| (thousands of dollars) | Estimates 1988-89 | | Forecast 1987-88 | | Actual 1986-87 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | P-Y | $ | P-Y | $ | P-Y |
| Agency Executive* | 1,845 | 22 | 1,779 | 22 | 1,412 | 20 |
| Comptroller's Branch | 15,130 | 155 | 15,596 | 156 | 16,084 | 159 |
| Personnel and Administration Branch | 11,351 | 130 | 11,912 | 134 | 10,979 | 135 |
| Policy Branch | 3,563 | 51 | 3,330 | 49 | 3,601 | 47 |
| Public Affairs Branch | 4,057 | 33 | 5,784 | 35 | 4,057 | 33 |
| Africa 2000 | 700 | - | 1,200 | - | 575 | - |
| | 36,646 | 391 | 39,601 | 396 | 36,708 | 394 |

* Includes the costs of the Offices of the President and the Senior Vice-President.

Of the total 1988-89 Estimates for the Corporate Services activity, 50.5 percent is for personnel costs and the balance relates to other operating and capital costs.

**Past Financial Performance**

**Figure 15: 1986-87 Financial Performance**

| (thousands of dollars) | 1986-87 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates* | **Change** |
| Agency Executive | 1,412 | 1,632 | **( 220)** |
| Comptroller's Branch | 16,084 | 15,721 | **363** |
| Personnel and Administration Branch | 10,979 | 11,759 | **( 780)** |
| Policy Branch | 3,601 | 3,065 | **536** |
| Public Affairs Branch | 4,057 | 3,810 | **247** |
| Africa 2000 | 575 | - | **575** |
| | 36,708 | 35,987 | **721** |

* Restated from the 1987-88 Main Estimates to conform to this year's presentation.

**Explanation of Change:** Transfers between ministries 0.8, transfers within the Agency 0.2, statutory adjustments 0.2 and undisbursed (0.5) 0.7 million

**Performance Information and Resource Justification**

The Corporate Services Activity includes two kinds of administrative functions. The first comprises administrative services related to the operation of CIDA as a whole, such as staffing, strategic planning, and office accommodation. The second includes those administrative services specifically related to individual programs and projects within the Country to Country Cooperation and International Initiatives Activities. These functions could be placed in the operational activities, but are centralized in the Corporate Services Activity for reasons of efficiency. Some examples of these services are the verification of project accounts, the processing of invoices for payment, financial advice in the planning and implementation of projects and liaison with certain international programs.

Corporate Services include $6.9 million for the Agency's Informatics Program. This covers the maintenance and support of the Agency's Aid Information System (AIDIS), and other Agency systems; the development, maintenance and support of new systems for use by CIDA branches and posts; and the operation and maintenance of the Agency's service bureau, telecommunications and computer equipment facilities.

## Section III
## Supplementary Information

### A. Profile of Program Resources

### 1. Financial Requirements by Object

IDA Program financial requirements by object are presented in Figure 16.

**Figure 16: Details of Financial Requirements by Object**

| (thousands of dollars) | Estimates 1988-89 | Forecast 1987-88 | Actual 1986-87 |
|---|---|---|---|
| **Personnel** | | | |
| Salaries and wages | 50,492 | 49,080 | 48,337 |
| Contributions to employees benefit plans | 7,827 | 7,302 | 7,065 |
| Other personnel costs | 200 | 174 | 90 |
| | 58,519 | 56,556 | 55,492 |
| **Goods and Services** | | | |
| Professional and special services | 15,990 | 11,338 | 8,480 |
| Transportation and communications | 9,717 | 9,533 | 8,008 |
| Rentals | 2,290 | 2,296 | 3,017 |
| Information | 1,456 | 2,173 | 1,635 |
| Utilities, materials and supplies | 1,468 | 1,529 | 1,094 |
| Purchased repair and upkeep | 642 | 735 | 528 |
| Other subsidies and payments | - | 79 | 58 |
| | 31,563 | 27,683 | 22,820 |
| Total Operating Expenditures | 90,082 | 84,239 | 78,312 |
| Capital | 784 | 1,787 | 2,234 |
| Grants, contributions and other transfer payments | 2,134,700* | 2,001,730 | 1,820,208 |
| Total Expenditures | 2,225,566 | 2,087,756 | 1,900,754 |
| Loan Repayments | 48,100 | 41,800 | 59,054 |
| Total Expenditures, net of loan repayments | 2,177,466 | 2,045,956 | 1,841,700 |

* Includes an amount of $25.1 million for non-budgetary transfer payments

**Note:** The non cash requirements pertaining to investments and advances for issuance of non-interest bearing non-negotiable demand notes in the amount of $253.4 million with respect to Canada's involvement in the regional International Financial Institutions are presented in the Estimates against Vote L35 and Vote L40. These items are not included here as this table reflects only the cash requirements of the IDA program.

## 2. Personnel Requirements

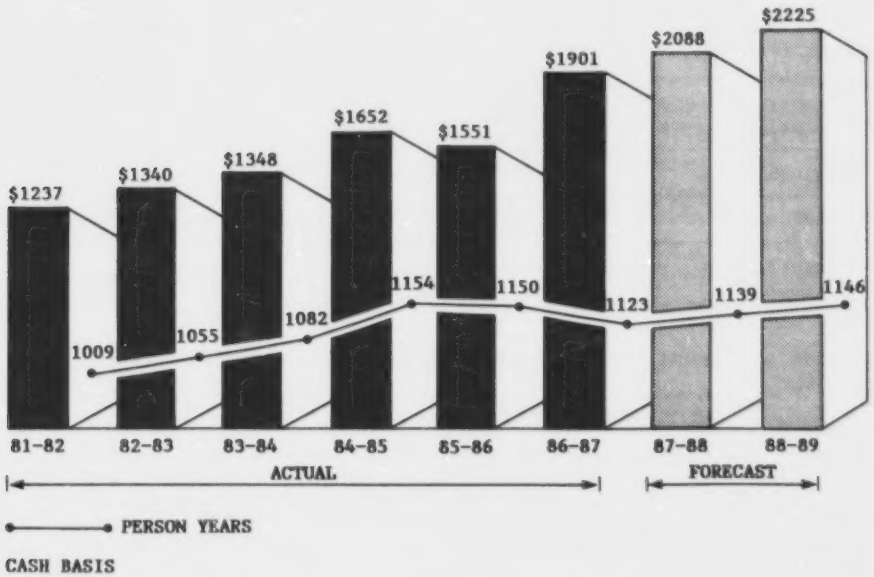
The CIDA personnel costs of $58.519 million account for 64.4 percent of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years and average annual salary by category is presented in Figures 17 to 19.

**Figure 17: Person-Year Requirements by Activity**

| | Estimates 1988-89 | Forecast 1987-88 | Actual 1986-87 |
|---|---|---|---|
| Country to Country Cooperation | 711 | 697 | 685 |
| International Initiatives | 44 | 46 | 44 |
| Corporate Services | 391 | 396 | 394 |
| | 1,146 | 1,139 | 1,123 |

The increase of seven person-years in the 1988-89 Estimates is provided to enable CIDA to manage the increasing number of consulting services being contracted out and also to provide for increased technical monitoring of CIDA projects overseas, necessitated by the increase in IDA required to meet the government's commitment to provide 0.5 percent of GNP as development assistance.

**Figure 18: Person-Years vs IDA Expenditures ($ millions)**



## Figure 19: Details of Personnel Requirements

| | Authorized Person-Years | | | Current Salary Range | 1988-89 Average Salary Provision |
|---|---|---|---|---|---|
| | 88-89 | 87-88 | 86-87 | | |
| **Management** | **96** | 95 | 95 | 51,400-100,700 | 72,080 |
| **Scientific and Professional** | | | | | |
| Agriculture | 9 | 8 | 8 | 17,280-70,800 | 59,370 |
| Architecture and Town Planning | 2 | 3 | 3 | 20,112-79,200 | 60,814 |
| Biological Sciences | 3 | 3 | 3 | 17,485-70,800 | 60,699 |
| Economics Sociology and Statistics | 8 | 8 | 8 | 15,600-70,392 | 57,422 |
| Education | 5 | 4 | 3 | 15,334-70,800 | 56,768 |
| Engineering and Land Survey | 40 | 40 | 40 | 25,715-79,200 | 64,794 |
| Forestry | 5 | 5 | 5 | 17,485-70,800 | 58,245 |
| Physical Sciences | 2 | 1 | 1 | 19,957-70,800 | 63,901 |
| Other | 2 | 4 | 4 | | |
| **Administrative and Foreign Services** | | | | | |
| Administrative Services | 114 | 101 | 101 | 15,178-63,264 | 43,838 |
| Commerce | 16 | 19 | 19 | 16,182-66,779 | 56,857 |
| Computer System Administration | 20 | 23 | 23 | 20,807-68,111 | 41,763 |
| Financial Administration | 35 | 42 | 42 | 14,005-59,267 | 49,194 |
| Information Services | 21 | 22 | 20 | 15,055-59,100 | 43,089 |
| Organization and Methods | 9 | 13 | 13 | 14,874-59,100 | 44,181 |
| Personnel Administration | 26 | 20 | 20 | 14,239-60,400 | 44,066 |
| Program Administration | 282 | 300 | 287 | 15,178-63,264 | 50,214 |
| Purchasing and Supply | 41 | 41 | 41 | 14,155-59,268 | 45,943 |
| **Technical** | | | | | |
| Drafting and Illustration | 3 | 3 | 3 | 17,248-44,693 | 31,524 |
| Social Science Support | 9 | 9 | 9 | 14,009-64,044 | 37,604 |
| General Technical | 3 | 3 | 1 | 14,009-61,735 | 34,486 |
| Electronics | 2 | 1 | 1 | 18,337-57,319 | 28,877 |
| Other | 1 | 1 | 1 | | |
| **Administrative Support** | | | | | |
| Clerical and Regulatory | 181 | 166 | 165 | 14,338-35,194 | 25,919 |
| Data Processing | 7 | 7 | 7 | 14,912-41,166 | 28,530 |
| Secretarial, Stenographic, Typing | 202 | 195 | 195 | 14,210-35,419 | 24,843 |
| **Operational** | | | | | |
| General Services | 2 | 2 | 2 | 14,693-44,350 | 20,390 |
| | 1,146 | 1,139 | 1,120 | | |

**Note:** The first three columns display the distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group as shown in the Main Estimates for salary costing purposes. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

## 3. Transfer Payments

CIDA grants, contributions and other transfer payments of $2,109.6 million account for 94.7 percent of the total IDA Program expenditures. Information on the Agency grants, contributions and other transfer payments is presented in Figure 20.

### Figure 20: Details of Grants and Contributions

| (dollars) | Estimates 1988-89 | Forecast 1987-88 | Actual 1986-87 |
|---|---|---|---|
| **Grants** | | | |
| **Country to Country Cooperation** | | | |
| Development assistance as education and training for individuals and for special administrative expenses directly related thereto | **9,700,000** | 12,050,000 | - |
| Grants to Canadian, international, regional and developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their organizations and agencies and to provincial governments, their organizations and agencies in support of development co-operation and development education programs, projects and activities and for special administrative expenses directly related thereto | - | - | 750,000 |
| Grants to the North South Institute | **750,000** | 750,000 | - |
| Grant to the Asia-Pacific Foundation of Canada | **500,000** | 500,000 | 500,000 |
| Commonwealth scholarships and fellowships | - | - | 8,047,000 |
| CIDA scholarships to Canadians for studies related to international development assistance | - | - | 508,000 |
| | **10,950,000** | 13,300,000 | 9,805,000 |
| **International Initiatives** | | | |
| Development assistance to international development institutions and organizations for operations and general programs and specific programs and projects and for special administrative expenses directly related thereto | **167,000,000** | 161,572,000 | 144,175,000 |
| Food aid assistance to international development institutions or international non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special administrative expenses directly related thereto | **197,700,000** | 165,550,000 | 168,952,000 |
| Humanitarian assistance and disaster preparedness to countries, their agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations and general and specific programs, projects, activities and appeals and for special administrative expenses directly related thereto | 57,100,000 | 55,630,000 | 53,200,000 |
| | 421,800,000 | 382,752,000 | 366,327,000 |
| **Total Grants** | 432,750,000 | 396,052,000 | 376,132,000 |

## Figure 20: Details of Grants and Contributions Cont'd

| (dollars) | Estimates 1988-89 | Forecast 1987-88 | Actual 1986-87 |
|---|---|---|---|
| **Contributions** | | | |
| **Country to Country Cooperation** | | | |
| Development assistance, including payments for loan agreements issued under the authority of previous Appropriation Acts, to developing countries and their agencies and institutions in such countries and contributions to international and regional development institutions and organizations, Canadian non-governmental institutions, organizations and agencies in support of regional and country specific projects, programs and activities, and for special administrative expenses directly related thereto | **1,005,000,000** | 915,032,000 | 814,492,000 |
| Contributions to Canadian, international, regional and developing country institutions, organizations and agencies, developing country governments, their organizations and agencies and to provincial governments, their organizations and agencies in support of development co-operation and development education programs, projects and activities and for special administrative expenses directly related thereto | **249,250,000** | 215,986,000 | 190,208,000 |
| Incentives to Canadian private investors, institutions and organizations, developing country governments, their organizations and agencies, developing country local and regional institutions, and organizations in support of industrial co-operation programs and projects and, for special administrative expenses directly related thereto | **50,900,000** | 38,000,000 | 32,356,000 |
| Food aid assistance to developing countries, their agencies and persons in such countries, or to Canadian non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special administrative expenses directly related thereto | **221,700,000** | 268,280,000 | 233,832,000 |
| | **1,526,850,000** | 1,437,298,000 | 1,270,888,000 |
| **International Initiatives** | | | |
| Contributions to international development institutions and organizations in support of specific development assistance programs and projects and for special administrative expenses directly related thereto | **4,000,000** | 3,000,000 | 2,480,000 |
| Contributions to international non-governmental organizations in support of development assistance programs and projects and for special administrative expenses directly related thereto | **22,900,000** | 22,880,000 | 20,652,000 |
| Humanitarian assistance and disaster preparedness to countries, their agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations and general and specific programs, projects, activities and appeals and for special administrative expenses directly related thereto | **100,000** | 100,000 | 100,000 |
| Food aid assistance to international development institutions or international non-governmental organizations for the benefit of recipients in developing countries and for special administrative expenses directly related thereto | **100,000** | 100,000 | - |
| Payments to the Asian Development Bank in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act | - | 2,600,000 | - |
| Contribution to the Inter-American Development Bank | **2,000,000** | 2,600,000 | - |
| | **29,100,000** | 31,280,000 | 23,232,000 |
| **Total Contributions** | **1,555,950,000** | 1,468,578,000 | 1,294,120,000 |
| **Other Transfer Payments*** | | | |
| (S) Encashment of notes issued to international financial institutions and to their development assistance funds in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act | **120,900,000** | 137,100,000 | 147,443,000 |
| Payment to the Asian Development Bank in accordance with the International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act | - | - | 2,513,000 |
| **Total Other Transfer Payments** | **120,900,000** | 137,100,000 | 149,956,000 |
| **Total Grants, Contributions and other transfer payments** | **2,109,600,000** | 2,001,730,000 | 1,820,208,000 |

* Excludes non-budgetary transfer payments of $25.1 million

## 4. Net Cost of Program

The total IDA Budgetary Program Costs, including $7,934,000 for services provided without charge by other departments, are shown below.

**Figure 21: Total Cost of the Program for 1988-89**

| (thousands of dollars) | Main Estimates 1988-89 | Add* Other Costs | Estimated Total Program Cost 1988-89 | 1987-88 |
|---|---|---|---|---|
| Country to Country Cooperation | 1,588,771 | - | **1,588,771** | 1,501,716 |
| International Initiatives | 600,149 | - | **600,149** | 564,535 |
| Corporate Services | 36,646 | 7,934 | **44,580** | 44,067 |
| | 2,225,566 | 7,934 | **2,233,500** | 2,110,318 |

* Other costs of $7,934,000 consist of:

| | ($000) |
|---|---|
| • accomodation received without charge from Public Works; | 6,605 |
| • employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by Treasury Board Secretariat; | 1,209 |
| • cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services; and | 118 |
| • employee compensation payment by the Department of Labour. | 2 |

## B. Other Information

### 1. Official Development Assistance Expenditure Breakdown

Figure 22 below depicts Canada's ODA program expenditures on the basis of allocations for each program, separating administrative costs from program expenditures. The format presented here differs from the standard format adopted in the Main Estimates document, in that funding in the Main Estimates is shown under the categories "Activities" and "Sub-activities". The Main Estimates format combines administrative costs and program expenditures.

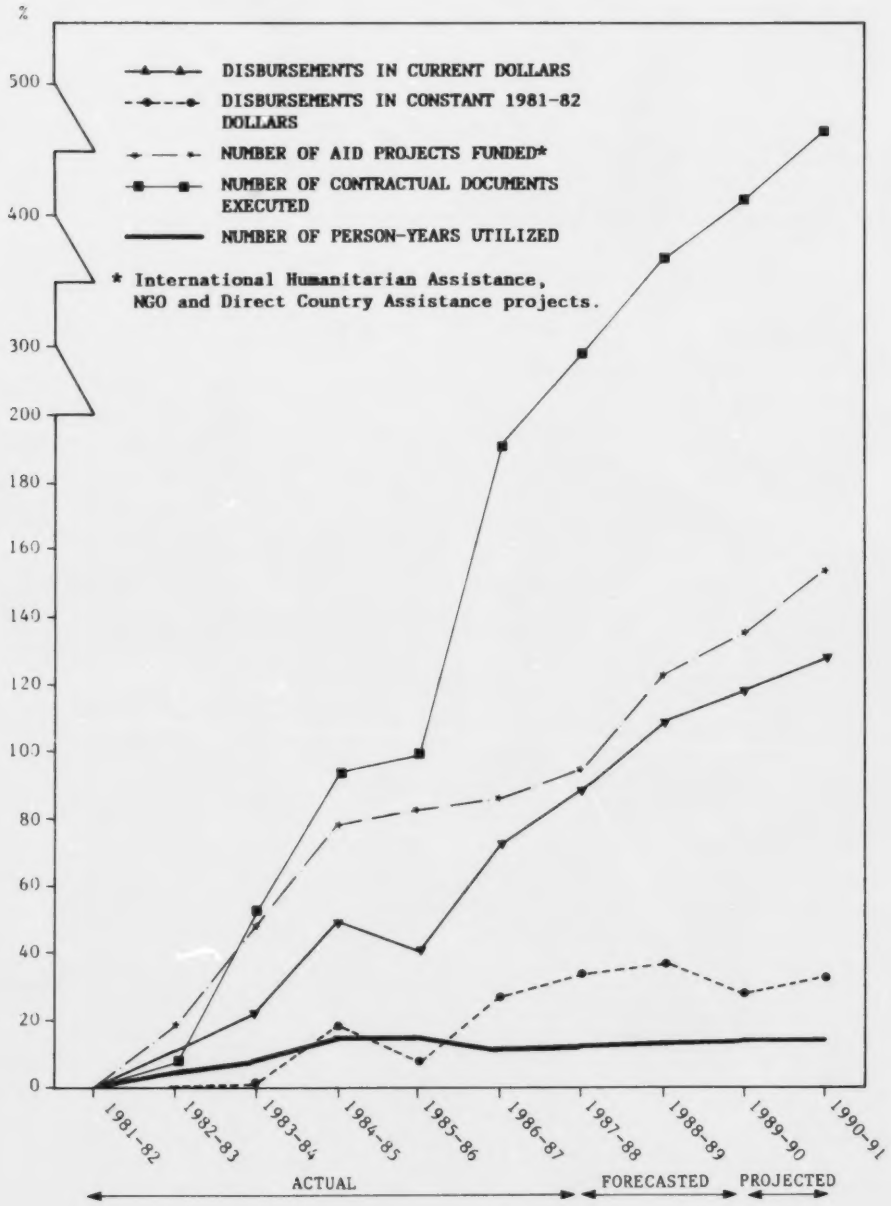
**Figure 22: Official Development Assistance Expenditure Breakdown**

| (millions of dollars) | Estimates 1988-89 | | Estimates 1987-88 | |
|---|---|---|---|---|
| | $ | % | $ | % |
| **Country-to-Country Cooperation** | | | | |
| Geographic Programs (Direct Country Assistance) | 1,005 | 34.2 | 960 | 35.6 |
| Bilateral Food Aid (includes NGO food aid) | 222 | 7.6 | 216 | 8.0 |
| Business Cooperation | 51 | 1.7 | 45 | 1.6 |
| Development Cooperation and Development Education (Voluntary Sector) | 250 | 8.5 | 222 | 8.2 |
| CIDA Administrative Expenses | 91 | 3.1 | 86 | 3.2 |
| Crown Corporations | | | | |
| IDRC | 114 | 3.9 | 106 | 3.9 |
| PCIAC | 61 | 2.1 | 61 | 2.3 |
| ICOD | 8 | 0.3 | 6 | 0.2 |
| External Affairs (ODA Administration) | 37 | 1.3 | 33 | 1.2 |
| External Affairs (ODA Grants and Contributions) | 45 | 1.5 | 33 | 1.2 |
| Scholarships (CIDA) | 9 | 0.3 | 13 | 0.5 |
| Scholarships (External Affairs) | 10 | 0.3 | - | - |
| Reserve | 44 | 1.5 | 5 | 0.2 |
| Total Country-to-Country | 1,947 | 66.3 | 1786 | 66.1 |
| **International Initiatives** | | | | |
| International Financial Institutions | | | | |
| Regional Banks | 260 | 8.9 | 118 | 4.4 |
| World Bank Group | 263 | 9.0 | 342 | 12.6 |
| International Humanitarian Assistance | 57 | 2.0 | 53 | 2.0 |
| International NGOs | 23 | 0.8 | 21 | 0.8 |
| Multilateral Food Aid | 198 | 6.8 | 184 | 6.8 |
| Multilateral Technical Cooperation | 167 | 5.7 | 158 | 5.8 |
| Total International Initiatives | 968 | 33.2 | 876 | 32.4 |
| Imputed Foreign Student Costs | 14 | 0.5 | 40 | 1.5 |
| **Gross ODA** | 2,929 | 100.0 | 2702 | 100.0 |
| Loan Repayments | (48) | | (42) | |
| **Net ODA** | 2,881 | | 2660 | |

## 2. International Development Assistance Growth 1981-82 to 1991-92

Figure 23 below depicts the cummulative percentage growth of Canada's IDA Program expenditures in current and in constant 1981-82 dollars compared with the growth of projects funded, of contractual documents created and of person-years utilized. The figure demonstrates that the Agency's workload has substantially increased in comparison to the person year base which has remained relatively constant.

**Figure 23: International Development Assistance Growth 1981-82 to 1991-92 (cummulative percentages)**



# Agence canadienne de développement international

# Budget des dépenses 1988-1989

## Partie III

**Plan de dépenses**

**Les documents budgétaires**

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1988

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1989-III-53 au Canada: $ 6.00
ISBN 0-660-53921-7 à l'étranger: $ 7.20

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Agence canadienne de développement international

**Préface**

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document est subdivisé en trois sections. La section I comprend un aperçu du Programme et un résumé des plans et du rendement actuels. Ceux qui désirent plus de détails trouveront à la section II, pour chaque activité, les résultats prévus et d'autres renseignements essentiels sur le rendement, qui justifient les ressources demandées. La section III donne de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources et englobe des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure la cohérence par rapport aux autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose le contenu de chaque section; le sommaire des besoins financiers présenté à la section I comprend des renvois à la section II, plus détaillée. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépense qui l'intéressent particulièrement.

## Table des matières

**Introduction**

A. Programme canadien d'aide publique au développement 4
B. Coordination internationale de l'aide au développement 7

**Autorisations de dépenser**

A. Autorisations pour 1988-1989 8
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 11

**Section I - Aperçu du Programme**

A. Plans pour 1988-1989
1. Points saillants 12
2. Sommaire des besoins financiers 16
B. Rendement récent
1. Points saillants 17
2. Examen des résultats financiers 18
C. Données de base
1. Introduction 19
2. Mandat 19
3. Objectif du Programme 19
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 20
D. Perspective de planification
1. La situation des pays en développement 24
2. Le contexte canadien 27
3. Initiatives 30
4. État des initiatives récentes 32
E. L'efficacité du Programme
1. Les incidences sur le développement 35
2. Les retombées sur l'économie canadienne 36

**Section II - Analyse par activité**

A. Coopération de pays à pays 38
B. Initiatives internationales 47
C. Services généraux 53

**Section III - Renseignements supplémentaires**

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 57
2. Besoins en personnel 58
3. Paiements de transfert 60
4. Coût net du Programme 62
B. Autres renseignements
1. Ventilation des dépenses d'aide publique au développement 63
2. Croissance de l'aide au développement international de 1981-1982 jusqu'à 1991-1992 64

## Introduction

Pour avoir une bonne idée d'ensemble du programme de l'Agence canadienne de développement international (ACDI), il faut d'abord situer l'aide au développement dans le contexte canadien et dans le contexte international.

## A. Programme canadien d'aide publique au développement

Afin de permettre aux pays du tiers monde d'accéder à un développement économique et social qu'ils puissent soutenir et qui corresponde à leurs besoins et à leur situation, le Canada octroie depuis une trentaine d'années une aide publique au développement (APD). La majeure partie de cette aide relève directement de l'Agence canadienne de développement international, qui l'achemine par l'entremise de son programme d'aide au développement international (ADI). Outre l'exécution de ce programme, l'ACDI a la responsabilité première de coordonner les politiques touchant l'APD canadienne et de donner des conseils au Cabinet en cette matière, par l'intermédiaire du ministre des Relations extérieures et du Développement international ainsi que du secrétaire d'État aux Affaires extérieures. Les autres éléments composant l'APD figurent dans le Budget des dépenses des ministères suivants:

- Finances

  - Pour les fonds canadiens consentis à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD), à l'Association internationale de développement et à la Société financière internationale, lesquelles sont communément regroupées sous l'appellation de Groupe de la Banque mondiale.

- Affaires extérieures

  - Pour le financement du Centre de recherches pour le développement international (CRDI);

  - pour le financement du Centre international d'exploitation des océans (CIEO);

  - pour le financement du Programme de bourses du Commonwealth;

  - pour les fonctions administratives à l'étranger qui se rapportent à l'aide publique au développement et pour certaines contributions, assimilables à l'APD, versées à des organisations internationales.

- Énergie, Mines et Ressources

  - Pour le financement de la société Petro-Canada pour l'assistance internationale (PCAI).

Le caractère multidimensionnel des problèmes de développement international exige une étroite collaboration avec divers partenaires au Canada et à l'étranger. Puisque l'effort de développement met en jeu presque tous les secteurs de la société, l'ACDI doit faire appel aux compétences de centaines d'entreprises privées, d'organismes volontaires et d'universités, de nombreux ministères des gouvernements fédéral et provinciaux, et, bien entendu, des gouvernements, institutions et organismes volontaires des pays en développement. De plus, l'interdépendance des questions de développement et d'autres aspects de la politique étrangère du Canada oblige à entretenir des relations de travail avec d'autres ministères (Affaires extérieures, Finances et Agriculture, notamment) et avec la Société pour l'expansion des exportations, de même qu'avec d'autres pays donateurs, les Nations Unies, la Banque mondiale et d'autres organisations multilatérales.

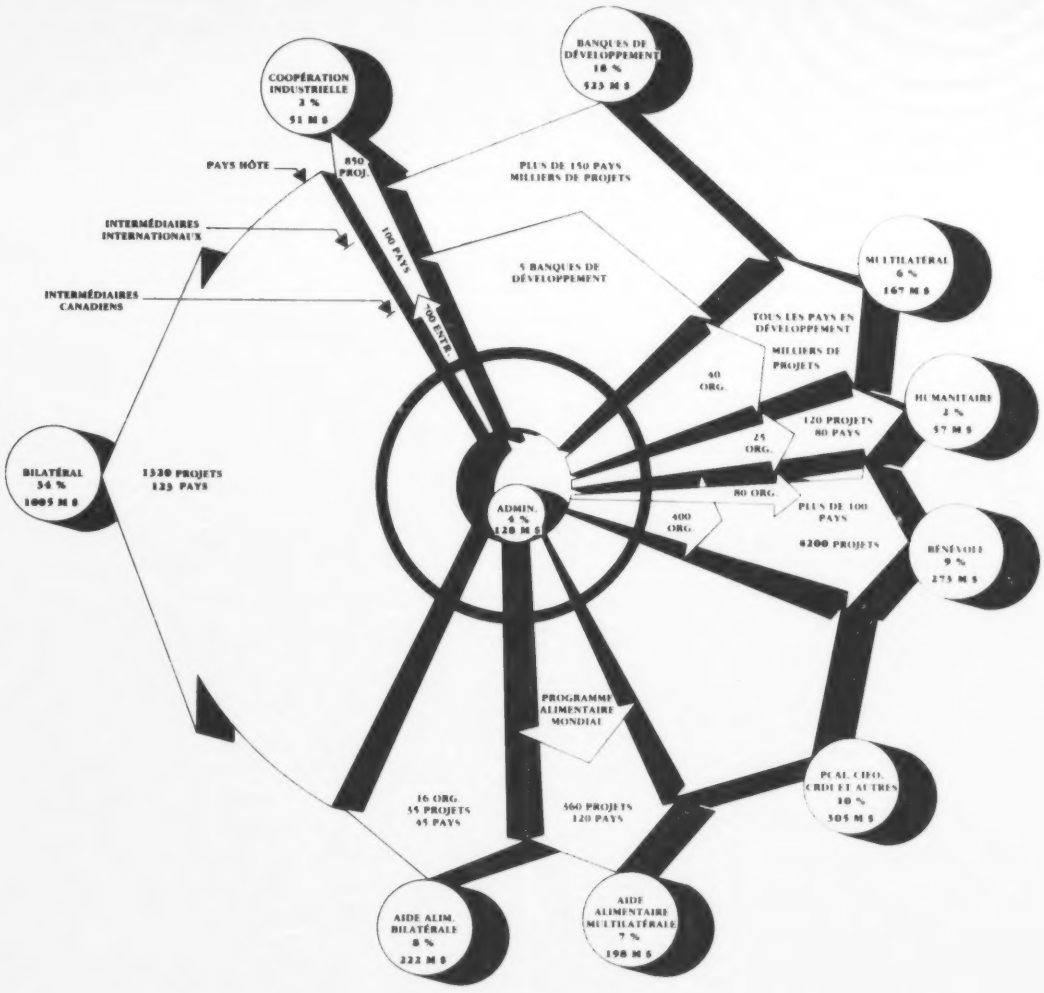
Pour l'année financière 1988-1989, le programme canadien d'aide publique au développement se subdivise comme suit dans le Budget des dépenses principal:

**Tableau 1: Ventilation des dépenses d'aide publique au développement**

| (en millions de dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | | Budget des dépenses 1987-1988 | |
|---|---|---|---|---|
| Ministère ou organisme | $ | % | $ | % |
| ACDI (sauf les dépenses de fonctionnement | 2 242 | 76,5 | 1 990 | 73,7 |
| Institutions financières internationales (Ministère des Finances) | 263 | 9,0 | 342 | 12,6 |
| Centre de recherches pour le développement international | 114 | 3,9 | 106 | 3,9 |
| Affaires extérieures (sauf les dépenses de fonctionnement) | 55 | 1,8 | 33 | 1,3 |
| Société Petro-Canada pour l'assistance internationale | 61 | 2,1 | 61 | 2,2 |
| Centre international d'exploitation des océans | 8 | 0,3 | 6 | 0,2 |
| Dépenses de fonctionnement liées à l'APD | 128 | 4,4 | 119 | 4,4 |
| Coûts reliés aux étudiants étrangers | 14 | 0,5 | 40 | 1,5 |
| Réserve | 44 | 1,5 | 5 | 0,2 |
| APD brute | 2 929 | 100,0 | 2 702 | 100,0 |
| Moins le remboursement de prêts | (48) | | (42) | |
| APD nette | 2 881 | | 2 660 | |

Le tableau 22, présenté plus loin dans la section Renseignements supplémentaires (page 63), fait voir la répartition des dépenses du programme d'APD selon les diverses composantes; la présentation diffère de celle qui prévaut pour les autres parties du Budget des dépenses.

**Tableau 2: Données statistiques sur l'aide publique au développement 1988-1989**




La figure ci-dessus illustre la répartition de l'APD du Canada. Notre aide internationale emprunte neuf grandes voies, représentées par les cercles tracés à la périphérie de la figure. Dans chaque cercle est indiqué le budget du programme en question, en millions de dollars et en pourcentage de l'APD totale.

Le petit cercle situé au centre représente les dépenses administratives liées au programme d'aide canadien.

Du centre partent des flèches de trois longueurs différentes. À l'extrémité des plus longues est inscrit le nombre de pays et de projets entrant dans un programme donné. Les autres flèches indiquent qui met en branle et gère les projets, à savoir les organismes internationaux (flèches de longueur moyenne) ou les organisations canadiennes (flèches courtes).

Comme le montre la figure, cinq des neuf programmes font appel à des organismes multilatéraux. Le programme de coopération industrielle fait appel uniquement à des intervenants canadiens, pour la plupart des entreprises privées et des sociétés d'experts-conseils, tandis que le secteur volontaire collabore avec des organisations non gouvernementales (ONG) aussi bien internationales que canadiennes pour accomplir son travail.

Dans le cas de trois programmes, l'assistance se rend directement aux pays en développement sans passer par des intermédiaires.

**B. Coordination internationale de l'aide au développement**

Le Canada est membre de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE). Cette organisation internationale, qui regroupe des pays occidentaux industrialisés, s'emploie à favoriser l'équilibre des rapports économiques dans le monde. L'OCDE a constitué un Comité d'aide au développement (CAD), formé de 18 pays donateurs, qui s'efforce plus particulièrement de promouvoir l'aide au développement et le dialogue entre pays industrialisés et pays en développement. Le Canada fait en outre partie de différents Groupes consultatifs de la Banque mondiale et de la Table ronde du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD). Ces mécanismes permettent aux donateurs et aux bénéficiaires de chercher ensemble des moyens d'améliorer les politiques et les programmes d'aide.

Le CAD est notamment chargé de faire rapport sur la performance des donateurs (pays industrialisés) et des bénéficiaires (pays en développement) dans le domaine de l'APD, sa tâche étant de mesurer le volume et la croissance des apports d'aide, de dégager les secteurs de concentration, de déterminer les grands courants et les besoins à prévoir, et de cerner les problèmes et les contraintes, en ce qui concerne particulièrement la capacité d'absorption des pays en développement. Un tel cadre permet au Canada de mettre ses ressources en commun avec celles des autres donateurs, tout en lui donnant la possibilité de puiser à leur expérience et à leur savoir. Il peut ainsi mieux juger de sa performance à l'échelle internationale, et rajuster ensuite son programme et sa politique d'aide si besoin est.

En 1986, l'APD canadienne, mesurée par rapport au produit national brut (PNB), a atteint la proportion de 0,49 p. 100, ce qui place le Canada au septième rang parmi les 18 donateurs du CAD. En moyenne par habitant, les Canadiens viennent au quatrième rang parmi les gens les plus riches du monde.

## Autorisations de dépenser

### A. Autorisations pour 1988-1989 — Partie II du Budget des dépenses

**Besoins financiers par autorisation**

| Crédits (en milliers de dollars) | | Budget principal 1988-1989 | 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| **Agence canadienne de développement international** | | | |
| 25 | Dépenses de fonctionnement | 83 039 | 78 698 |
| 30 | Subventions et contributions | 1 988 200 | 1 879 500 |
| (S) | Paiements aux institutions financières internationales | 120 900 | 108 300 |
| (S) | Paiement en vertu de la Loi sur la Fondation Asie-Pacifique du Canada (S.C., 1984, C.12) | 500 | 500 |
| (S) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 7 827 | 7 302 |
| | **Postes non requis** | | |
| - | Paiement à la Banque africaine de développement | - | 7 200 |
| - | Paiement à la Banque asiatique de développement | - | 4 400 |
| - | Paiement à la Banque de développement des Caraïbes | - | 1 900 |
| - | Paiement à la Banque interaméricaine de développement | - | 15 300 |
| | **Total du budgétaire** | 2 200 466 | 2 103 100 |
| L35 | Délivrance de billets aux fonds d'institutions financières internationales | - | - |
| L40 | Délivrance de billets aux institutions financières internationales | 6 700 | - |
| (S) | Paiement à la Banque asiatique de développement | 3 800 | - |
| (S) | Paiement à la Banque de développement des Caraïbes | 2 100 | - |
| (S) | Paiement à la Banque interaméricaine de développement | 12 500 | - |
| | **Total du non-budgétaire** | 25 100 | - |
| | **Total de l'Agence** | 2 225 566 | 2 103 100 |

**Crédits - Libellé et sommes demandées**

| Crédits | (dollars) | Budget principal 1988-1989 |
|---|---|---|
| | **Agence canadienne de développement international** | |
| 25 | Agence canadienne de développement international - Dépenses de fonctionnement et autorisation<br><br>a) d'engager des personnes qui travailleront dans les pays en développement; et<br><br>b) de dispenser instruction et formation à des personnes des pays en développement conformément au Règlement d'assistance aux stagiaires et coopérants adopté en vertu du décret en conseil CP 1978-1268 du 20 avril 1978, y compris les modifications ou tout autre règlement que peut adopter le gouverneur en conseil en ce qui concerne<br><br>i) la rémunération payable aux personnes travaillant dans les pays en développement, et le remboursement de leurs dépenses ou le paiement d'indemnités à cet égard;<br><br>ii) le soutien de personnes des pays en développement en période d'étude ou de formation, et le remboursement de leurs dépenses ou le paiement d'indemnités à cet égard; et<br><br>iii) le remboursement des dépenses extraordinaires liées directement ou indirectement au travail des personnes dans les pays en développement, ou à l'instruction ou à la formation de personnes des pays en développement | **83 039 000** |
| 30 | Agence canadienne de développement international - Subventions et contributions inscrites au Budget et paiements aux institutions financières internationales conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières), à la condition que le montant des contributions puisse être augmenté ou diminué, sous réserve de l'approbation du Conseil du Trésor, aux fins de l'aide au développement international de l'aide humanitaire | |

| Crédits | (dollars) | Budget principal 1987-1988 |
|---|---|---|
| | internationale et à d'autres fins précisées, sous forme de paiements comptants et de fourniture de biens, denrées et services | **1 988 200 000** |
| L35 | Délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, dont le montant ne doit pas dépasser 246 700 000 $ conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières), à titre de contributions aux fonds d'institutions financières internationales | **1** |
| L40 | Conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières): | |
| | a) délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, évalués à 6 700 000 $, à la Banque africaine de développement, le montant en question ne devant pas dépasser l'équivalent de 5 066 670 $ US | **6 700 000** |

## Programme par activité

| (en milliers de dollars) | Budget principal 1988-1989 | | | | | | | Budget principal 1987-1988 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Années-personnes autorisées | Budgétaire | | | | Non-budgétaire | Total | |
| | | Fonctionnement | Dépenses en capital | Paiements de transfert | Total | Prêts, dotations en capital et avances | | |
| Coopération de pays à pays | 711 | 50 971 | - | 1 537 800 | 1 588 771 | - | **1 588 771** | 1 501 716 |
| Initiatives internationales | 44 | 3 249 | - | 571 800 | 575 049 | 25 100 | **600 149** | 564 535 |
| Services généraux | 391 | 35 862 | 784 | - | 36 646 | - | **36 646** | 36 849 |
| | 1 146 | 90 082 | 784 | 2 109 600 | 2 200 466 | 25 100 | **2 225 566** | 2 103 100 |
| Années-personnes autorisées en 1987-1988 | 1 139 | | | | | | | |

## B. Emploi des autorisations en 1986-1987—Volume II des Comptes publics

| Crédits (dollars) | | Budget principal | Total disponible | Emploi réel |
|---|---|---|---|---|
| **Agence canadienne de développement international** | | | | |
| 30 | Dépenses de fonctionnement et autorisation d'engager des personnes pour travailler dans les pays en développement et de dispenser instruction et formation à des personnes des pays en développement | 70 492 000 | 73 642 340 | **73 481 484** |
| 35 | Subventions et contributions inscrites au Budget | 1 693 500 000 | 1 692 505 002 | **1 669 752 095** |
| 40 | Paiement à la Banque asiatique de développement | 2 600 000 | 2 600 000 | **2 513 584** |
| (S) | Paiements aux institutions financières internationales | 116 900 000 | 119 480 393 | **119 480 393** |
| (S) | Paiements à la Banque africaine de développement | 11 800 000 | 11 710 088 | **11 710 088** |
| (S) | Paiement à la Banque asiatique de développement | 4 400 000 | 4 376 789 | **4 376 789** |
| (S) | Paiement à la Banque de développement des Caraïbes | 1 500 000 | - | **-** |
| (S) | Paiement à la Banque interaméricaine de développement | 15 500 000 | 11 875 340 | **11 875 340** |
| (S) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 6 374 000 | 7 065 000 | **7 065 000** |
| (S) | Paiements en vertu de la Loi sur la Fondation Asie-Pacifique du Canada | 500 000 | 500 000 | **500 000** |
| | **Total du budget** | 1 923 566 000 | 1 923 754 952 | **1 900 754 773** |

## Section I
## Aperçu du programme

### A. Plans pour 1988-1899

#### 1. Points saillants

Le gouvernement canadien a donné en 1984 le coup d'envoi à une revue en profondeur de la politique étrangère du Canada, invitant le Parlement à entreprendre une série d'études destinées à préciser le rôle de notre pays dans les affaires internationales. Un comité mixte spécial du Sénat et de la Chambre des communes a établi un rapport intitulé Indépendance et Internationalisme, auquel le gouvernement a répondu en décembre 1986 dans une déclaration sur Les Relations extérieures du Canada. Ce document traite abondamment de l'aide au développement international, mais également d'autres questions s'y rattachant (par exemple les droits de la personne). Par ailleurs, le Comité sénatorial des affaires étrangères a déposé en avril 1987 son rapport sur Le Canada, les institutions financières internationales et le problème de l'endettement du Tiers monde.

En mai, c'était au tour du Comité permanent de la Chambre des communes chargé des affaires étrangères et du commerce extérieur de soumettre son rapport: Qui doit en profiter? Rapport sur les politiques et programmes du Canada en matière d'aide publique au développement. Cette revue en profondeur des politiques et programmes d'APD du Canada a donné lieu à des audiences publiques dans huit villes, à des centaines de mémoires, à des milliers de lettres et à des visites en Éthiopie, en Tanzanie et au Sénégal. Voici quelques-unes des recommandations principales du rapport: axer le programme d'APD sur le développement des ressources humaines; accroître les niveaux d'aide bilatérale non liée; tirer un meilleur parti du secteur privé; établir un nouveau système d'admissibilité, en tenant compte des droits de la personne; et décentraliser davantage de personnel et de pouvoirs vers le terrain afin d'améliorer l'efficacité du programme.

La réponse du gouvernement au rapport du Comité permanent, intitulée Pour bâtir un monde meilleur, a été déposée à la Chambre des communes en septembre 1987. Le gouvernement a accepté, en tout ou en partie, 111 des 115 recommandations de ce rapport.

Il a accepté les trois principes de base retenus par le Comité permanent:

- l'aide devrait viser avant tout les pays et les populations les plus pauvres du globe;
- elle devrait être axée sur le renforcement des ressources humaines et des capacités institutionnelles des pays en développement; et

- l'intérêt du développement devrait toujours prévaloir dans l'établissement des objectifs du programme d'APD.

Un quatrième s'est ajouté: l'aide au développement devrait permettre de renforcer les liens entre les citoyens et institutions du Canada et les citoyens et institutions du tiers monde, c'est-à-dire favoriser le partenariat.

Le gouvernement s'est engagé à accorder plus de fonds au développement, et a réitéré que le grand objectif de l'aide canadienne était de rendre les populations du tiers monde plus en mesure d'assurer leur croissance, de développer la technologie ainsi que de gérer le processus d'évolution économique et sociale d'une façon soutenue, dans une optique d'auto-assistance accrue pour le mieux-être de tous. Il a en outre établi les six priorités qui suivent pour le programme d'APD:

- lutte contre la pauvreté;
- ajustement structurel;
- participation accrue des femmes au développement;
- respect et protection de l'environnement;
- sécurité alimentaire; et
- approvisionnement en énergie.

Lorsqu'elle a déposé la réponse du gouvernement, la ministre des Relations extérieures et du Développement international a également annoncé que le gouvernement allait élaborer une stratégie pour régir les activités futures d'APD du Canada, décrivant notamment les plans du gouvernement en ce qui concerne:

- l'établissement d'un nouveau système d'admissibilité;
- le financement accru par l'ACDI d'activités faisant intervenir le secteur privé;
- la décentralisation de diverses activités de l'ACDI;
- l'élaboration d'un nouveau cadre conceptuel pour l'aide alimentaire; et
- l'élaboration d'initiatives spéciales dans les domaines de l'éducation et de la formation.

En 1988-1989, l'ACDI mettra en place un nouveau cadre de planification opérationnelle exposant les objectifs généraux en ce qui concerne les activités du programme, les budgets et les rapports hiérarchiques. Ce cadre tiendra compte des nouvelles initiatives annoncées dans la réponse du gouvernement au rapport du Comité permanent des affaires étrangères et du commerce extérieur.

Pour 1988-1989, le budget d'aide administré par l'ACDI est établi à 2,2 milliards de dollars, sur un budget d'APD de 2,9 milliards, équivalent à 0,5 p. 100 du produit national brut, comme il avait été prévu au moment de la préparation du Budget des dépenses. Le montant consacré à l'aide au développement international servira à prêter assistance aux pays en développement, par les moyens suivants:

- contribuer à la mise en oeuvre de plus de 1 300 projets bilatéraux de développement à l'étranger (voir pages 38 à 47);

- fournir, conformément à l'engagement pris dans le cadre de la Convention relative à l'aide alimentaire, plus de 600 000 tonnes de céréales et d'importantes quantités d'huile végétale, de lait écrémé en poudre, de poisson et d'autres produits alimentaires, à des fins d'assistance humanitaire et de développement (voir pages 45 et 52);

- soutenir les efforts déployés par plus de 400 institutions et organisations non gouvernementales canadiennes (voir pages 47 et 52);

- encourager l'établissement de liens mutuellement avantageux entre près de 450 firmes canadiennes et leurs homologues des pays en développement (voir pages 39 et 45);

- appuyer les programmes des organisations internationales qui se prêtent le mieux à la solution des nombreux problèmes de développement à l'échelle mondiale; ainsi, le Canada soutiendra les programmes de l'UNICEF visant à améliorer la santé des enfants, les efforts du Programme des Nations Unies pour le développement qui ont pour but d'accroître les compétences techniques et administratives dans les pays en développement, et les activités menées par les institutions financières internationales pour mobiliser d'importantes masses de capitaux publics et privés en vue du financement de grands projets de développement (voir pages 47 à 53);

- réagir avec efficacité devant les situations d'urgence à l'étranger (voir page 51).

Le programme d'aide au développement international aura des retombées économiques de plus de 1,3 milliards de dollars au Canada en 1988-1989, sous forme d'achats de biens et de services canadiens et d'un nombre considérable d'emplois largement répartis dans tout le pays.

L'Agence concentrera son attention en 1988-1989 sur la mise en oeuvre des initiatives d'orientation et de programmes découlant de la nouvelle stratégie d'APD, selon les modalités de la réponse faite en septembre 1987 au rapport du Comité permanent des affaires étrangères et du commerce extérieur, entre autres les éléments suivants:

**Développement des ressources humaines:** Le développement des ressources humaines deviendra le but du programme canadien d'assistance au développement (voir page 30).

**Aide liée/aide non liée:** Le gouvernement a l'intention d'assouplir sa politique touchant l'aide liée (voir page 31).

**Décentralisation:** Le gouvernement est résolu à décentraliser une part importante du programme canadien d'assistance internationale (voir page 31).

**Centre international des droits de la personne et de l'avancement démocratique:** Les considérations touchant les droits de la personne occuperont une plus large place dans les activités du programme canadien d'assistance au développement (voir page 32).

L'ACDI mettra en outre l'accent sur les activités suivantes en 1988-1989:

**Annulation de dettes:** Pour appuyer davantage les efforts internationaux destinés à réduire l'endettement de l'Afrique, des mesures ont été prises en 1987 en vue d'annuler la dette de certains pays africains (voir page 32).

**Syndrome d'immunodéficience acquise (SIDA):** En annonçant en 1987 qu'il allait apporter une contribution financière au Programme spécial contre le SIDA de l'Organisation mondiale de la santé, le Canada montrait l'importance attachée par le gouvernement à la menace que représente la pandémie de SIDA pour le développement économique et social de nombreux pays du tiers monde (voir page 32).

## 2. Sommaire des besoins financiers

**Tableau 3: Besoins financiers par activité**

| (en milliers de dollars) | **Budget des dépenses 1988-1989** | Prévu 1987-1988 | Différence | Détails à la page |
|---|---|---|---|---|
| Coopération de pays à pays | **1 588 771** | 1 493 913 | 94 858 | 40 |
| Initiatives internationales | **600 149** | 554 242 | 45 907 | 49 |
| Services généraux | **36 646** | 39 601 | (2 955) | 55 |
| | **2 225 566** | 2 087 756 | 137 810 | 57 |
| Années-personnes | **1 146** | 1 139 | 7 | 58 |

**Explication de la différence:** Les besoins financiers pour 1988-1989 excèdent de 138 millions de dollars, soit 6,2 p. 100, les dépenses prévues pour 1987-1988. Cette augmentation reflète l'intention du Gouvernement de maintenir les niveaux de l'APD à 0,5 p. 100 du PNB prévu pour 1988-1989.

**Explication des prévisions pour 1987-1988:** Les prévisions pour 1987-1988 (fondées sur les renseignements fournis à la direction au 30 janvier 1988) sont de 15,3 millions de dollars inférieures à celles qui figurent dans le Budget des dépenses principal de la même année et qui sont de 2 103 millions de dollars. Pour les besoins de l'APD à comptabiliser, ce montant a été compensé par des transferts à d'autres ministères et corporations de la couronne afin d'être utilisé pour fins d'APD.

## B. Rendement récent

### 1. Points saillants

En 1986-1987, le Canada a affecté 2,5 milliards de dollars à l'aide publique au développement, soit 0,5 p. 100 du PNB.

L'ACDI, qui est chargée de mettre en oeuvre la majeure partie du programme canadien d'APD, en a géré en 1986-1987 environ 75 p. 100 du budget total. Le reste, 25 p. 100, figure dans le Budget des dépenses d'autres ministères et organismes du gouvernement associés au programme d'APD.

L'ACDI a acheminé son assistance par quatre grandes voies:

- Les programmes bilatéraux (de gouvernement à gouvernement), auxquels 43 p. 100 du budget de l'ACDI a été alloué pour financer au-delà de 1 300 projets dans plus de 110 pays en développement.

- Les programmes multilatéraux, deuxième voie en importance, qui ont absorbé 27 p. 100 du budget. Le Canada a contribué aux efforts de développement et activités de secours de quelque 150 organismes internationaux, dont les institutions des Nations Unies, les banques de développement, des institutions humanitaires et d'autres groupes internationaux désireux de trouver des solutions aux problèmes du développement dans le monde.

- Les programmes spéciaux, qui ont permis de soutenir et d'encourager les initiatives de plus de 400 organisations et institutions non gouvernementales canadiennes et de 100 organisations non gouvernementales internationales dont les activités sont axées sur les besoins communautaires des pays du tiers monde, sur le développement des ressources humaines et sur le renforcement institutionnel.

- Enfin, le programme de la coopération avec le monde des affaires, grâce auquel l'ACDI a appuyé plus de 725 projets d'environ 450 firmes canadiennes désireuses de participer à l'oeuvre du développement, répondant en cela à la volonté du gouvernement d'amener le secteur privé à contribuer davantage au développement.

C'est donc dire que l'ACDI fait appel à plusieurs secteurs de l'économie canadienne pour réaliser le programme d'aide, mobilisant un large éventail de ressources de façon à faire avancer plus rapidement la cause du développement international.

Les réalisations récentes à signaler sont les suivantes:

**Afrique 2000:** L'ACDI a établi le programme "Partenariat Afrique-Canada" dans le cadre de l'initiative Afrique 2000, afin de soutenir les efforts déployés par les ONG canadiennes pour accroître les capacités de leurs partenaires africains (voir page 32).

**Immunisation des enfants:** Le Canada a mis en oeuvre son programme d'immunisation en accordant des fonds à des ONG et institutions canadiennes, dont les activités sont coordonnées par l'Association canadienne d'hygiène publique (voir page 33).

**Bourses:** Les programmes de bourses annoncés par le gouvernement en 1986 ont démarré en 1987-1988 (voir page 33).

**Protection de l'environnement:** La politique de l'ACDI en matière d'environnement a été annoncée en 1987, et un cadre d'évaluation environnemental a été établi (voir page 33).

**Moratoire sur les dettes:** Le gouvernement a annoncé qu'il avait l'intention de demander au Parlement d'autoriser l'annulation des prêts d'APD non réglés consentis aux pays de l'Afrique subsaharienne admissibles au moratoire sur la dette d'APD (voir page 34).

**Intégration de la femme au développement (IFD):** L'année 1986-1987 a marqué la mise en oeuvre du plan d'action à cet égard. On s'est attaché surtout à incorporer la politique d'IFD dans les projets et à entamer le dialogue avec des pays et organismes partenaires (voir page 34).

## 2. Examen des résultats financiers

**Tableau 4: Résultats financiers en 1986-1987**

| (en milliers de dollars) | 1986-1987 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget Principal | Différence |
| Coopération de pays à pays | 1 321 752 | 1 351 965 | (30 213) |
| Initiatives internationales | 542 294 | 535 614 | 6 680 |
| Services généraux | 36 708 | 35 987 | 721 |
| Total - Budgétaire | 1 900 754 | 1 923 566 | (22 812) |
| **Années-personnes autorisées** | **1 123** | **1 120** | **3** |

**Explication de la différence:** Étant donné que les différences sont importantes, elles sont expliquées dans la partie exposant le rendement financier de chaque activité (voir pages 41, 50 et 55).

## C. Données de base

### 1. Introduction

Afin de permettre aux pays en développement d'accéder à un développement économique et social qu'ils puissent soutenir eux-mêmes, en fonction de leurs besoins et de leur situation, le Canada leur octroie depuis une trentaine d'années une aide publique au développement. La majeure partie de cette aide relève directement de l'Agence canadienne de développement international, qui l'achemine par le truchement de son programme d'aide au développement international.

De l'information additionnelle est fournie aux pages 4 à 7.

### 2. Mandat

L'ACDI est désignée comme ministère, aux fins de la Loi sur l'administration financière, en vertu du décret en Conseil CP 1968-9-23 du 8 mai 1968. Elle relève du secrétaire d'État aux Affaires extérieures (SEAE) et de la ministre des Relations extérieures et du Développement international. Les pouvoirs des ministres et de l'ACDI en ce qui concerne le programme d'ADI et les questions connexes sont établis dans la Loi sur le ministère des Affaires extérieures, dans les lois annuelles de crédits et dans la Loi d'aide au développement international (institutions financières).

### 3. Objectif du Programme

Le programme d'ADI vise l'objectif suivant:

- Encourager les efforts des peuples des pays du tiers monde en vue d'un développement économique et social autonome compatible avec leurs besoins et leur environnement, en collaborant avec eux à la réalisation d'activités de développement; et accorder une assistance humanitaire et, partant, favoriser les intérêts politiques et économiques du Canada à l'étranger grâce à la promotion de la justice sociale, de la stabilité internationale et des relations économiques à long terme, au profit de la communauté mondiale.

Les sous-objectifs du programme d'ADI selon chaque activité sont présentés à la section II.

## 4. Organisation du Programme en vue de son exécution

**Structure des activités:** Le programme d'ADI se compose de trois activités.

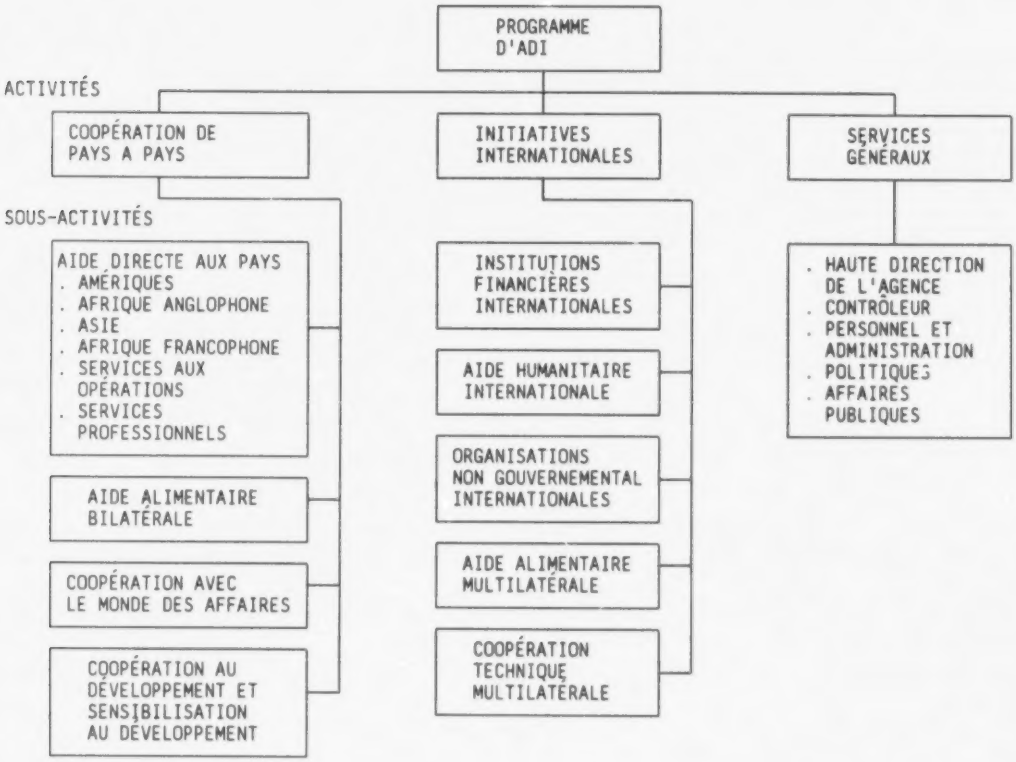
**Coopération de pays à pays:** Cette activité, qui se subdivise en quatre sous-activités, est la plus importante. Quatre éléments (les programmes de l'Asie, de l'Afrique anglophone, de l'Afrique francophone et des Amériques) sont regroupés avec les Services professionnels et les Services aux opérations, sous la rubrique Aide directe aux pays. L'Aide directe aux pays comporte une assistance apportée sous forme de projets et de programmes, de gouvernement à gouvernement, à certains pays et institutions régionales dans ces zones géographiques. L'Aide alimentaire bilatérale comporte le transfert de denrées alimentaires de pays à pays. La sous-activité Coopération au développement et sensibilisation au développement englobe l'appui aux efforts de développement outre-mer déployés par les institutions et les organisations non gouvernementales canadiennes et par les gouvernements provinciaux, ainsi que l'aide apportée aux programmes visant à accroître la participation du public au développement international. Enfin, la sous-activité Coopération avec le monde des affaires comprend l'appui aux initiatives de développement international d'entreprises privées canadiennes.

**Initiatives internationales:** La deuxième activité en importance comprend cinq sous-activités. La sous-activité Institutions financières internationales comprend l'aide du Canada aux banques régionales de développement telles que la Banque asiatique de développement. L'Aide alimentaire multilatérale correspond à l'aide alimentaire fournie par l'intermédiaire d'organisations internationales ainsi qu'à certaines fonctions de coordination et d'évaluation rattachées à l'ensemble de l'aide alimentaire de l'ACDI. La Coopération technique multilatérale désigne le soutien accordé aux organismes des Nations Unies qui participent au développement international, et englobe des contributions versées à des organisations multilatérales du Commonwealth, de la Francophonie et autres. L'Assistance humanitaire internationale comprend l'aide fournie à des institutions internationales, à des organisations non gouvernementales et à des gouvernements pour faire face à des catastrophes d'origine naturelle ou autres. La sous-activité Organisations non gouvernementales internationales (ONGI) s'entend de l'appui apporté à des organisations, par exemple la Fédération internationale pour le planning familial, qui oeuvrent à la coopération au développement.

**Services généraux:** Cette activité comprend la prestation de services de conseils et de soutien à l'ACDI en ce qui concerne notamment la haute direction, la formulation des politiques, les affaires publiques, ainsi que le personnel et les finances.

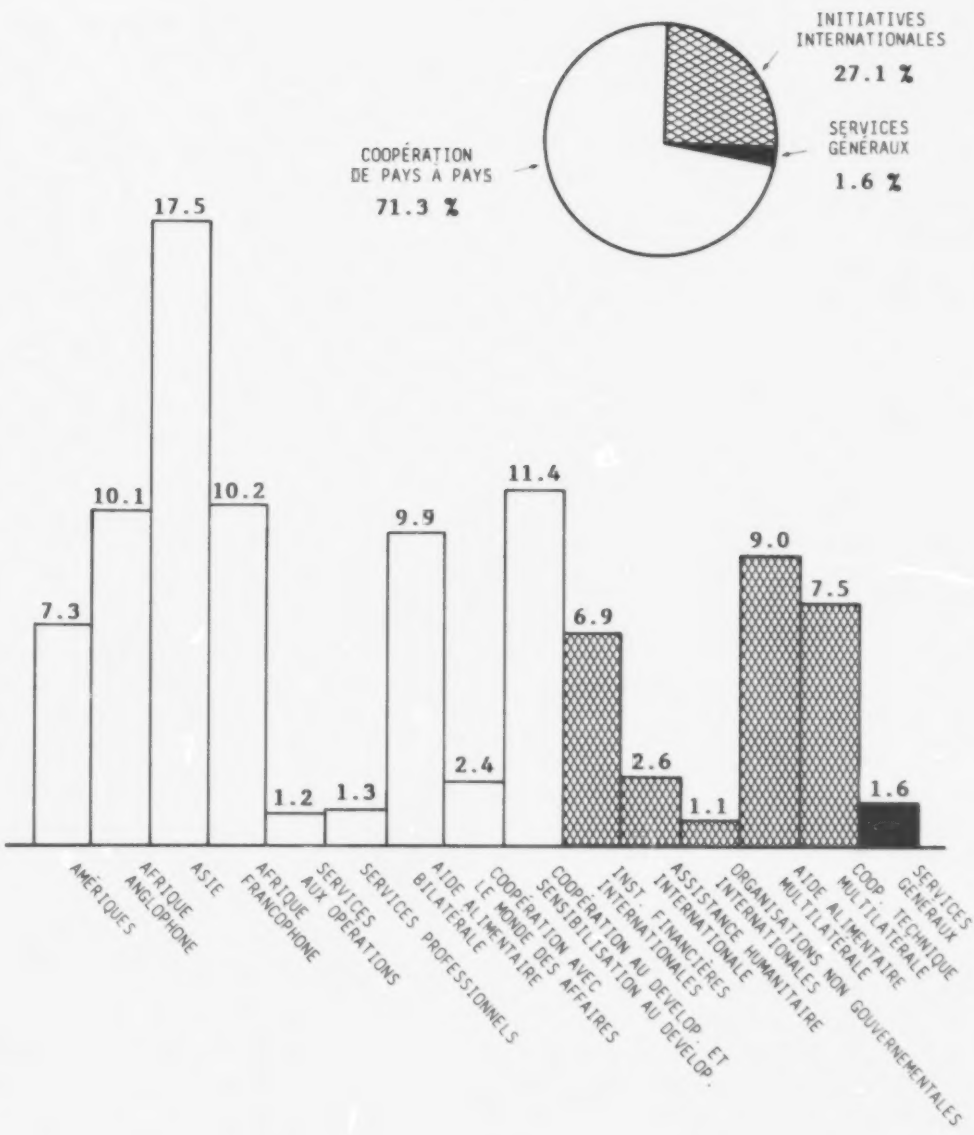
Le tableau 5 donne la structure des trois activités avec leurs sous-activités.

**Tableau 5: Structure des activités**



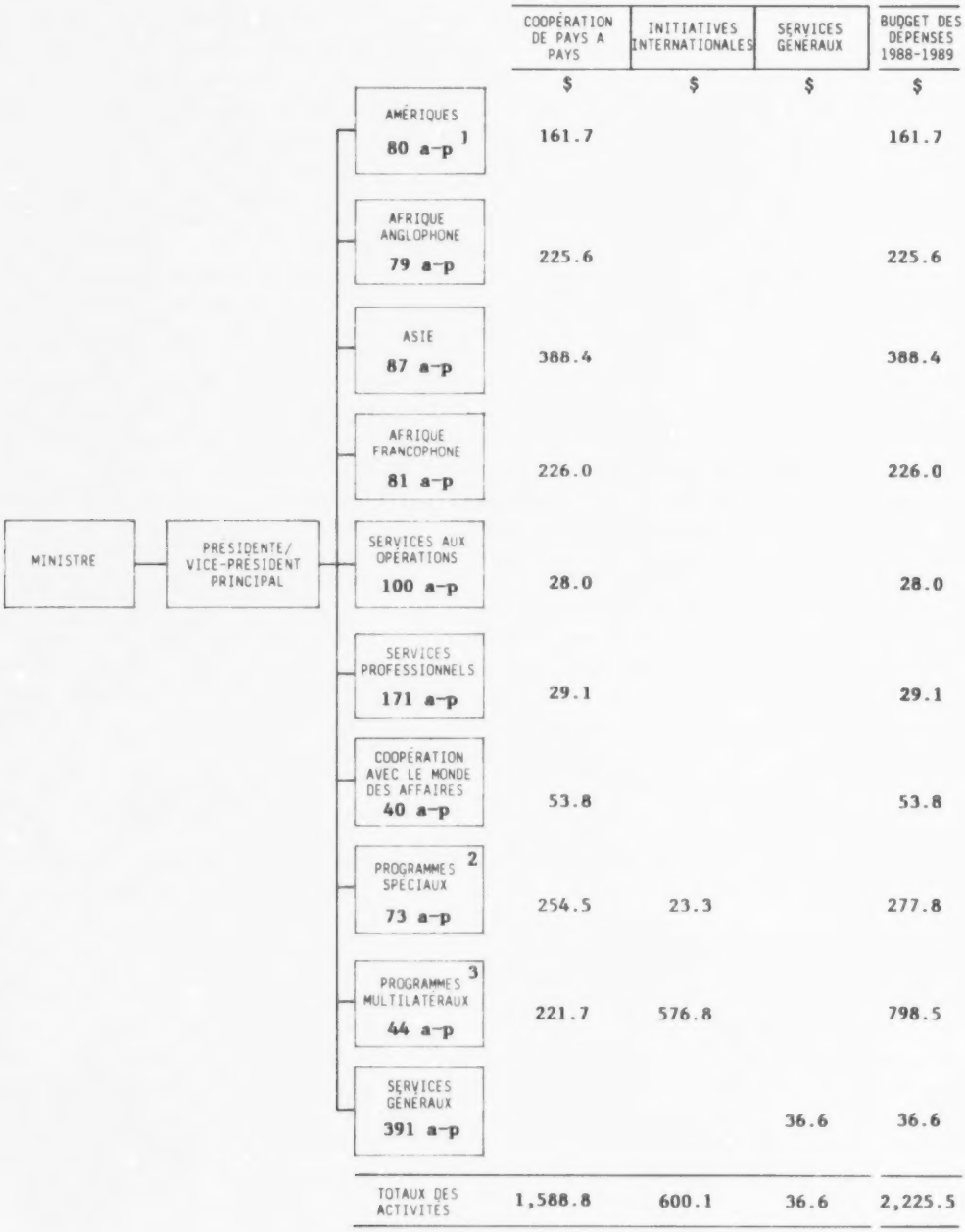
Le tableau 6 présente la ventilation du Programme selon les activités et sous-activités qui le composent en 1988-1989.

**Tableau 6: Programme d'ADI - Ventilation par activité, 1988-1989**



**Organisation:** Le tableau suivant montre les relations entre l'organisation de l'ACDI et la structure des activités, ainsi que la ventilation des ressources en 1988-1989.

**Tableau 7: Ressources par organisation et par activité, 1988-1989 (en millions de dollars)**




| | COOPÉRATION DE PAYS À PAYS | INITIATIVES INTERNATIONALES | SERVICES GÉNÉRAUX | BUDGET DES DÉPENSES 1988-1989 |
|---|---|---|---|---|
| | $ | $ | $ | $ |
| AMÉRIQUES 80 a-p [1] | 161.7 | | | 161.7 |
| AFRIQUE ANGLOPHONE 79 a-p | 225.6 | | | 225.6 |
| ASIE 87 a-p | 388.4 | | | 388.4 |
| AFRIQUE FRANCOPHONE 81 a-p | 226.0 | | | 226.0 |
| SERVICES AUX OPÉRATIONS 100 a-p | 28.0 | | | 28.0 |
| SERVICES PROFESSIONNELS 171 a-p | 29.1 | | | 29.1 |
| COOPÉRATION AVEC LE MONDE DES AFFAIRES 40 a-p | 53.8 | | | 53.8 |
| PROGRAMMES SPÉCIAUX 73 a-p [2] | 254.5 | 23.3 | | 277.8 |
| PROGRAMMES MULTILATÉRAUX 44 a-p [3] | 221.7 | 576.8 | | 798.5 |
| SERVICES GÉNÉRAUX 391 a-p | | | 36.6 | 36.6 |
| TOTAUX DES ACTIVITÉS | 1,588.8 | 600.1 | 36.6 | 2,225.5 |

1 Années-personnes
2 Coopération au Développement et Sensibilisation au Développement
3 Administre l'aide alimentaire bilatérale

## D. Perspectives de planification

### 1. La situation des pays en développement

La situation économique de nombreux pays en développement (PVD) a progressé lentement, mais sûrement, dans l'année écoulée. La croissance de la production des pays du tiers monde a subi une régression en 1986, s'établissant à 4,2 p. 100, contre 4,8 p. 100 en 1985 et 6 p. 100 en moyenne dans les vingt ans qui ont précédé 1980. Ce repli est attribuable en grande partie à la croissance modeste des pays industrialisés, au ralentissement de la croissance économique dans les pays en développement exportateurs de pétrole et à la détérioration des termes de l'échange pour les pays du tiers monde, due surtout à la chute des cours des produits de base et aux obligations liées au service de la dette. Dans l'ensemble, les PVD à faible revenu, l'Afrique subsaharienne, les PVD exportateurs de pétrole et les PVD à revenu moyen lourdement endettés ont connu une faible croissance économique en 1986. Par contre, les PVD qui exportent beaucoup de biens manufacturés ont maintenu leur haut niveau de croissance, en bonne partie grâce à leurs stratégies axées sur les exportations.

L'atmosphère de crise ayant caractérisé l'endettement au milieu des années 80 s'est stabilisée temporairement, la plupart des économies ayant continué de croître, quoique trop lentement. En dépit d'un léger fléchissement du ratio de la dette par rapport au PNB en 1986, le service de la dette des pays en développement a augmenté en proportion des exportations et des services, en raison surtout de la diminution des recettes d'exportation. Les difficultés associées aux ajustements structurels, à la solvabilité et aux flux de capitaux ont persisté. On s'accorde généralement à dire que les pays en développement doivent accroître l'épargne intérieure, se doter d'une politique d'investissement favorisant la croissance et d'une politique rationnelle sur les taux de change et les taux d'intérêt, et libéraliser les prix du marché et les échanges commerciaux. Ils peuvent faire échec à leurs problèmes économiques de base en adoptant eux-mêmes des mesures appropriées, en bénéficiant de l'assistance de donateurs et en obtenant des prêts du secteur privé.

La dette des pays à faible revenu et les programmes d'ajustement structurel ont compté parmi les principaux défis des donateurs et des bénéficiaires en 1987. En 1986, les pays en développement devaient 1 100 milliards de dollars US, à court et à long termes, dont 21 p. 100 au titre de prêts d'APD, 15 p. 100 au titre d'autres prêts et crédits publics et le reste au titre de crédits privés. Les pays à faible revenu ont à leur charge 13 p. 100 de la dette globale. Le total des flux financiers nets vers les pays en développement a atteint 84,7 milliards de dollars US en 1986, comparativement à 128,4 milliards de dollars US en 1980, soit une diminution marquée de 34 p. 100. En raison de l'ampleur de la dette de ces pays et de la réduction des prêts du secteur privé, le

financement public du développement (FPD) a représenté, en 1986, 67 p. 100 des flux financiers nets, contre 35 p. 100 en 1980. (Le FPD est la somme de l'APD bilatérale, de toutes les subventions et de tous les prêts consentis par les institutions multilatérales de développement, ainsi que des autres apports publics (AAP), c'est-à-dire les garanties et crédits directs à l'exportation.) On s'attend dans l'année qui vient à ce qu'une bonne part du FPD soit consacrée à des programmes d'ajustement structurel, auxquels participeront des organismes bilatéraux et multilatéraux d'aide travaillant en consultation avec la Banque mondiale et le Fonds Monétaire International (FMI).

Les apports d'aide publique au développement (APD), en chiffres absolus, ont augmenté de 2,5 p. 100 en 1986 par rapport à 1985; cependant, cette augmentation a été largement neutralisée par l'inflation et la fluctuation des taux de change. Etant donné la baisse des prêts commerciaux aux pays en développement, dont beaucoup ont de la difficulté à assumer le service de leur dette, les fonds d'APD représentent un pourcentage plus élevé de l'ensemble des flux financiers acheminés vers le tiers monde. Il est généralement admis que les donateurs seront appelés, à court et à moyen termes, à injecter davantage de ressources d'APD dans les aménagements structurels des pays en question.

La situation sociale de nombreux pays en développement s'améliore, mais elle demeure inquiétante dans certaines régions, particulièrement en Afrique, où les maigres revenus, les catastrophes naturelles ou autres, la famine et la forte croissance démographique se conjuguent aux problèmes de santé, d'alimentation et d'éducation. Préoccupation de l'heure, le SIDA se répand rapidement dans le tiers monde, avec de lourdes conséquences sur la santé et les taux de mortalité. Cette maladie serait déjà largement répandue en milieu urbain, constituant une menace pour d'autres activités sanitaires, notamment les programmes d'immunisation. Bien que le taux de croissance démographique diminue à l'échelle mondiale, la population de la planète, en chiffres absolus, augmente rapidement, surtout en Afrique. De 5 milliards en 1987, elle pourrait passer à 6 milliards en l'an 2000, avant de se stabiliser entre 8,5 et 10 milliards au 21$^{e}$ siècle. Les systèmes d'éducation, l'environnement, la production alimentaire et les services urbains dans certains pays du tiers monde se ressentent forcément de cette croissance trop rapide, et les choses risquent d'empirer à moins que ces pays ne parviennent à intensifier de façon durable la croissance économique et le développement, et ne mettent en oeuvre des politiques démographiques appropriées. Donateurs et bénéficiaires se sont dits optimistes devant la baisse de la mortalité infantile, une amélioration à laquelle le Canada a beaucoup contribué dans le cadre de son programme d'assistance au développement. Un déclin des taux de natalité est précédé d'une baisse des taux de mortalité infantile. Le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) estime qu'il y a chaque année 14,5 millions de décès parmi les enfants de moins de cinq ans, mais qu'on en compterait près de 16 millions si ce n'était des efforts déployés par les donateurs et les bénéficiaires.

La production alimentaire globale des pays en développement a augmenté. Cependant, nombre de pays bénéficiaires sont toujours obligés d'importer des denrées pour subvenir aux besoins fondamentaux de leur population. Les progrès dans ce domaine sont souvent entravés parce que les pays industrialisés subventionnent leur production et, dans certains cas, écoulent leurs excédents à bon marché dans les pays en développement. Ce genre de pratique décourage la production locale dans le tiers monde. Le problème est encore plus aigu lorsque les pays du tiers monde cessent d'accorder la priorité et de consacrer des ressources à la production alimentaire locale.

Même avant la publication du rapport de la Commission mondiale sur l'environnement et le développement (Rapport Bruntland) en 1987, de nombreux donateurs et pays bénéficiaires avaient entrepris des études et pris des mesures pour protéger l'environnement et faire en sorte que les considérations de cette nature soient inscrites dans les politiques d'aide et les projets de développement. Le Comité d'aide au développement de l'OCDE a lancé une initiative importante, soutenue par le Canada, en établissant des principes et des lignes directrices à l'intention des donateurs. Le Canada a également offert un appui financier et diplomatique considérable à la Commission. Le rapport de la Commission, ainsi que les discussions à cet égard aux Nations Unies, devraient déboucher sur de nouvelles mesures touchant la prise en compte des intérêts de l'environnement dans les programmes d'aide des donateurs.

Les donateurs et les gouvernements bénéficiaires n'en ont pas terminé avec les problèmes particuliers de l'Afrique. Vingt-huit pays africains réalisent déjà des programmes d'ajustement structurel. Même si le Canada a prêté secours à l'Afrique de multiples façons -- initiative Afrique 2000, contributions au Fonds spécial de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement pour l'Afrique, initiatives destinées à alléger la dette des pays africains et accroissement de la proportion d'aide bilatérale allant à l'Afrique -- le FPD de l'ensemble des donateurs n'a pas répondu aux attentes. S'il est trop tôt pour évaluer les résultats des programmes de réforme, donateurs et bénéficiaires s'entendent généralement sur le fait que la réforme et le développement constituent des processus à très long terme en Afrique.

Les prévisions d'ici 1990, indiquant un repli de la croissance économique et des échanges commerciaux en ce qui concerne tant le monde industrialisé que le monde en développement, laissent peu de place à l'optimisme. Le produit intérieur brut des pays du tiers monde devrait augmenter à un taux moyen de 2,75 p. 100 par année, comparativement à 6 p. 100 pour la période 1970-1979. La croissance de l'APD s'annonce également plus lente qu'au cours de la décennie précédente. Les crédits et garanties à l'exportation risquent aussi d'être plus limités, de nombreux pays en développement n'y étant plus admissibles en raison de leur lourde dette. Les prêts de sources privées devraient demeurer

faibles, puisque les banques ont tendance à moins s'exposer dans les pays qui ont de la difficulté à assumer le service de leur dette. Ces pays seront donc en très mauvaise posture si l'APD ne peut compenser la réduction des apports privés et des autres crédits publics.

Il faut constamment se rappeler que l'aide globale totalise environ 37 milliards de dollars US, soit l'équivalent de ce que consacrent les Canadiens à leurs programmes de santé et d'éducation. L'aide dans son ensemble représente environ 1,3 p. 100 du PNB du tiers monde. Malgré tout, les apports globaux d'APD continueront de jouer un rôle primordial dans la croissance sociale et économique des pays en développement, particulièrement parmi les plus pauvres et ceux qui sont le plus durement touchés par le problème de la dette. Important pourvoyeur d'APD (volume de 2,5 milliards de dollars en 1986-87, soit 0,5 p. 100 du PNB), le Canada consent quelque 5 p. 100 des apports mondiaux. Les pays en développement n'accompliront des progrès réels que dans la mesure où ils demeureront fermement engagés à réaménager leurs politiques et à consacrer une plus grande partie des ressources et de l'épargne intérieures à la promotion d'un développement économique et social viable. Le processus du développement doit s'appuyer parallèlement sur des politiques budgétaires et monétaires appropriées garantissant des taux d'intérêt et d'inflation faibles, des politiques commerciales plus ouvertes et une croissance économique soutenue dans les pays donateurs.

## 2. Le contexte canadien

C'est le Canada qui a eu la meilleure performance économique en 1986 parmi tous les pays de l'OCDE, avec une croissance réelle du produit intérieur brut (PIB) de 3,3 p. 100. Les perspectives pour l'année à venir sont bonnes. Cela devrait assurer une croissance substantielle du programme canadien d'aide au développement, l'APD étant fixée à 0,5 p. 100 du PNB pour le reste de la décennie. Comme il l'a indiqué dans le document Pour bâtir un monde meilleur, le gouvernement a pour objectif d'augmenter graduellement le ratio APD/PNB à partir de 1991-1992, de manière qu'il atteigne 0,6 p. 100 en 1995 et 0,7 p. 100 en l'an 2000.

Le Canada joue un rôle important dans le développement international depuis 35 ans. Des milliers de Canadiens ont oeuvré dans le tiers monde pour y améliorer l'enseignement, la santé, l'agriculture, les transports, les communications et l'approvisionnement en énergie. Des Églises, organisations non gouvernementales, établissements d'enseignement, coopératives, syndicats et entreprises ont offert des services et transmis des techniques afin d'aider les peuples du tiers monde à s'aider eux-mêmes. Les programmes gouvernementaux ont servi de cadre à l'intérieur duquel ont pu être mobilisées des compétences en matière de financement, de planification et de gestion.

L'année 1987 a été décisive pour la politique canadienne en matière d'APD. Ainsi qu'on le rapporte dans la section I, le gouvernement a donné sa réponse officielle au rapport du Comité permanent des affaires étrangères et du commerce extérieur sur les politiques et programmes d'APD, assignant les six priorités suivantes au programme d'aide:

- soulager la pauvreté dans les zones rurales et urbaines, en assurant un meilleur accès aux services de santé, à la planification de la famille, à la nutrition, à l'éducation, à l'emploi et à la prise de décisions;

- favoriser l'ajustement structurel des économies pour venir à bout de l'endettement et de la réduction des recettes d'exportation, et pour améliorer la gestion économique (en tenant compte des répercussions économiques et sociales des programmes d'ajustement);

- accroître la participation des femmes à la planification et à la mise en oeuvre des programmes et projets visant à favoriser la croissance économique et le progrès social, ainsi qu'à d'autres activités qui leur sont spécialement destinées;

- respecter l'environnement dans les activités d'aide, de manière à créer des milieux vivables, en tenant compte des besoins humains et des conditions particulières qui règnent dans les pays et les régions en cause, ce qui suppose que tous les projets d'équipement fassent l'objet d'une étude des impacts sur l'environnement et que l'on encourage l'adoption de stratégies dans ce domaine;

- viser la sécurité alimentaire -- recherche agricole, production, services de vulgarisation, techniques d'entreposage et de transformation, transport et commercialisation -- et utiliser l'aide alimentaire à des fins de développement; et

- assurer l'approvisionnement en énergie, par le développement optimal des ressources existantes, et encourager la recherche dans le domaine des énergies de remplacement renouvelables qui se prêtent à une exploitation soutenue.

Le gouvernement a annoncé les éléments suivants, destinés à renforcer l'orientation et l'exécution du programme d'APD du Canada:

- les programmes d'ajustement structurel occuperont une plus large place dans le programme d'aide du Canada; l'ACDI veillera tout spécialement à ce que la mise en oeuvre de ces programmes n'ait pas d'effet préjudiciable sur les démunis;

- l'environnement sera mieux pris en compte dans les activités de développement international de l'ACDI, qui attachera une plus grande importance aux capacités des pays en développement à recueillir, analyser et utiliser les données sur l'environnement; et

- le budget d'aide alimentaire du Canada augmentera de 5 p. 100 par année.

Le gouvernement lancera également de nouvelles initiatives pour renforcer son engagement à l'égard du partenariat et accroître la participation de ses partenaires du développement, qu'il s'agisse d'établissements d'enseignement, d'organisations non gouvernementales ou du secteur privé.

Des mesures destinées à favoriser la coopération entre les universités et établissements de formation du Canada et ceux du tiers monde sont mises en oeuvre. Les universités canadiennes seront encouragées à préparer des propositions concernant des centres de haut savoir spécialisés dans le développement et dans des domaines connexes.

Les organisations et institutions non gouvernementales canadiennes, qui comptent parmi les chefs de file du développement dans le monde, recevront plus de fonds d'aide à l'appui de leurs efforts.

En ce qui concerne les programmes faisant intervenir le secteur privé:

- le budget du programme de coopération industrielle de l'ACDI sera accru; et

- sera augmenté également le nombre de lignes de crédit générales destinées à répondre aux besoins des pays en développement et des entreprises canadiennes.

Le gouvernement a réitéré son intention de tenir compte dans ses rapports d'APD des crédits concessionnels qu'il consent par l'intermédiaire de la Société pour l'expansion des exportations (SEE), lorsque ceux-ci répondent aux critères de développement approuvés, à savoir:

- le pays bénéficiaire doit être admissible à l'aide canadienne au développement;

- le projet doit être prioritaire et s'insérer dans les plans de développement du pays bénéficiaire; si tel n'est pas le cas, le ministre des Finances ou le ministre du Plan du pays doit approuver le projet; et

- le ministre des Finances ou le ministre du Plan du pays bénéficiaire doit expliquer par écrit la valeur du projet du point de vue du développement, et certifier que le pays sera capable de prendre le projet en main une fois terminé, et qu'il s'engage à le faire.

Ces crédits concessionnels ne seront toutefois pas considérés comme entrant dans le programme d'aide aux fins du calcul du rapport APD/PNB que le gouvernement du Canada s'est fixé comme cible.

Le gouvernement a également assigné les objectifs suivants à l'APD canadienne:

- le Canada est déterminé à fournir l'équivalent de 0,15 p. 100 du PNB en aide publique au développement aux pays les moins avancés; cet objectif, qui a déjà été atteint, sera maintenu;

- l'ACDI réservera 75 p. 100 de l'assistance bilatérale aux pays à faible revenu et aux petits États insulaires; et

- le Canada accordera plus d'attention aux pays à faible revenu du continent africain; le 27 octobre 1987, la ministre des Relations extérieures et du Développement international a annoncé, devant l'Assemblée générale des Nations Unies, que 45 p. 100 de l'assistance bilatérale irait désormais à l'Afrique.

### 3. Initiatives

Le gouvernement a annoncé les initiatives suivantes, destinées à renforcer l'orientation et l'exécution du programme d'APD du Canada, en réponse au rapport du Comité permanent des affaires étrangères et du commerce extérieur:

**Développement des ressources humaines:** Le gouvernement compte accroître les activités de formation et d'assistance technique dans le cadre des projets entrepris par l'ACDI, par ses partenaires canadiens et par le secteur privé. A cette fin, il mettra de l'avant plus de projets de développement des ressources humaines liés à des projets d'équipement, organisera davantage de détachements auprès du secteur privé, relèvera les capacités de formation des institutions, discutera avec les provinces des moyens à prendre pour réduire les contraintes auxquelles se heurtent les étudiants étrangers qui veulent être admis dans des établissements canadiens d'éducation et de formation, et financera plus de projets d'apprentissage des soins de santé primaires et d'éducation de base dans les pays en développement. En outre, l'ACDI augmentera le nombre de bourses destinées à des étudiants et stagiaires de pays en développement.

**Aide liée/aide non liée:** L'ACDI assouplira davantage les critères d'aide liée régissant les projets bilatéraux. L'assistance bilatérale à l'Afrique subsaharienne et aux pays les moins avancés d'autres régions où les besoins sont aigus sera en effet déliée jusqu'à concurrence de 50 p. 100, plutôt que de 20 p. 100 comme c'était le cas auparavant, tandis que l'aide accordée à d'autres pays en développement le sera jusqu'à concurrence de 33 1/3 p. 100.

**Décentralisation:** En septembre 1987, le gouvernement a annoncé qu'il avait l'intention de procéder à la décentralisation de l'ACDI et du programme d'aide canadien. La charge supplémentaire entrainée par la décentralisation aura sa contrepartie dans:

- l'amélioration du dialogue sur les politiques;
- la simplification du processus de prise de décisions;
- la participation accrue des pays en développement à toutes les étapes de la prise des décisions;
- un meilleur alignement des programmes canadiens sur les besoins du tiers monde;
- un degré plus élevé de coordination avec d'autres donateurs; et
- la possibilité accrue d'établir des liens de jumelage et des relations à long terme.

Cette initiative doit être mise en oeuvre par l'ACDI et les Affaires extérieures de la façon suivante:

- transfert de fonctions de planification et d'exécution des programmes de l'administration centrale de l'ACDI à des missions canadiennes choisies dans les principaux pays bénéficiaires de l'APD canadienne;
- fourniture d'années-personnes et de ressources budgétaires additionnelles et transfert d'années-personnes de l'ACDI au ministère des Affaires extérieures; et
- remplacement du programme de Fonds administrés par les missions par un fonds canadien de soutien des initiatives locales, administré par les missions canadiennes à l'étranger.

En outre, l'ACDI encouragera ses partenaires du développement au sein des institutions et organisations non gouvernementales et dans le secteur privé à participer plus directement, dans les pays du tiers monde, à l'identification, à la conception, à l'exécution et au suivi des projets.

**Centre international des droits de la personne et de l'avancement démocratique:** Le gouvernement a annoncé en 1987 qu'il prévoyait établir un Centre international des droits de la personne et de l'avancement démocratique, chargé d'établir, de renforcer et de promouvoir les institutions démocratiques dans les pays en développement, ainsi que d'y encourager le respect des droits de la personne.

Le gouvernement a par ailleurs annoncé les initiatives suivantes:

**Annulation de dettes:** En juin 1987, le Parlement a convenu d'annuler les dettes d'APD du Togo, de la Mauritanie et de la Communauté de l'Afrique orientale, soit au total 68,2 millions de dollars. Lors du Sommet de la Francophonie tenue en septembre 1987 et au cours de la rencontre des chefs de gouvernement du Commonwealth en octobre, le gouvernement a en outre annoncé qu'il avait l'intention de demander au Parlement d'autoriser l'annulation des prêts d'APD non réglés qui avaient été consentis aux autres pays de l'Afrique subsaharienne admissibles au moratoire annoncé en 1986, à la Session extraordinaire de l'ONU sur l'Afrique. Il s'agissait d'une dette globale de 672 millions de dollars.

**SIDA:** Le gouvernement a annoncé en 1987 une contribution initiale de 5 millions de dollars à l'appui du Programme spécial contre le SIDA de l'Organisation mondiale de la santé. Point de convergence de la stratégie mondiale de lutte contre le SIDA, ce programme vise à renforcer la collaboration internationale et à soutenir les programmes de prévention nationaux dans le monde entier. Il est probable que l'ACDI devra prendre des engagements à long terme à ce chapitre. Se fondant sur les recommandations d'un groupe de travail interne, l'ACDI a adopté récemment un cadre conceptuel pour répondre à cette pandémie.

## 4. État des initiatives récentes

**Afrique 2000:** L'initiative Afrique 2000 a été mise en oeuvre en 1987-1988. Le Groupe consultatif Afrique 2000, composé de représentants du secteur privé, d'établissements d'enseignement, de municipalités et d'organismes volontaires, a rencontré la ministre des Relations extérieures et du Développement international et des hauts fonctionnaires de l'ACDI pour discuter de questions d'orientation. Le consortium Partenariat Afrique-Canada, qui regroupe 70 ONG canadiennes, a déjà entrepris son programme de soutien aux ONG africaines. La Direction générale des programmes multilatéraux de l'ACDI a fourni une aide à des réfugiées africaines, par l'intermédiaire du Haut Commissariat des Nationes Unies pour les réfugiés (HRC). Les sept premières boursières du Programme de bourses d'études pour les Africaines, coordonné par l'Association des universités et collèges du Canada (AUCC), sont arrivées au Canada. Des contributions ont été versées à la Banque mondiale des femmes en vue de faciliter l'accès au crédit pour des Africaines à la tête d'entreprises. Des contributions ont également été accordées dans le cadre de la campagne spéciale de l'UNICEF pour l'Afrique, afin de

financer des activités dans les secteurs des soins de santé primaires, de l'alimentation et des ressources en eau. Les décaissements en 1987-1988 devraient s'établir à 10,1 millions de dollars.

**Immunisation des enfants:** Le programme d'immunisation des enfants va bon train. Environ 20 projets, réalisés dans 15 pays, ont été appuyés en 1987-1988. On avait prévu d'acheminer 15 millions de dollars par l'entremise d'ONG et d'institutions canadiennes, objectif qui sera atteint. Le programme pour 1988-1989, établi à 10 millions de dollars, ne devrait pas présenter de difficultés.

**Bourses:** Le programme canadien de bourses à l'intention des pays de la Francophonie, annoncé au Sommet de la Francophonie tenu à Paris en février 1986, a démarré en septembre 1987. Un total de 30 millions de dollars devrait être décaissé au cours des cinq prochaines années au titre de ce programme, qui est administré par le Service québécois d'accueil aux étudiants étrangers du ministère de l'Éducation du Québec et par l'Association des universités et collèges du Canada. Le programme des bourses du Commonwealth du Canada, géré par l'ACDI jusqu'en 1987-1988, sera confié aux Affaires extérieures à partir de 1988-1989. Le budget de ce programme atteignait 8,8 millions de dollars en 1987-1988. Quelque 500 étudiants obtiennent des bourses du Commonwealth chaque année. Par ailleurs, le programme de bourses des Nations Unies, entré maintenant dans sa 35$^{e}$ année, a permis en 1987-1988 de financer les études d'environ 250 étudiants de divers pays en développement; c'est l'ACDI qui a la charge du placement des boursiers et de l'administration du programme, alors que la gestion en a été confiée, par un contrat de deux ans, d'une valeur de 550 000 dollars, au Bureau canadien de l'éducation internationale. Enfin, le programme de bourses de l'ACDI à l'intention des Canadiens, créé en 1970, représente une dépense annuelle de 500 000 dollars. En 1987-1988, 20 nouvelles bourses ont été décernées. L'ACDI examinera en 1988-1989 la possibilité d'élargir davantage le programme.

**Protection de l'environnement:** En avril 1987, la ministre responsable de l'ACDI, l'honorable Monique Landry, a donné plus de précisions sur cette initiative, annonçant la politique de l'ACDI en matière d'environnement. Cette politique comporte deux volets: tous les projets bilatéraux soutenus par l'ACDI font l'objet d'une étude visant à définir d'éventuelles répercussions sur l'environnement et des mesures correctives appropriées; l'ACDI favorisera une programmation accrue concernant l'environnement. Un cadre d'évaluation environnementale a été établi pour tous les programmes bilatéraux. Jusqu'ici, plus de 350 projets ont fait l'objet d'une telle étude. En 1988-1989, des cadres d'évaluation semblables seront utilisés pour les projets entrepris en collaboration avec les organisations non gouvernementales et le secteur privé. L'ACDI a relevé quatre secteurs de concentration des activités environnementales: remise en état et amélioration de l'environnement, sensibilisation du public, établissement d'institutions de gestion de

l'environnement, collecte et analyse de données. À l'heure actuelle, environ 25 p. 100 des activités de l'ACDI portent sur des projets destinés à améliorer le milieu naturel et le milieu humain.

**Moratoire sur les dettes:** Le moratoire sur les dettes du Togo et de la Mauritanie a été remplacé en juin 1987 par une loi annulant ces dettes. Le moratoire sur les dettes des 13 autres pays de l'Afrique subsaharienne qui étaient admissibles au moratoire de 1986 sera également remplacé par une loi annulant les dettes en question.

**Intégration de la femme au développement:** L'exercice 1986-1987 a marqué la première année de la mise en oeuvre du plan d'action en matière d'IFD. On s'est attaché surtout à incorporer la politique d'IFD dans les projets et à entamer le dialogue avec les pays et organisations partenaires. Une banque de données permettant de mesurer la participation des femmes aux projets bilatéraux a été constituée. La section chargée de l'IFD a participé de très près aux préparatifs de la rencontre des ministres du Commonwealth responsables de la condition féminine. Une étude des besoins des organisations de femmes dans les pays en développement a également été réalisée. Enfin, on a dressé un plan global, à partir des stratégies proposées par les directions géographiques, pour favoriser la participation égale des femmes et des hommes aux programmes de formation de l'ACDI.

## E. L'efficacité du programme

L'exécution du programme d'aide au développement international se heurte à des difficultés particulières, que ne subissent pas les autres ministères fédéraux. Étant réalisé dans des pays indépendants, le programme est en effet exposé à des contraintes locales, à des climats politiques imprévisibles et à des différences d'ordre géographique, culturel et linguistique.

Dans de telles circonstances, l'exécution des projets de développement dans les délais impartis et à l'intérieur des budgets fixés représente un enjeu de taille.

En 1986-1987, l'Agence a réalisé et approuvé trois grandes évaluations globales, en plus de nombreuses évaluations de projets et de programmes. Cette intense activité avait pour but de juger du degré de réalisation des objectifs fixés pour les projets et les programmes, de l'efficacité avec laquelle ils avaient été gérés et de leurs répercussions sur les importantes populations visées.

Les trois évaluations globales (chemins de fer, soutien économique et programme de coopération industrielle) portaient sur des questions générales liées à la raison d'être, à l'efficacité de l'exécution, aux incidences sur le développement et aux retombées sur l'économie canadienne. Des évaluations majeures des secteurs des ressources

humaines, de la foresterie et de l'énergie, sont en cours de réalisation. Il est prévu d'entreprendre également des évaluations globales des transports, de la santé et de la pêche.

Les évaluations de projets, de programmes et d'institutions ont permis de tirer un bon nombre de leçons précieuses. Des rapports ont été établis à ce sujet, et les résultats des évaluations ont été versés à la mémoire centrale de l'ACDI. Le but est de tenir compte de l'expérience acquise et des résultats des évaluations au moment de planifier de nouveaux projets.

Depuis quelque temps, la coopération entre donateurs joue un rôle de plus en plus important pour juger de l'efficacité des programmes, dans le cas d'évaluations particulières aussi bien que des grands dossiers d'évaluation.

L'ACDI continue de collaborer avec le Groupe d'experts du Comité d'aide au développement de l'OCDE sur l'évaluation de l'aide. L'Agence a pris les devants, en établissant un répertoire des rapports d'évaluation des donateurs et en présentant à la communauté internationale des donateurs une synthèse de l'expérience acquise par ces derniers dans le secteur de l'intégration de la femme au développement. En septembre 1987, l'ACDI a organisé un séminaire international à l'intention des organismes donateurs. Cette rencontre a donné lieu à des échanges de vues sur des questions importantes: le retour d'information sur les évaluations et le suivi à assurer, les évaluations conjointes et l'échange officiel de renseignements sur l'évaluation. Le séminaire, qui a été couronné de succès, a permis de relever des questions d'intérêt commun qui pourront être inscrites à l'ordre du jour des réunions à venir du Groupe d'experts du CAD sur l'évaluation de l'aide.

**1. Les incidences sur le développement**

D'une manière générale, il ressort des trois évaluations globales (chemins de fer, soutien économique et coopération industrielle) que l'ACDI a réalisé une programmation valable.

L'évaluation du soutien économique a confirmé que les lignes de crédit consenties aux pays en développement pour l'achat de biens et de services avaient été gérées et utilisées avec efficience, et qu'elles avaient eu des répercussions réelles sur l'économie des pays en question, en particulier ceux aux prises avec une pénurie aiguë de devises. Les biens achetés à l'aide des lignes de crédit consistaient en importations essentielles, souvent nécessaires au maintien de la production agricole et industrielle de ces pays. Il est ressorti de l'évaluation que la mise en rapport des capacités canadiennes et des besoins des bénéficiaires représente un défi constant.

L'évaluation des investissements dans le secteur des chemins de fer a montré que les programmes de l'ACDI avaient eu des répercussions considérables sur les ressources humaines dans les organisations

ferroviaires au cours des quinze dernières années. Il s'agit là en fait de l'une des contributions les plus viables de l'Agence. Bien qu'à l'occasion les raisons ayant présidé à la fourniture de matériel aient été faibles, la majeure partie du matériel fourni par le Canada a répondu aux attentes et contribué au développement des pays bénéficiaires.

Quant à l'évaluation du programme de coopération industrielle, elle a montré que des petites et moyennes entreprises avaient participé au programme, qui avait par ailleurs contribué à l'établissement de liens entre les milieux d'affaires du Canada et du tiers monde. En outre, les activités réalisées dans le cadre du programme ont entraîné des achats de biens et de services d'une valeur globale de plus de 50 millions de dollars (en dollars constants de 1985) au Canada. Les pays en développement ont profité des compétences, des services de formation et des techniques mis à leur disposition.

## 2. Les retombées sur l'économie canadienne

Le Canada fournit de l'aide publique au développement pour réaliser des initiatives de toutes sortes dans le tiers monde. L'objectif est d'aider les pays du tiers monde à faire avancer leur développement économique et social. Le développement du tiers monde s'accompagne toutefois de retombées au Canada, de même que dans les autres pays qui fournissent des biens et des services aux fins de programmes de développement.

Les biens, services et produits de base achetés au Canada dans le cadre des programmes d'assistance bilatérale, d'aide alimentaire, de coopération industrielle, du secteur volontaire et de l'APD de sociétés de la Couronne, ont absorbé environ 50 p. 100 des décaissements d'APD au cours de l'année financière 1985-1986. La diversité du programme d'aide et de l'économie canadienne est telle que la répartition des décaissements d'APD au Canada correspond généralement à la répartition du produit intérieur brut et de la population. La part des provinces de l'Ouest (Manitoba, Saskatchewan, Alberta et Colombie-Britannique), qui comptent 29 p. 100 de la population et fournissent 33 p. 100 du PIB, s'est élevée à 317 millions de dollars, soit 32 p. 100 des décaissements d'APD effectués au Canada. Une tranche de 612 millions de dollars ou 62 p. 100 de l'APD décaissée au Canada est allée au centre du pays, soit le Québec et l'Ontario, qui ont 62 p. 100 de la population et fournissent 61 p. 100 du PIB. Enfin, les Provinces maritimes (Nouveau-Brunswick, Nouvelle-Écosse, Île-du-Prince-Édouard et Terre-Neuve), où vit 9 p. 100 de la population et qui fournissent 6 p. 100 du PIB, ont reçu 59 millions de dollars, c'est-à-dire 6 p. 100 de l'APD décaissée au Canada.

Le programme d'APD fait appel à d'autres voies d'aide, comme les contributions versées aux organismes multilatéraux, lesquelles ouvrent également des débouchés commerciaux au Canada. Les institutions financières internationales, telles que la Banque mondiale et les banques

régionales de développement, ont acheté des biens et des services d'une valeur globale de quelque 210 millions de dollars au Canada en 1985. De même, des organisations techniques multilatérales et les institutions de l'Organisation des Nations Unies (ONU) emploient des canadiens et achètent dans notre pays des services, des biens et des équipements.

Afin de réduire les coûts qu'entraine le financement de l'aide tout en multipliant les incidences des fonds d'aide sur le développement et sur les possibilités commerciales au Canada, l'ACDI réalise fréquemment en collaboration avec la Société pour l'expansion des exportations le financement parallèle de biens et de services essentiels, outre qu'elle cofinance des projets avec des institutions financières internationales. De tels mécanismes permettent d'accroitre les exportations des entreprises canadiennes, tout en répondant aux besoins prioritaires des pays en développement.

## Section II
## Analyse par activité

### A. Coopération de pays à pays

**Objectifs**

- coopérer avec les pays en développement et les institutions régionales à des programmes et projets visant à promouvoir leur développement économique et social, notamment par le transfert de biens, de services, de techniques et de compétences canadiennes;
- appuyer les organisations canadiennes dans leurs programmes et projets de développement menés de concert avec les populations et les organisations des pays en développement; et
- mieux faire connaître et comprendre aux Canadiens la coopération internationale et le développement.

**Description**

La coopération de pays à pays se divise en quatre activités.

**Aide directe aux pays:** Ce groupe d'activités correspond aux éléments suivants: aide au développement des Amériques, aide au développement de l'Afrique anglophone, aide au développement de l'Asie, aide au développement de l'Afrique francophone, Services aux opérations et Services professionnels.

Les projets et programmes de gouvernement à gouvernement, gérés par les quatre directions géographiques de l'ACDI, peuvent consister à fournir des services spécialisés et des programmes de formation, des articles manufacturés, allant du matériel agricole et industriel aux fournitures médicales, des lignes de crédit pour l'achat de biens et services canadiens, ou une assistance sous forme de produits de base (potasse, engrais et métaux servant de matières premières) utilisés à des fins diverses dans les pays bénéficiaires. Les projets, dont la valeur peut varier entre quelques milliers de dollars et des dizaines de millions de dollars, sont souvent financés conjointement avec d'autres organismes de développement. Tous les projets sont élaborés en collaboration avec les gouvernements bénéficiaires et sont mis en oeuvre par un ministère du gouvernement concerné, un organisme multilatéral ou une institution ou organisation non gouvernementale dans le pays en question. Ils font généralement intervenir des spécialistes et des techniciens envoyés à l'étranger en vertu d'un contrat passé directement avec l'ACDI ou avec un agent d'exécution canadien, telle une entreprise privée ou une université.

La teneur de chacun des programmes d'aide au développement international destinés aux différents pays est déterminée d'après une analyse des besoins du pays et une évaluation de la capacité du Canada de répondre à ces besoins. En raison des grands problèmes avec lesquels sont aux prises les pays en développement, les trois secteurs prioritaires de l'Agence sont l'agro-alimentaire, l'énergie et le développement des ressources humaines. Toutefois, étant donné la diversité des besoins des pays en développement pris un à un, un soutien est également fourni dans des domaines tels que les transports, les communications, l'industrie et le développement social.

La Direction générale des services aux opérations est responsable de la coordination des initiatives des directions géographiques, du contrôle des achats, des aspects techniques liés aux contrats, de la préparation des coopérants et des fonctions administratives des services juridiques.

La Direction générale des services professionnels contribue sur les plans professionnel et technique à l'élaboration des lignes de conduite, stratégies, programmes et projets de l'ACDI dans divers domaines, notamment l'agriculture, l'environnement, l'énergie, les ressources humaines, les transports, les forêts, les ressources en eau et le développement de l'entreprise. Elle donne des conseils par les soins de ses propres spécialistes ou en faisant appel à des consultants dont elle supervise le travail. C'est elle qui doit préparer les documents sectoriels destinés à servir de guides pour les programmes et projets de développement de l'Agence. Son rôle consiste notamment à recenser les biens et services que le Canada peut fournir et pour lesquels il est concurrentiel sur les marchés internationaux, ainsi qu'à apporter un soutien technique et administratif à la sélection des consultants. Elle se charge également de la sélection des coopérants engagés directement par l'ACDI, de l'administration de plusieurs programmes de formation et de bourses, et de la formulation de lignes de conduite en matière de développement des ressources humaines et d'intégration de la femme au développement.

**Aide alimentaire bilatérale:** L'aide alimentaire bilatérale est fournie soit directement par le Canada à un autre gouvernement, soit par l'intermédiaire d'organisations non gouvernementales canadiennes. (L'aide alimentaire multilatérale est accordée par l'intermédiaire d'institutions multilatérales, comme le Programme alimentaire mondial, et entre dans l'activité Initiatives internationales.)

**Coopération avec le monde des affaires:** La Direction générale de la coopération avec le monde des affaires sert de point de contact à l'ACDI avec le milieu des affaires canadien. Son rôle consiste à formuler des politiques, à assurer la liaison avec le secteur privé et à lui faire connaître les politiques et programmes visant à intensifier les liens de collaboration avec les pays du tiers monde.

Le programme de coopération industrielle encourage notamment le milieu des affaires à participer au développement industriel du tiers monde, dans le cadre de coentreprises ou de transferts de techniques, afin d'élargir les relations économiques entre le Canada et les pays en développement, dans leur intérêt mutuel.

**Coopération au développement et sensibilisation au développement:** Cette activité a été créée pour répondre aux initiatives de développement international et de sensibilisation au développement (au Canada) d'organisations et d'institutions sans but lucratif. Un soutien financier est accordé à des organisations non gouvernementales qui recueillent des fonds, comme les Églises, CANSAVE, le Plan de parrainage du Canada, la Fondation Jules et Paul-Émile Léger et le Club 2/3, à des organismes qui envoient des volontaires à l'étranger, comme le CUSO et le Centre canadien d'étude et de coopération internationale, à des coopératives, à des associations professionnelles, à des syndicats, à des universités et à des collèges. Les ONG canadiennes travaillent comme partenaires avec des ONG et des groupes communautaires des pays en développement, afin de planifier et de réaliser des projets ayant des répercussions directes à l'échelon local.

Les organisations qui envoient des coopérants, les coopératives, les établissements d'enseignement, les syndicats et les associations professionnelles réalisent des activités de développement des ressources humaines et de renforcement institutionnel qui exercent des effets à long terme.

**Sommaire des ressources**

L'activité Coopération de pays à pays représente 71,4 p. 100 du budget total d'aide au développement international en 1988-1989.

**Tableau 8: Sommaire des ressources par activité**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | | Prévu 1987-1988 | | Réel 1986-1987 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | A-P | $ | A-P | $ | A-P |
| Aide directe aux pays | | | | | | |
| Amériques | 157 100 | 80 | 145 769 | 80 | 132 114 | 79 |
| Afrique anglophone | 220 800 | 79 | 212 458 | 78 | 183 446 | 78 |
| Asie | 382 800 | 87 | 340 583 | 90 | 290 256 | 90 |
| Afrique francophone | 220 800 | 81 | 188 630 | 83 | 187 606 | 83 |
| Services aux opérations | 22 100 | 100 | 26 025 | 85 | 21 399 | 98 |
| Services professionnels | 9 700 | 171 | 13 685 | 164 | 8 555 | 143 |
| Afrique 2000 | 1 900 | - | 400 | - | - | - |
| Fonds spécial pour l'Afrique | - | - | 22 | - | 171 | - |
| Dépenses de fonctionnement | 43 578 | - | 35 700 | - | 34 049 | - |
| | 1 058 778 | 598 | 963 282 | 580 | 857 596 | 571 |
| Aide alimentaire bilatérale | 221 700 | - | 268 280 | - | 233 832 | - |
| Coopération avec le monde des affaires | 49 700 | 40 | 38 000 | 41 | 32 356 | 41 |
| Coopération au développement et sensibilisation au développement | 229 900 | 73 | 211 886 | 76 | 189 592 | 73 |
| Afrique 2000 | 21 300 | - | 4 850 | - | 1 011 | - |
| Fonds spécial pour l'Afrique | - | - | - | - | 355 | - |
| Dépenses de fonctionnement | 7 393 | - | 7 615 | - | 7 010 | - |
| | 529 993 | 113 | 530 631 | 117 | 464 156 | 114 |
| | 1 588 771 | 711 | 1 493 913 | 697 | 1 321 752 | 685 |

Sur le montant total du Budget des dépenses pour 1988-1989 consacré à l'activité Coopération de pays à pays, 96,8 p. 100 s'applique aux subventions et contributions, 2,4 p. 100 aux coûts du personnel et 0,8 p. 100 aux autres dépenses de fonctionnement.

Les fonds d'Afrique 2000 sont administrés dans le cadre de la Coopération au développement et sensibilisation au développement (20,1 millions de dollars), de la Coopération avec le monde des affaires (1,2 million de dollars) et des Services professionnels (1,9 million de dollars).

**Résultats financiers précédents**

Il y a plusieurs changements entre les exigences financières réelles et planifiées pour 1986-1987, comme l'indique le tableau 9.

**Tableau 9: Résultats financiers en 1986-1987**

| (en milliers de dollars) | 1986-1987 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget principal* | Différence |
| Aide directe aux pays (dépenses de fonctionnement exclues) | 823 547 | 916 900 | (93 353) |
| Aide alimentaire bilatérale | 233 832 | 188 000 | 45 832 |
| Coopération avec le monde des affaires | 32 356 | 40 600 | (8 244) |
| Coopération au développement et sensibilisation au développement | 189 592 | 168 400 | 21 192 |
| Afrique 2000 | 1 011 | - | 1 011 |
| Fonds spécial pour l'Afrique | 355 | - | 355 |
| Dépenses de fonctionnement | 41 059 | 38 065 | 2 994 |
| | 1 321 752 | 1 351 965 | (30 213) |

* Redressé par rapport au Budget de 1987-1988, en fonction de la présentation de cette année.

**Explication de la différence:** Les écarts sont attribuables aux facteurs suivants:

- transferts au sein de l'Agence (76,8), réduction volontaire (14,6) et fonds non décaissés (1,9); (93,3 millions)
- transferts au sein de l'Agence (46,4), réduction volontaire (0,5) et fonds non décaissés (0,1); 45,8 millions
- transfert au sein de l'Agence (7,6) et fonds non décaissés (0,6); (8,2 millions)
- transferts au sein de l'Agence; 21,2 millions
- transferts au sein de l'Agence; 1,0 million
- transferts au sein de l'Agence; et 0,3 million
- transferts interministériels (1,3), transferts au sein de l'Agence (0,9), ajustements législatifs (0,4) et fonds non décaissés (0,4). 3,0 millions

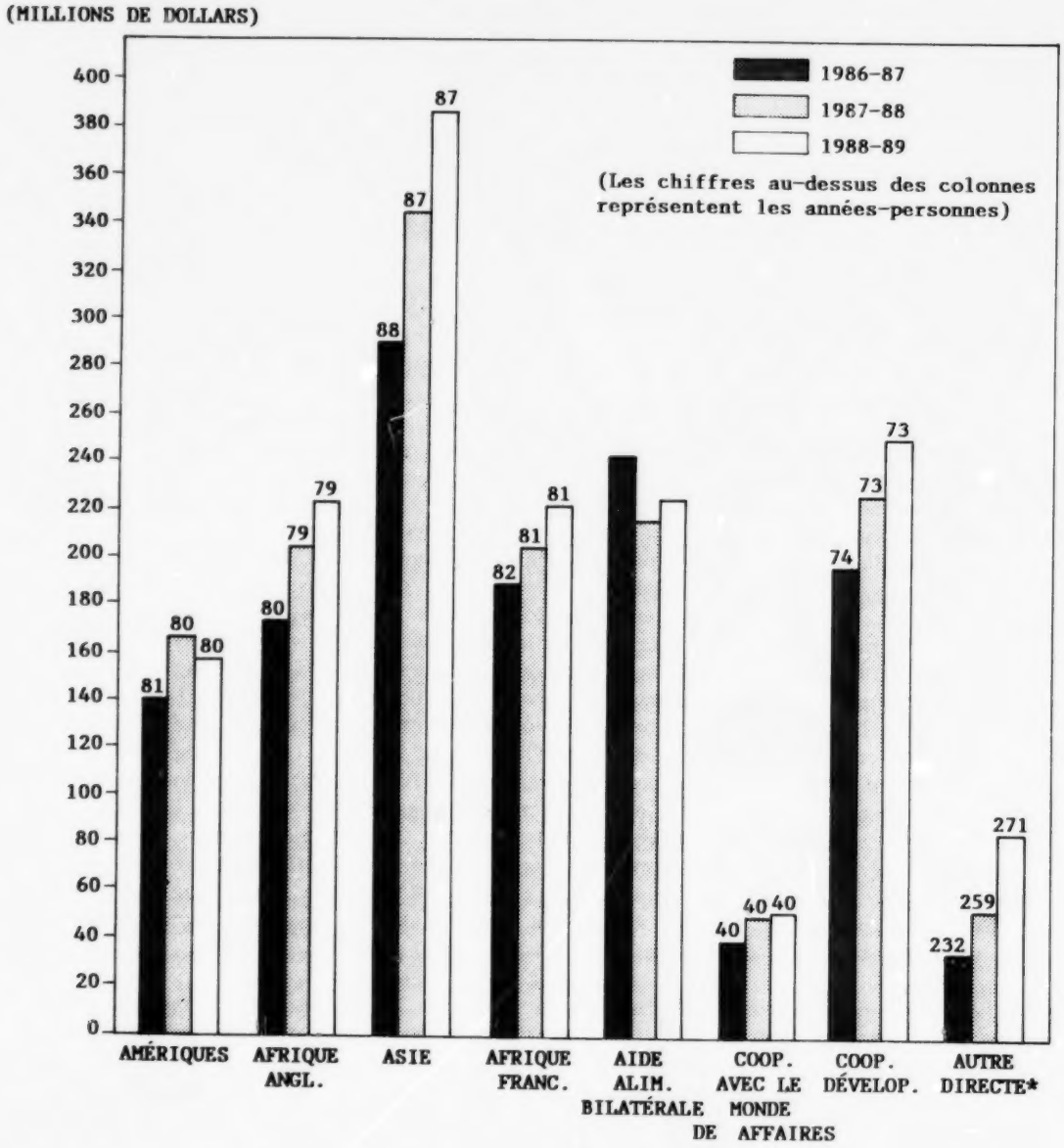
**Données sur le rendement et justification des ressources**

Dans le cadre de l'activité Coopération de pays à pays, voici ce que l'ACDI compte réaliser en 1988-1989:

**Tableau 10: Statistiques sur la coopération de pays à pays**

| Programme | Nombre appr. de projets en cours | Nombre de pays | Pays de concentration | Secteurs principaux par ordre d'importance |
|---|---|---|---|---|
| Amériques | 300 | 32 | Colombie, Guyana, Haïti, Honduras, Îles Leeward et Windward, Jamaïque, Pérou | Agriculture<br>Transport<br>Ressources humaines<br>Eau et assainissement<br>Énergie<br>Foresterie<br>Communications |
| Afrique anglophone | 250 | 29 | Égypte, Ghana, Kenya, SADCC, Tanzanie, Zambie, Zimbabwe | Agriculture<br>Ressources humaines<br>Transport |
| Asie | 400 | 35 | Bangladesh, Chine, Inde, Indonésie, Népal, Pakistan, Philippines, Sri Lanka, Thaïlande | Agriculture<br>Énergie<br>Ressources humaines |
| Afrique francophone | 370 | 27 | Burkina Faso, Cameroun, Côte-d'Ivoire, Guinée, Mali, Niger, Rwanda, Sénégal, Zaïre | Agriculture<br>Énergie<br>Ressources humaines<br>Développement rural<br>Transport |
| Aide alimentaire bilatérale | Les principales denrées acheminées sont le blé et d'autres produits céréaliers (70 p. 100), l'huile végétale, le lait écrémé en poudre, le poisson et d'autres denrées (30 p. 100). | | | |
| Coopération avec le monde des affaires | Point de contact à l'ACDI avec le milieu des affaires canadien. Pour 1988-1989, un montant de 49.7 millions de dollars a été alloué à ce programme, ce qui devrait permettre de répondre à un millier de propositions provenant de firmes canadiennes désireuses de s'associer davantage à des partenaires de pays en développement. | | | |
| Coopération au développement et sensibilisation au développement | Répondre aux initiatives de développement international et aux activités de sensibilisation au développement (au Canada) d'organisations et d'institutions sans but lucratif. En 1988-1989, l'ACDI appuiera les activités de développement à l'étranger et de sensibilisation au Canada de 400 ONG et institutions qui réaliseront environ 3 500 projets dans plus de 100 pays. | | | |

**Tableau 11: Coopération de pays à pays**
**Volume d'aide vs années-personnes**




**Nota:** Les années-personnes entrant dans le sous-élément Autres - Coopération directe de pays à pays sont associées aux Services professionnels et aux Services aux opérations. Les années-personnes allouées à la section chargée de coordonner et de gérer l'aide alimentaire, tant bilatérale que multilatérale, figurent à l'activité Initiatives internationales. En outre, un petit nombre d'années-personnes dans les directions géographiques sont consacrées à la planification de l'aide alimentaire bilatérale.

**Amériques:** La détérioration de l'économie de la plupart des pays des Amériques a entraîné l'octroi de lignes de crédit plurisectorielles, à l'appui de programmes d'ajustement structurel. L'utilisation judicieuse des fonds de contrepartie a permis de tenir compte tout particulièrement des répercussions sociales de ces programmes.

La programmation continuera d'être axée sur l'appui au développement agricole, le transport et les communications, et les ressources humaines, l'accent étant mis sur les programmes faisant appel au transfert de techniques. L'approbation d'une nouvelle phase, de 34 millions de dollars, du projet de bourses de formation canadiennes (îles Leeward et Windward), en 1987-1988, a marqué le 20e anniversaire du programme canadien de bourses de formation dans les Antilles.

Autre caractéristique digne de mention, les programmes continueront d'accorder une place importante à l'appui aux institutions régionales de l'Amérique latine dans les domaines de l'agriculture, de l'enseignement, de l'intégration de la femme dans le développement et de l'environnement.

**Afrique anglophone:** De nombreux États africains opèrent actuellement des réformes économiques dans le but de retrouver la croissance après des années de déclin. Ces réformes comportent des mesures visant à accroître la production agricole et à relancer le secteur manufacturier. Le programme de l'ACDI dans les pays de l'Afrique anglophone vient appuyer ces efforts au moyen de produits de base et de lignes de crédit, qui contribuent à soutenir la balance des paiements. Le programme a également pour but de réduire le coût de ces réformes économiques par un appui direct à des programmes sociaux, par exemple des campagnes d'immunisation et des projets de distribution d'eau en zone rurale. En 1986-1987, l'aide bilatérale au développement accordée à l'Afrique anglophone s'est élevée à 183,4 millions de dollars. Le programme d'aide de l'ACDI à la Conférence pour la coordination du développement en Afrique australe (SADCC) s'est accru rapidement au cours de la même année, en raison de l'instabilité explosive de cette région: les fonds accordés par l'ACDI pour appuyer les efforts de développement de la SADCC ont atteint 32,1 millions de dollars. En 1988-1989, les programmes sont axés principalement sur la sécurité alimentaire, les ressources humaines, le transport et l'appui aux réformes économiques.

**Asie:** Les changements profonds que connaît la puissance économique du Japon et son influence sur l'industrialisation de nombreux partenaires de l'ACDI exercent leur action sur le rôle économique du Canada en Asie. Nos programmes d'aide au développement devront changer en conséquence. La tendance principale consiste à délaisser les projets d'équipement clés en main en faveur de l'investissement privé, des coentreprises, de l'aide accordée sous forme de produits de base et de la mise en valeur des ressources humaines. Parallèlement, la pauvreté est si répandue en Asie que la plupart des programmes bilatéraux devront continuer à comporter pour l'avenir prévisible des volets de lutte directe contre la pauvreté.

Ainsi, pour des raisons de stratégie, les programmes d'aide à l'Asie font une place plus large à l'établissement de relations à long terme entre des groupes canadiens et asiatiques -- gouvernement, entreprises, organisations privées ou universités -- ayant des intérêts communs. On s'efforce tout particulièrement d'encourager le secteur privé canadien à trouver de nouveaux débouchés par les échanges commerciaux, les transferts de techniques, les coentreprises et l'investissement en capital.

Parmi les principales initiatives approuvées en 1986-1987 dans le cadre de cette stratégie figurent un programme d'expansion des entreprises privées de 35 millions de dollars réalisé en Thaïlande, l'allocation de 40 millions de dollars à des programmes d'universités canadiennes en Chine, au Népal, au Pakistan, en Indonésie et aux Philippines, et des contributions de 7 millions de dollars en faveur de projets réalisés par des ONG canadiennes en Inde, au Bangladesh et à Sri Lanka.

**Afrique francophone:** Le programme de l'Afrique francophone continuera de mettre l'accent sur le développement rural, de manière à assurer la sécurité alimentaire, le renforcement des institutions et la mise en valeur des ressources humaines. Un nombre croissant d'États africains apportent des réformes majeures à leurs systèmes économique et administratif dans le cadre des programmes d'ajustement structurel qu'ils ont mis en branle avec la collaboration de la Banque mondiale et du FMI. La programmation de l'ACDI sera liée étroitement à ces programmes, au profit de la coordination des efforts déployés pour aider l'Afrique à se redresser. La lutte contre la désertification et l'augmentation de la production alimentaire continueront de revêtir une importance hautement prioritaire, ce qui explique la place toute particulière que tiendra la recherche agricole.

**Aide alimentaire bilatérale:** En 1988-1989, 221,7 millions de dollars seront affectés à l'aide alimentaire bilatérale directe et acheminée par les ONG, afin de répondre à des priorités du développement et à des situations d'urgence. En plus de considérations humanitaires, l'aide alimentaire que fournit le Canada à ces pays leur permet de s'engager dans les réformes nécessaires en sachant qu'ils peuvent compter sur un approvisionnement alimentaire adéquat. Souvent, les pays en question peuvent utiliser le produit de la vente de ces denrées pour soutenir des projets de développement.

**Coopération avec le monde des affaires:** Le volume et la qualité de l'information diffusée auprès des milieux d'affaires canadiens se sont considérablement accrus au cours de 1987-1988. Tous les trois mois, l'ACDI envoie maintenant quelque 8 000 copies de listes de contrats de services et de lignes de crédit en vigueur à plus de 5 000 consultants inscrits auprès de l'ACDI, ainsi qu'à des entreprises, des fournisseurs, des maisons de commerce et des associations professionnelles du Canada et deux fois l'an, une liste de tous ses agents d'exécution canadiens.

En 1986-1987, le programme de coopération industrielle, dont les dépenses se sont élevées à 32,4 millions de dollars, a permis de financer plus de 725 propositions qu'avaient envoyées quelque 450 entreprises canadiennes, désireuses d'exploiter des liens de collaboration commerciale dans toutes les régions du monde en développement. En 1987-1988, les dépenses estimatives du programme, de 38,0 millions de dollars, seront affectées de manière à répondre à cet intérêt constant des milieux d'affaires canadiens et à la situation économique qui règne dans les pays en développement: 40 p. 100 à l'Asie, 28 p. 100 à l'Afrique et 32 p. 100 à la région de l'Amérique du Sud et des Caraïbes. Au total, plus de 775 projets seront financés.

Pour 1988-1989, une somme de 49,7 millions de dollars a été affectée au programme, ce qui devrait permettre de répondre à un millier de propositions d'entreprises canadiennes désireuses d'accroître leur rôle de partenaire dans le développement.

**Coopération au développement et sensibilisation au développement:** Le Canada était en 1968 le premier pays à offrir une assistance financière aux organisations non gouvernementales oeuvrant dans le tiers monde. Depuis, l'ACDI leur a accordé plus de 1,5 milliard de dollars pour leurs projets et programmes de développement; et elles ont en retour apporté des contributions dépassant 2,8 milliards de dollars, sous forme d'espèces, de biens et de services. Ce programme permet aux Canadiens de participer au développement international: 3 500 personnes travaillent à l'emploi d'organisations et d'institutions non gouvernementales s'occupant de développement, dont 1 700 coopérants sur place, dans le tiers monde; 550 jeunes Canadiens participent à des programmes d'échanges; des centaines de personnes vont travailler dans des pays en développement pour de courtes périodes; des milliers de bénévoles font don de leur temps et de leur énergie, et des millions de personnes donnent de l'argent pour soutenir les activités des ONG.

L'expérience montre que les organisations et institutions non gouvernementales sont mieux à même d'atteindre la base dans des secteurs comme l'enseignement primaire, la production alimentaire, l'approvisionnement en eau, les soins de santé de base, la production de revenus et le développement communautaire. D'autres institutions, par exemple les universités, collèges et associations professionnelles, amplifient cette action en augmentant l'efficacité des institutions homologues du tiers monde.

L'initiative Afrique 2000 est une autre marque de confiance envers les ONG. En effet, des 150 millions de dollars alloués à Afrique 2000 pour les cinq prochaines années, il est à prévoir que la moitié sera gérée par un consortium d'ONG canadiennes appelé "Partenariat Afrique-Canada"

Au Canada, des organisations et institutions non gouvernementales réalisent diverses activités visant à sensibiliser les Canadiens aux problèmes du développement et à encourager leur participation et solliciter leur appui.

## B. Initiatives internationales

### Objectifs

- appuyer les programmes et projets de coopération au développement que réalisent, avec les populations et les organisations des pays en développement, des organisations multilatérales mondiales et régionales;
- lutter contre la faim et d'autres souffrances par la prestation d'assistance humanitaire; et
- mieux faire connaître et comprendre aux Canadiens la coopération internationale et le développement.

### Description

L'activité Initiatives internationales englobe l'aide apportée sous forme de financement, de transferts alimentaires et de participation à l'orientation des efforts de développement des organisations internationales, tant gouvernementales que privées. Elle se divise en cinq sous-activités, en plus de deux secteurs d'intervention continue.

**Institutions financières internationales:** Par son programme d'ADI, le Canada soutient quatre banques multilatérales de développement établies par voie d'ententes internationales, ainsi que le Fonds international pour le développement agricole (FIDA) (le soutien à la Banque mondiale est fourni par l'intermédiaire du ministère des Finances). Les quatre banques régionales en question sont les banques asiatique, africaine et interaméricaine de développement ainsi que la Banque de développement des Caraïbes. Le capital souscrit et les contributions fournies par le Canada et les autres pays membres permettent à ces institutions de mobiliser des capitaux privés et de financer directement des projets de développement dans les pays du tiers monde.

**Assistance humanitaire internationale:** Le Canada contribue à atténuer la souffrance humaine causée par la sécheresse, l'afflux de réfugiés et d'autres catastrophes, par l'intermédiaire d'organismes comme le Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et la Croix-Rouge.

**Organisations non gouvernementales internationales:** Un soutien est octroyé à quelque 120 organisations internationales sans but lucratif oeuvrant au développement. Parmi ces organisations, mentionnons la Fédération internationale du planning familial, le Conseil international d'éducation des adultes, le Centre de liaison sur l'environnement et la Banque mondiale des femmes.

**Aide alimentaire multilatérale:** Le Canada achemine de l'aide alimentaire par l'entremise du Programme alimentaire mondial (PAM) et par les soins du Comité international de la Croix-Rouge.

**Coopération technique multilatérale:** Des subventions sont versées à divers organismes des Nations Unies investis chacun d'un mandat particulier, notamment le Programme des Nations Unies pour le développement, l'UNICEF, le Fonds des Nations Unies pour les activités en matière de population, le Fonds de développement des Nations Unies pour la femme et le Programme spécial contre le SIDA de l'Organisation mondiale de la santé. Une aide est également accordée à des organismes comme le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique, le Programme spécial de développement de la Francophonie et des organisations internationales de recherche agricole, ainsi que pour un certain nombre de projets et programmes d'organismes de coopération technique.

**Système international de partage du fardeau:** L'un des principaux objectifs du Canada en matière de développement international est de défendre le principe du partage équitable du fardeau financier des institutions multilatérales de développement, de façon à ce que tous les pays riches assument une part proportionnelle à leur situation économique. Dans cet esprit, le Canada continue de jouer un rôle central dans les négociations internationales, en particulier quand elles touchent les mécanismes concessionnels établis en faveur des pays les plus pauvres par les banques multilatérales de développement, et il est prêt à appuyer ses positions par des engagements financiers appréciables, dans les limites des affectations budgétaires. Ainsi, au cours des dernières années, le Canada a joué un rôle majeur dans la reconstitution des ressources du Fonds asiatique de développement et du Fonds spécial de développement de la Banque des Caraïbes, ainsi que dans l'augmentation du capital de la Banque africaine de développement. Des négociations sont présentement en cours en vue de la reconstitution du mécanisme concessionnel de la Banque mondiale, et d'une augmentation générale des ressources de la Banque interaméricaine de développement et de la Banque africaine de développement.

**Représentation au sein des institutions multilatérales de développement:** Il importe de veiller à ce que les points de vue et les intérêts du Canada soient pris en considération par ces institutions. Aux positions et aux intérêts du Canada sur le plan du développement s'ajoutent des objectifs commerciaux, les priorités en matière de politique étrangère et le désir d'assurer une représentation adéquate du Canada aux échelons supérieurs des organismes multilatéraux. Dans le domaine commercial, la participation du Canada au sein des institutions multilatérales ouvre aux consultants, fabricants d'équipement et ingénieurs canadiens la possibilité d'obtenir une multiplicité de contrats étrangers, souvent d'une valeur et d'une envergure considérables. Les moyens par lesquels le Canada exerce son influence varient d'une institution à l'autre. Dans la plupart des cas, toutefois, l'aide financière qu'il apporte est suffisamment importante pour lui donner une influence appréciable sur les prises de positions et les décisions d'ordre opérationnel. En outre, il a un siège permanent au conseil d'administration des banques asiatique, africaine et

interaméricaine de développement et de la Banque de développement des Caraïbes. Il est également un membre influent des instances dirigeantes du Programme des Nations Unies pour le développement, du Programme alimentaire mondial, de l'UNICEF, du Fonds des Nations Unies pour les activités en matière de population, du Fonds du Commonwealth pour la coopération technique et du Fonds international pour le développement agricole.

**Sommaire des ressources**

L'activité Initiatives internationales représente 27,0 p. 100 du budget total du programme d'ADI en 1988-1989.

**Tableau 12: Sommaire des ressources par activité**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | | Prévu 1987-1988 | | Réel 1986-1987 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | A-P | $ | A-P | $ | A-P |
| Institutions financières internationale | 152 000 | 9 | 145 300 | 9 | 152 436 | 8 |
| Assistance humanitaire internationale | 55 700 | 5 | 55 380 | 5 | 52 800 | 6 |
| Organisations non gouvernementales internationales | 19 900 | 6 | 20 630 | 6 | 19 402 | 7 |
| Aide alimentaire multilatérale | 197 800 | 10 | 165 650 | 10 | 168 952 | 9 |
| Coopération technique multilatérale | 159 300 | 14 | 159 350 | 16 | 140 500 | 14 |
| Afrique 2000 | 12 200 | - | 4 822 | - | 5 425 | - |
| Dépenses de fonctionnement | 3 249 | - | 3 110 | - | 2 779 | - |
| | 600 149 | 44 | 554 242 | 46 | 542 294 | 44 |

Sur le montant total du Budget des dépenses pour 1988-1989, consacré à l'activité Initiatives internationales, 99,5 p. 100 s'applique aux subventions et contributions, 0,4 p. 100 aux coûts du personnel et 0,1 p. 100 aux autres dépenses de fonctionnement.

Les années-personnes allouées pour l'aide alimentaire bilatérale et multilatérale figurent à la rubrique Aide alimentaire multilatérale (voir la note à la page 43).

Les fonds d'Afrique 2000 sont administrés dans le cadre de la Coopération technique multilatérale (7,7 millions de dollars), de l'Assistance humanitaire internationale (1,5 millions de dollars) et des Organisations non gouvernementales internationales (3,0 millions de dollars).

**Résultats financiers précédents**

**Tableau 13: Résultats financiers en 1986-1987**

| (en milliers de dollars) | 1986-1987 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget principal* | Différence |
| Institutions financières internationales | 152 436 | 156 700 | ( 4 264) |
| Assistance humanitaire internationale | 52 800 | 46 300 | 6 500 |
| Organisations non gouvernementales internationales | 19 402 | 16 000 | 3 402 |
| Aide alimentaire multilatérale | 168 952 | 177 800 | ( 8 848) |
| Coopération technique multilatérale | 140 500 | 136 000 | 4 500 |
| Afrique 2000 | 5 425 | - | 5 425 |
| Dépenses de fonctionnement | 2 779 | 2 814 | ( 35) |
| | 542 294 | 535 614 | ( 6 680) |

* Redressé par rapport au Budget de 1987-1988, en fonction de la présentation de cette année.

**Explication de la différence:** Les écarts sont attribuables aux facteurs suivants:

- transferts au sein de l'Agence (0,7), ajustements législatifs (2,6), réduction volontaire (0,4) et fonds non décaissés (0,6); (4,3 millions)
- transferts au sein de l'Agence 7,0 et réduction volontaire (0,5); 6,5 millions
- transferts au sein de l'Agence; 3,4 millions
- transferts au sein de l'Agence (5,7), réduction volontaire (3,0) et fonds non décaissés (0,1); (8,8 millions)
- transfert au sein de l'Agence 5,0 et réduction volontaire (0,5); et 4,5 millions
- transferts au sein de l'Agence. 5,4 millions

**Données sur le rendement et justification des ressources**

Voici ce qui doit être réalisé en 1988-1989 dans le cadre de cette activité du programme d'aide au développement international:

**Institutions financières internationales:** Une somme de 146,0 millions de dollars pour l'encaissement de billets à vue permettra de financer les programmes et projets de développement des institutions financières internationales, plus particulièrement des banques régionales de développement et du FIDA.

À partir du capital souscrit et des garanties officielles fournies par le Canada et les autres pays donateurs, les quatre banques de développement -- africaine, asiatique, interaméricaine et des Caraïbes -- contractent des emprunts sur les marchés mondiaux de capitaux, de manière à pouvoir consentir des prêts aux pays du tiers monde pour leurs projets de développement, souvent à très grande échelle. La plupart des prêts sont consentis à des taux d'intérêt voisins de ceux du marché, mais ces taux restent de loin inférieurs à ceux que la majorité des pays en développement pourraient obtenir par eux-mêmes, outre que les délais de grâce et la période d'amortissement sont plus longs. De plus, les banques disposent de mécanismes spéciaux pour aider les pays en développement les plus pauvres en leur prêtant à des taux d'intérêt quasiment nuls et moyennant des conditions extrêmement avantageuses. Plus de 80 p. 100 des fonds versés par le Canada à ces banques sont réservés à ces mécanismes spéciaux.

Il convient de noter que les sommes fournies par le Canada à la Banque mondiale et à sa filiale pour les pays les plus pauvres, l'Association internationale de développement, figurent dans le Budget des dépenses à la rubrique du ministère des Finances. Cependant, l'ACDI collabore de près avec ce ministère au moment de formuler la position du Canada au sein de la Banque mondiale, et consulte les responsables de programmes de cette dernière pour établir les priorités du Canada au niveau des régions et des pays.

Plusieurs faits témoignent de l'efficacité de l'aide fournie par l'ACDI aux banques régionales de développement. Ces banques ont réussi ces dernières années à réunir, aux fins du développement, jusqu'à neuf dollars en capitaux privés pour chaque dollar versé par les gouvernements du Canada et des autres pays membres. Le capital souscrit par le Canada a donc un effet d'entraînement considérable. De plus, cette participation sert ses propres intérêts car, pour chaque dollar versé, plus de quatre-vingts cents lui reviennent sous forme d'achat de biens et services canadiens. On s'efforce d'accroître encore ces retombées.

**Assistance humanitaire internationale:** L'assistance humanitaire internationale est fournie par l'intermédiaire d'institutions internationales, d'organisations non gouvernementales et de gouvernements étrangers, lorsque surviennent des catastrophes d'origine naturelle ou

humaine, et pour venir en aide aux réfugiés et aux personnes déplacées. En outre, un financement de base est accordé à des organismes humanitaires internationaux, notamment le Haut-commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et le Comité international de la Croix-Rouge. En 1987-1988, par exemple, le Canada a prêté assistance aux victimes d'inondations au Bangladesh, en Inde et au Népal, aux victimes d'un tremblement de terre en Équateur et aux victimes de la famine en Éthiopie; il est venu en aide à des Mozambicains déplacés à la suite de troubles dans leur pays et a fourni un toit à des réfugiés afghans au Pakistan ainsi qu'à des réfugiés du Laos, du Kampuchéa et du Vietnam en Thaïlande. Pour assurer l'efficacité de l'assistance humanitaire internationale, l'ACDI aide de plus en plus les organismes d'aide humanitaire à mieux se préparer en prévision de catastrophes. Une somme de 55,7 millions de dollars a été prévue à ce titre pour 1988-1989.

En 1986-1987, une tranche de 52,8 millions de dollars a été consacrée à l'assistance humanitaire internationale, à l'aide aux réfugiés et aux secours d'urgence.

**Organisations non gouvernementales internationales:** Ces organisations sont en mesure d'accomplir des tâches qu'il serait difficile de laisser à un gouvernement. Par exemple, certaines ONG internationales fournissent un soutien technique et financier à des ONG nationales travaillant dans le même secteur d'activité. Les sommes consenties par le Canada aux diverses organisations sont déterminées en fonction de leur efficacité dans le domaine du développement et de la mesure dans laquelle leur action satisfait aux priorités de l'aide au développement et de la politique étrangère du Canada. L'appui que le Canada accorde aux ONGI permet à celles-ci d'obtenir des fonds d'autres donateurs. La priorité est accordée aux organisations qui sont représentées au Canada ou dans les pays du tiers monde, et qui comptent de nombreux représentants des pays en développement au sein de leur conseil d'administration. Quant aux secteurs prioritaires, ce sont la santé et la population, l'éducation et la formation, l'environnement - l'habitat et la coordination - communication, particulièrement sous forme d'échanges Sud-Sud.

**Aide alimentaire multilatérale:** Une somme de 197,8 millions de dollars a été affectée à ce poste pour permettre d'acheminer une aide alimentaire à des millions de gens, par l'intermédiaire d'institutions multilatérales.

Environ 40 p. 100 de l'aide alimentaire canadienne est distribuée par l'intermédiaire d'organisations multilatérales, principalement le Programme alimentaire mondial. Les aliments distribués par le PAM sont soit livrés directement à des groupes particulièrement vulnérables, comme les enfants ou les mères nourricières, soit acheminés dans le cadre d'un programme de travail rétribué en vivres grâce auquel des millions de personnes reçoivent de la nourriture en retour de leur participation à des projets ruraux, par exemple la construction de routes et de canaux

d'irrigation. Le PAM administre également la contribution du Canada à la Réserve alimentaire internationale d'urgence (RAIU), qui permet de venir en aide aux réfugiés et aux affamés dans les situations de crise.

**Coopération technique multilatérale:** On a prévu une somme de 159,3 millions de dollars pour soutenir les programmes de développement des organismes des Nations Unies et d'autres organisations internationales jouant un rôle important dans la promotion du développement international.

Cette sous-activité englobe les subventions versées au Programme des Nations Unies pour le développement, au Fonds des Nations Unies pour les activités en matière de population, à l'UNICEF, au Fonds de développement des Nations Unies pour la femme, au Programme spécial contre le SIDA de l'Organisation mondiale de la santé et à d'autres institutions de l'ONU, ainsi qu'à divers programmes de développement international tels le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique et le Programme spécial de développement de la Francophonie. Nombre de ces organismes concentrent leurs efforts dans le domaine de l'assistance technique et de la formation, tandis que l'UNICEF est bien connue pour ses programmes d'éducation, de nutrition et d'hygiène en faveur des enfants de tous les pays du monde. Parmi les organismes bénéficiaires figure aussi le Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale; ce groupe, qui parraine divers centres de recherche répartis dans plusieurs pays, a financé des travaux extrêmement fructueux, qui ont abouti à la mise au point de variétés robustes et à haut rendement dont profitent de nombreuses cultures dans le tiers monde.

Pour déterminer l'aide à fournir à ces organismes, l'ACDI se livre périodiquement à une évaluation de leur efficacité du point de vue du développement. De plus, le Canada joue souvent un rôle clé, de concert avec d'autres pays donateurs, dans l'adoption de changements internes visant à améliorer l'efficacité et l'efficience opérationnelles de ces organismes.

En 1986-1987, l'ACDI a versé 140,5 millions de dollars en faveur de quelque 40 organismes et programmes internationaux.

### C. Services généraux

**Objectif:** Veiller à ce que l'Agence ait les services de soutien nécessaires pour atteindre efficacement les objectifs du programme d'aide au développement international, dans le cadre des politiques et méthodes de contrôle du gouvernement fédéral.

**Description**

L'activité Services généraux englobe les services suivants de l'ACDI:

**Services de haute direction de l'Agence:** établir l'orientation des politiques de l'ACDI et veiller à la coordination et à l'administration globales de ses activités pour assurer une exécution cohérente, efficace et conforme aux délais du programme d'aide du développement international.

**Contrôleur:** formuler, élaborer et mettre en oeuvre des politiques, méthodes et lignes directrices en matière de finance et d'information, effectuer des études spéciales sur des questions liées aux finances, fournir aux responsables hiérarchiques des compétences et des services en matière de gestion financière, de comptabilité, d'information et de systèmes de gestion, veiller à ce que les responsabilités en matière d'administration financière soient assumées conformément aux directives du Parlement et des organismes centraux et fournir le soutien administratif nécessaire aux services de vérification interne.

**Personnel:** formuler, élaborer et mettre en oeuvre des lignes directrices sur la planification et la gestion des ressources humaines, et fournir des services au personnel et des informations touchant les employés, pour ce qui est des activités régulières de l'Agence et aussi de son projet de décentralisation. Fournir également aux gestionnaires des services de conseils et de soutien pour la mise en oeuvre des politiques gouvernementales concernant, par exemple, les langues officielles et l'action positive.

**Administration:** fournir des services logistiques, acheter du matériel, des fournitures et de l'équipement pour répondre aux besoins de l'Agence, et mettre en oeuvre les politiques gouvernementales concernant notamment la gestion des documents publics et les services de sécurité.

**Services de formulation des politiques et d'évaluation des programmes:** formuler des politiques et stratégies de développement, dans le cadre du transfert de l'APD aux pays en développement, fournir en permanence des conseils pour que ces politiques soient adaptées à l'évolution des facteurs influant sur la mise en oeuvre du programme d'aide au développement international, et concevoir et revoir des méthodes d'évaluation de manière à maximiser l'efficacité des projets et programmes d'aide.

**Affaires publiques:** renseigner le public afin de le sensibiliser davantage au développement dans le monde, aux problèmes qui s'y rattachent et à la politique du gouvernement en matière de coopération au développement, particulièrement en ce qui a trait aux programmes et projets de l'Agence; encourager une plus grande participation de la part des Canadiens afin que l'aide canadienne soit plus efficace et plus étendue.

**Sommaire des ressources**

L'activité Services généraux représente 1,6 p. 100 du budget total du programme d'aide au développement international 1988-1989.

**Tableau 14: Sommaire des ressources par activité**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | | Prévu 1987-1988 | | Réel 1986-1987 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | A-P | $ | A-P | $ | A-P |
| Haute direction de l'Agence* | 1 845 | 22 | 1 779 | 22 | 1 412 | 20 |
| Direction générale du contrôleur | 15 130 | 155 | 15 596 | 156 | 16 084 | 159 |
| Direction générale du personnel et de l'administration | 11 351 | 130 | 11 912 | 134 | 10 979 | 135 |
| Direction générale des politiques | 3 563 | 51 | 3 330 | 49 | 3 601 | 47 |
| Direction générale des affaires publiques | 4 057 | 33 | 5 784 | 35 | 4 057 | 33 |
| Afrique 2000 | 700 | - | 1 200 | - | 575 | - |
| | 36 646 | 391 | 39 601 | 396 | 36 708 | 394 |

* Comprend les dépenses des cabinets de la présidente et du vice-président principal.

Du montant total du Budget des dépenses pour 1988-1989 consacré à l'activité Services généraux, 50,5 p. 100 s'applique aux coûts du personnel et le reste aux autres dépenses de fonctionnement et en capital.

**Résultats financiers précédents**

**Tableau 15: Résultats financiers 1986-1987**

| (en milliers de dollars) | 1986-1987 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget principal* | Différence |
| Haute direction de l'Agence | 1 412 | 1 632 | ( 220) |
| Direction générale du contrôleur | 16 084 | 15 721 | 363 |
| Direction générale du personnel et de l'administration | 10 979 | 11 759 | ( 780) |
| Direction générale des politiques | 3 601 | 3 065 | 536 |
| Direction générale des affaires publiques | 4 057 | 3 810 | 247 |
| Afrique 2000 | 575 | - | 575 |
| | 36 708 | 35 987 | 721 |

* Redressé par rapport au Budget de 1987-1988, en fonction de la présentation de cette année.

**Explication de la différence:** Ces écarts sont attribuables à des transferts entre les ministères 0,8, à des transferts au sein de l'Agence 0,2, à des ajustements statutaires 0,2 et à des fonds non décaissés (0,5). 0,7 million

**Données sur le rendement et justification des ressources**

L'activité Services généraux comprend deux catégories de fonctions administratives. La première catégorie correspond aux services administratifs relatifs au fonctionnement de l'Agence prise dans son ensemble, par exemple la dotation en personnel, la planification stratégique et la gestion des locaux. La seconde catégorie touche les services administratifs liés de manière précise aux divers programmes et projets qui relèvent des activités Coopération de pays à pays et Initiatives internationales. Ces fonctions, qui pourraient être placées dans les activités opérationnelles, sont centralisées dans l'activité Services généraux pour des raisons d'efficacité. Parmi ces services figurent, par exemple, la vérification de la comptabilité des projets, le traitement des factures à payer, les conseils financiers donnés lors de la planification et de l'exécution des projets et la liaison avec certains programmes internationaux.

Les services généraux comprennent une somme de 6,9 millions de dollars pour le programme d'informatique de l'Agence. Ce montant vise l'entretien et la maintenance du Système d'information sur l'aide (SIAIDE) de l'Agence et d'autres systèmes de celle-ci, l'élaboration, l'entretien et la maintenance de nouveaux systèmes devant être utilisés par les directions générales et les missions de l'ACDI, ainsi que le fonctionnement et l'entretien des équipements de traitement à façon, de télécommunications et d'informatique de l'Agence.

## Section III
## Renseignements supplémentaires

### A. Aperçu des ressources du Programme

### 1. Besoins financiers par article

Les besoins financiers par article au titre du programme d'aide au développement international figurent au tableau 16.

**Tableau 16: Détail des besoins financiers par article**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | Prévu 1987-1988 | Réel 1986-1987 |
|---|---|---|---|
| **Personnel** | | | |
| Traitements et salaires | **50 492** | 49 080 | 48 337 |
| Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | **7,827** | 7 302 | 7 065 |
| Autres frais touchant le personnel | **200** | 174 | 90 |
| | **58 519** | 56 556 | 55 492 |
| **Biens et services** | | | |
| Services professionnels et spéciaux | **15 990** | 11 338 | 8 480 |
| Transports et communications | **9 717** | 9 533 | 8 008 |
| Location | **2 290** | 2 296 | 3 017 |
| Information | **1 456** | 2 173 | 1 635 |
| Services publics, fournitures et approvisionnements | **1 468** | 1 529 | 1 094 |
| Achat de services de réparation et d'entretien | **642** | 735 | 528 |
| Autres subventions et paiements | **–** | 79 | 58 |
| | **31 563** | 27 683 | 22 820 |
| Total des dépenses de fonctionnement | **90 082** | 84 239 | 78 312 |
| Capital | **784** | 1 787 | 2 234 |
| Subventions, contributions et autres paiements de transfert | **2 134 700*** | 2 001 730 | 1 820 208 |
| Total du budgétaire | **2 225 566** | 2 087 756 | 1 900 754 |
| Remboursements de prêts | **48 100** | 41 800 | 59 054 |
| Total des dépenses, moins le remboursement de prêts | **2 177 466** | 2 045 956 | 1 841 700 |

* Comprend un montant de 25,1 millions de dollars en paiments de transfert non-budgétaire.

**Nota:** En ce qui concerne les investissements et les avances, la délivrance de billets à vue non productifs d'intérêts et non négociables ne nécessitant pas de décaissement, en regard de l'engagement du Canada pour une somme de 253,4 millions de dollars envers les institutions financières internationales régionales, est présentée dans le Budget des dépenses par des postes contre les crédits L35 et L40. Ces postes ne figurent pas dans le tableau ci-haut, qui ne présente que les besoins de décaissements prévus en regard du programme d'aide au développement international.

## 2. Besoins en personnel

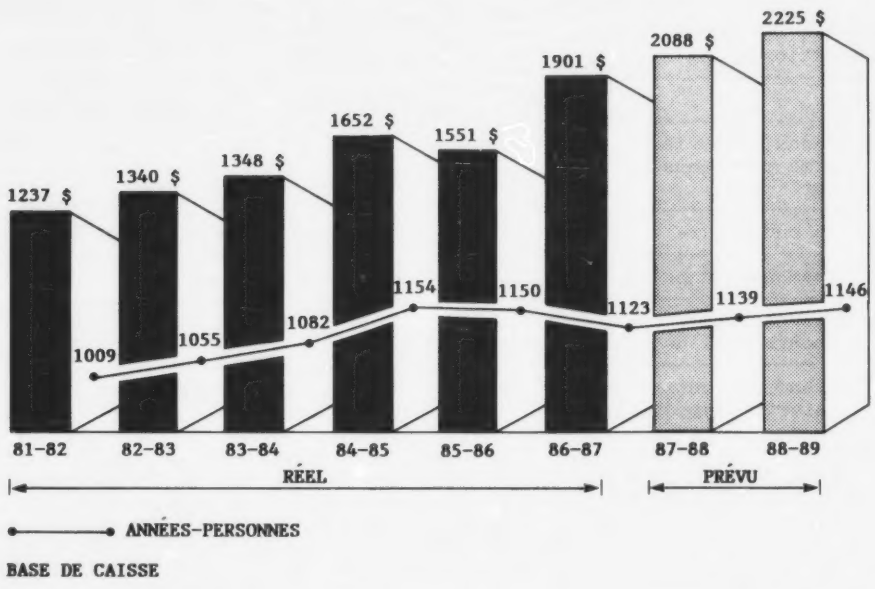
Les frais de personnel de l'ACDI, soit 58,519 millions de dollars, représentent 64,4 p. 100 de l'ensemble des dépenses de fonctionnement du programme. Les tableaux 17 à 19 donnent des renseignements sur les années-personnes et le traitement annuel moyen par catégorie.

**Tableau 17: Besoins en années-personnes par activité**

| | Budget des dépenses 1988-1989 | Prévu 1987-88 | Réel 1986-87 |
|---|---|---|---|
| Coopération de pays à pays | 711 | 697 | 685 |
| Initiatives internationales | 44 | 46 | 44 |
| Services généraux | 391 | 396 | 394 |
| | **1 146** | 1 139 | 1 123 |

L'augmentation de sept années-personnes dans le Budget des dépenses de 1988-1989 est accordée à l'Agence afin qu'elle puisse administrer le nombre croissant de contrats relatifs à des services de consultation et aussi pour assurer un contrôle technique accru des projets de l'ACDI outre-mer, lequel est rendu nécessaire en raison de l'augmentation des dépenses d'aide requise pour respecter l'engagement pris par le gouvernement de consacrer 0,5 p. 100 du PNB à l'aide au développement.

**Tableau 18: Années-personnes vs. dépenses d'ADI (en millions de $)**



## Tableau 19: Détail des besoins en personnel

| | Années-personnes autorisées | | | Échelle des traitements actuelle | Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989 |
|---|---|---|---|---|---|
| | 88-89 | 87-88 | 86-87 | | |
| **Gestion** | **96** | 95 | 95 | 51 400-100 700 | 72 080 |
| **Scientifique et professionnelle** | | | | | |
| Agriculture | **9** | 8 | 8 | 17 280-70 800 | 59 370 |
| Architecture et urbanisme | **2** | 3 | 3 | 20 112-79 200 | 60 814 |
| Sciences biologiques | **3** | 3 | 3 | 17 485-70 800 | 60 699 |
| Économique, sociologie et statistique | **8** | 8 | 8 | 15 600-70 392 | 57 422 |
| Enseignement | **5** | 4 | 3 | 15 334-70 800 | 56 768 |
| Génie et arpentage | **40** | 40 | 40 | 25 715-79 200 | 64 794 |
| Sciences forestières | **5** | 5 | 5 | 17 485-70 800 | 58 245 |
| Sciences physiques | **2** | 1 | 1 | 19 957-70 800 | 63 901 |
| Autres | **2** | 4 | 4 | | |
| **Administration et service extérieur** | | | | | |
| Services administratifs | **114** | 101 | 101 | 15 178-63 264 | 43 838 |
| Commerce | **16** | 19 | 19 | 16 182-66 779 | 56 857 |
| Gestion des systèmes d'ordinateurs | **20** | 23 | 23 | 20 807-68 111 | 41 763 |
| Gestion des finances | **35** | 42 | 42 | 14 005-59 267 | 49 194 |
| Services d'information | **21** | 22 | 20 | 15 055-59 100 | 43 089 |
| Organisation et méthodes | **9** | 13 | 13 | 14 874-59 100 | 44 181 |
| Gestion du personnel | **26** | 20 | 20 | 14 239-60 400 | 44 066 |
| Administration des programmes | **282** | 300 | 287 | 15 178-63 264 | 50 214 |
| Achat et approvisionnement | **41** | 41 | 41 | 14 155-59 268 | 45 943 |
| **Technique** | | | | | |
| Dessin et illustration | **3** | 3 | 3 | 17 248-44 693 | 31 524 |
| Soutien des sciences sociales | **9** | 9 | 9 | 14 009-64 044 | 37 604 |
| Techniques générales | **3** | 3 | 1 | 14 009-61 735 | 34 486 |
| Électronique | **2** | 1 | 1 | 18 337-57 319 | 28 877 |
| Autres | **1** | 1 | 1 | | |
| **Soutien administratif** | | | | | |
| Commis aux écritures et aux règlements | **181** | 166 | 165 | 14 338-35 194 | 25 919 |
| Traitement mécanique des données | **7** | 7 | 7 | 14 912-41 166 | 28 530 |
| Secrétariat, sténographie, dactylographie | **202** | 195 | 195 | 14 210-35 419 | 24 843 |
| **Exploitation** | | | | | |
| Services généraux | **2** | 2 | 2 | 14 693-44 350 | 20 390 |
| | **1 146** | 1 139 | 1 120 | | |

**Nota:** Les colonnes des années-personnes présentent la répartition par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1987. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotion et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

## 3. Paiements de transfert

Les subventions, contributions et autres paiements de transfert de l'ACDI d'une valeur globale de 2 109,6 millions de dollars représentent 94,7 p. 100 des dépenses totales du programme d'aide au développement international. La ventilation des subventions, contributions et autres paiements de transfert de l'Agence figure au tableau 20.

### Tableau 20: Détail des subventions et contributions

| (dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | Prévu 1987-1988 | Réel 1986-1987 |
|---|---|---|---|
| **Subventions** | | | |
| **Coopération de pays à pays** | | | |
| Aide au développement pour l'éducation et la formation d'individus, et dépenses administratives particulières s'y rapportant | 9 700 000 | 12 050 000 | - |
| Contributions versées à des organisations, institutions et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, aux gouvernements de pays en développement, à leurs organisations et organismes ainsi qu'aux gouvernements provinciaux, à leurs organisations et organismes, à l'appui de programmes, projets et activités de coopération au développement et de sensibilisation au développement ainsi que pour le paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | - | - | 750 000 |
| Subventions à l'Institut Nord-Sud | 750 000 | 750 000 | - |
| Subvention à la Fondation Asie-Pacifique du Canada | 500 000 | 500 000 | 500 000 |
| Bourses d'études et de perfectionnement du Commonwealth | - | - | 8 047 000 |
| Bourses accordées par l'ACDI à des Canadiens qui font des études se rattachant à l'aide au développement international | - | - | 508 000 |
| | 10 950 000 | 13 300 000 | 9 805 000 |
| **Initiatives internationales** | | | |
| Aide au développement aux organismes et institutions de développement international pour leur fonctionnement et leurs programmes généraux, pour les programmes et projets particuliers ainsi que pour le paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 167 000 000 | 161 572 000 | 144 175 000 |
| Aide alimentaire fournie à des organismes non gouvernementaux internationaux ou à des institutions de développement international et destinée à des bénéficiaires de pays en développement, et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 197 700 000 | 165 550 000 | 168 952 000 |
| Aide humanitaire et aide d'urgence en cas de catastrophes aux pays, à leus organismes et à des personnes de ces pays, ainsi qu'a des institutions internationales et à des organisations non gouvernementales canadiennes et internationales à l'égard d'opérations et de programmes, projets, activités et appels généraux et particuliers, et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 57 100 000 | 55 630 000 | 53 200 000 |
| | 421 800 000 | 382 752 000 | 366 327 000 |
| **Total des subventions** | 432 750 000 | 396 052 000 | 376 132 000 |

## Tableau 20: Détail des subventions et contributions (suite)

| (dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | Prévu 1987-1988 | Réel 1986-1987 |
|---|---|---|---|
| **Contributions** | | | |
| **Coopération de pays à pays** | | | |
| Aide au développement, y compris les dépenses pour des ententes de prêt créées par l'autorité décrite dans les lois de crédits antérieures, aux pays en développement, à leurs organisations et institutions ainsi que des contributions aux organisations et institutions de développement régional et international, aux institutions, organisations et organismes canadiens non gouvernementaux à l'appui de projets, programmes et activités locales et régionales, et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 1 005 000 000 | 915 032 000 | 814 492 000 |
| Contributions versées à des organisations, institutions et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, aux gouvernements de pays en développement, à leurs organisations et organismes ainsi qu'aux gouvernements provinciaux, à leurs organisations et organismes à l'appui de programmes, projets et activités de coopération au développement et de sensibilisation au développement ainsi que pour le paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 249 250 000 | 215 986 000 | 190 208 000 |
| Encouragements aux investisseurs, institutions et organisations du secteur privé du Canada, aux gouvernements de pays en développement à leurs organismes et organisations, aux institutions locales et régionales des pays en développement ainsi qu'aux organisations à l'appui de programmes et projets de coopération industrielle et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 50 900 000 | 38 000 000 | 32 356 000 |
| Aide alimentaire fournie aux pays en développement, à leurs organismes et à des personnes de ces pays ou à des organismes non gouvernementaux canadiens et destinée à des bénéficiaires de pays en développement et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 221 700 000 | 268 280 000 | 233 832 000 |
| | 1 526 850 000 | 1 437 298 000 | 1 270 888 000 |
| **Initiatives internationales** | | | |
| Contributions versées à des institutions et organisations de développement international à l'appui de programmes et projets précis d'aide au développement et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 4 000 000 | 3 000 000 | 2 480 000 |
| Contributions à des organisations non gouvernementales internationales à l'appui de programmes et de projets d'aide au développement et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 22 900 000 | 22 880 000 | 20 652 000 |
| Aide humanitaire et aide d'urgence en cas de désastres aux pays, à leurs organismes et à des personnes de ces pays, ainsi qu'à des institutions internationales et des organisations non gouvernementales canadiennes et internationales à l'égard d'opérations et de programmes, projets, activités et appels généraux et particuliers et paiement de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 100 000 | 100 000 | 100 000 |
| Aide alimentaire fournie à des organismes non gouvernementaux internationaux ou à des institutions de développement international et destinée à des bénéficiaires de pays en développement et paiements de dépenses administratives particulières s'y rapportant | 100 000 | 100 000 | – |
| Paiements à la Banque asiatique de développement conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières) | – | 2 600 000 | – |
| Contribution à la Banque interaméricaine de développement | 2 000 000 | 2 600 000 | – |
| | 29 100 000 | 31 280 000 | 23 232 000 |
| **Total des contributions** | 1 555 950 000 | 1 468 578 000 | 1 294 120 000 |
| **Autres paiements de transfert*** | | | |
| (S) Encaissement de billets délivrés à des institutions financières internationales et à leur fonds d'aide conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières) | 120 900 000 | 137 100 000 | 147 443 000 |
| Paiement à la Banque asiatique de développement conformément à la Loi d'aide au développement international (institutions financières) | – | – | 2 513 000 |
| **Total des autres paiements de transferts** | 120 900 000 | 137 100 000 | 149 956 000 |
| **Total des subventions, des contributions et des autres paiements de transfert** | 2 109 600 000 | 2 001 730 000 | 1 820 208 000 |

* Excluant un montant de 25,1 millions de dollars en paiements de transfert non-budgétaire.

## 4. Coût net du Programme

Le coût total du programme d'ADI, incluant 7 934 millions de dollars de services fournis gratuitement par d'autres ministères, apparaît ci-dessous.

**Tableau 21: Coût total du Programme pour 1988-1989**

| (en milliers de dollars) | Budget principal 1988-1989 | Plus* autres coûts | Coût estimatif total du Programme 1988-1989 | 1987-1988 |
|---|---|---|---|---|
| Coopération de pays à pays | 1 588 771 | - | **1 588 771** | 1 501 716 |
| Initiatives internationales | 600 149 | - | **600 149** | 564 535 |
| Services généraux | 36 646 | 7 934 | **44 580** | 44 067 |
| | 2 225 566 | 7 934 | **2 233 500** | 2 110 318 |

* Les autres coûts de 7 934 millions de dollars comprennent:

| | (en milliers de dollars) |
|---|---|
| • Locaux fournis sans frais par Travaux publics; | 6 605 |
| • avantages sociaux des employés constitués de la contribution de l'employeur aux primes des régimes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor; | 1 209 |
| • émission des chèques et autres services comptables fournis sans frais par Approvisionnements et Services; | 118 |
| • paiement de compensation pour les employés (Ministère du Travail) | 2 |

## B. Autres renseignements

### 1. Ventilation des dépenses d'aide publique au développement

Le tableau 22 présente les dépenses du programme d'APD en fonction des crédits alloués à chaque programme, tout en séparant les dépenses administratives et les dépenses de programme. La méthode de présentation utilisée ici diffère du modèle suivi dans les documents du Budget des dépenses principal, en ce sens que dans le Budget principal, les montants sont indiqués sous les catégories "Activités" et "Sous-activités". De plus, dans le Budget principal, les dépenses administratives et les dépenses de programme ne sont pas séparées.

**Tableau 22: Ventilation des dépenses d'Aide publique au développement**

| (en millions de dollars) | Budget des dépenses 1988-1989 | | Budget des dépenses 1987-1988 | |
|---|---|---|---|---|
| | $ | p. 100 | $ | p. 100 |
| **Coopération de pays à pays** | | | | |
| Programmes géographiques (aide directe aux pays) | 1 005 | 34,2 | 960 | 35,6 |
| Aide alimentaire bilatérale (y compris les ONG) | 222 | 7,6 | 216 | 8,0 |
| Coopération avec le monde des affaires | 51 | 1,7 | 45 | 1,6 |
| Coopération du développement et sensibilisation au développement (Secteur volontaire) | 250 | 8,5 | 222 | 8,2 |
| Dépenses administratives de l'ACDI | 91 | 3,1 | 86 | 3,2 |
| Sociétés de la Couronne | | | | |
| CRDI | 114 | 3,9 | 106 | 3,9 |
| PCAI | 61 | 2,1 | 61 | 2,3 |
| CIEO | 8 | 0,3 | 6 | 0,2 |
| Affaires extérieures (APD Administration) | 37 | 1,3 | 33 | 1,2 |
| Affaires extérieures (APD Subventions et contributions) | 45 | 1,5 | 33 | 1,2 |
| Bourses d'études (ACDI) | 9 | 0,3 | 13 | 0,5 |
| Bourses d'études (Affaires extérieures) | 10 | 0,3 | - | - |
| Réserve | 44 | 1,5 | 5 | 0,2 |
| Total de pays à pays | 1 947 | 66,3 | 1 786 | 66,1 |
| **Initiatives internationales** | | | | |
| Institutions financières internationales | | | | |
| - Banques régionales | 260 | 8,9 | 118 | 4,4 |
| - Groupe de la Banque mondiale | 263 | 9,0 | 342 | 12,6 |
| Aide humanitaire internationale | 57 | 2,0 | 53 | 2,0 |
| Organisations non gouvernementales internationales | 23 | 0,8 | 21 | 0,8 |
| Aide alimentaire multilatérale | 198 | 6,8 | 184 | 6,8 |
| Coopération technique multilatérale | 167 | 5,7 | 158 | 5,8 |
| Total des Initiatives internationales | 968 | 33,2 | 876 | 32,4 |
| Coûts reliés aux étudiants étrangers | 14 | 0,5 | 40 | 1,5 |
| **APD brute** | 2 929 | 100,0 | 2 702 | 100,0 |
| Remboursement de prêts | (48) | | (42) | |
| **APD nette** | 2,881 | | 2 660 | |

## 2. Croissance de l'aide au développement international de 1981-1982 à 1991-1992

Le tableau 23 représente les pourcentages cumulatifs de croissance du programme d'ADI, en dollars constants de 1981-1982 et en dollars courants, ainsi que l'accroissement des projets financés, des documents contractuels exécutés et des années-personnes utilisées. Il en ressort que le fardeau de travail de l'Agence s'est accru de façon substantielle, alors que les ressources en années-personnes sont demeurées relativement stables.

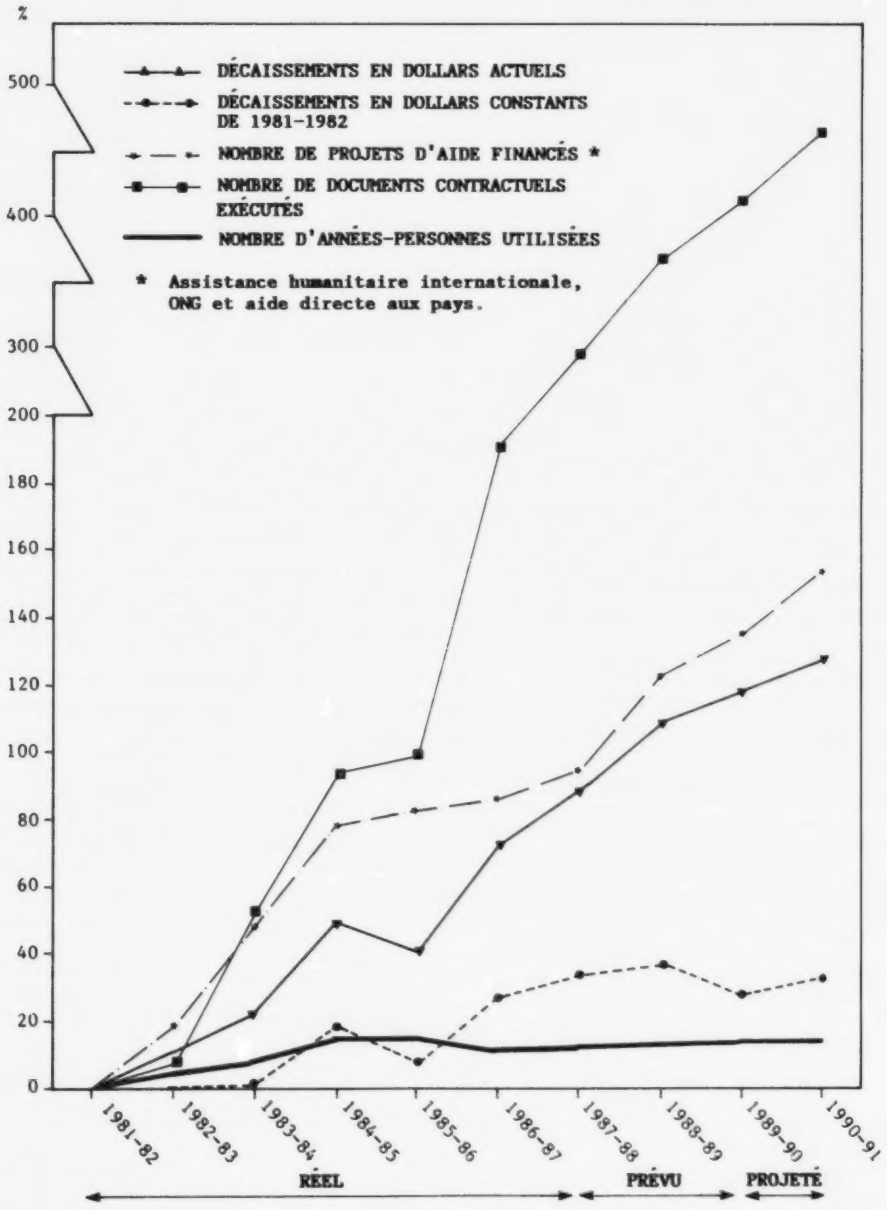



**Tableau 23: Croissance de l'aide au développement international de 1981-1982 à 1991-1992 (pourcentages cumulatifs)**